

Uchwała Nr 23/2008

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 25 listopada 2008 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Powiatu Jędrzejowskiego na 2009 rok wraz z objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego.

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki
Członkowie: Stanisław Banasik
Janina Kopczyńska

po rozpoznaniu w dniu 25 listopada 2008 r. projektu budżetu Powiatu w Jędrzejowie na 2009 r. wraz z objaśnieniami oraz prognozy łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacji o stanie mienia komunalnego przedłożonego przez Zarząd Powiatu na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie z uwagami opisanymi w pkt IV uzasadnienia przedłożony "Projekt budżetu Powiatu Jędrzejowskiego na 2009 rok wraz z objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego".

U z a s a d n i e n i e

Niniejszą uchwałą objęty został "Projekt budżetu Powiatu w Jędrzejowie na 2009 rok wraz z objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego", który zgodnie z art. 181 ust 1 pkt. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2008 r. celem zaopiniowania.

Analiza przedmiotowego projektu wraz z załączonymi do niego objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego dotyczyła zgodności tego projektu z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie odnoszącym się do opracowywania projektu budżetu gminy a także zgodności tego projektu z obowiązującymi zasadami budżetowymi.

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I. Przedmiotowy projekt odpowiada wymogom o charakterze formalno-prawnym wynikającym z obowiązujących przepisów prawa tj.:

- opracowany został przez organ, o którym mowa w art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. 249, poz. 2104 z późn. zm.) i art. 55 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 ze zm.),
- projekt budżetu posiada formę uchwały i zgodnie z art. 51 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym obejmuje rok kalendarzowy,
- do projektu budżetu załączono objaśnienia a ponadto przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego i prognoza łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, co wypełnia dyspozycję art. 181 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

II. Zgodnie z art. 165 ust. 1 i 4 ustawy o finansach publicznych przedłożony projekt budżetu Powiatu stanowi roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów a także przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych i funduszy celowych oraz dochodów własnych jednostek budżetowych. Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody w kwocie 71.039.588 zł
 - planowane wydatki budżetowe w kwocie 71.988.508 zł
- z wyodrębnieniem:
- o wydatków bieżących w kwocie 58.197.688 zł
 - o wydatków majątkowych w kwocie 13.790.820 zł
- planowane przychody i rozchody budżetu
 - dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami
 - dochody i wydatki związane z realizacją zadań wspólnych realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego
 - dotacje
 - plan przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych, rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych, Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym,

Dochody zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tj. do działu, rozdziału i paragrafu w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Wydatki budżetowe są określone w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących w tym w szczególności: wynagrodzeń, pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, wydatków na obsługę długu powiatu i z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz z wyodrębnieniem wydatków majątkowych.

W projekcie zaplanowano rezerwę ogólną w wysokości 232.000 zł, co stanowi 0,3% planowanych

- w dziale 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdz. 75421 – Zarządzanie kryzysowe w kwocie 18.000 zł
- w dziale 801 – Oświata i wychowanie, rozdz. 80195 – Pozostała działalność w kwocie 400.000 zł,

których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w art. 173 ust. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

Ujęcie w projekcie uchwały budżetowej dochodów i wydatków budżetowych w powyższej szczegółowości spełnia wymogi wynikające z art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Zarząd opracowując projekt budżetu zaplanował wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadające wielkościom planowanych dotacji. Przyjęte do budżetu kwoty subwencji oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z informacją Ministra Finansów.

Deficyt budżetu, o którym mowa w art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynosi 948.920 zł i zostanie pokryty z przychodów pochodzących z kredytu bankowego. Źródło pokrycia deficytu budżetowego zgodne jest z art. 168 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane przychody budżetowe stanowią kwotę 5.678.000 zł, zaś zaplanowane rozchody budżetowe stanowią kwotę 4.729.080 zł i są przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek długoterminowych.

W §13 ustalono limit z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na:

1. sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1.000.000 zł, tj. w wysokości wynikającej z upoważnienia zawartego w § 14 pkt 1 uchwały,
2. sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 948.920 zł, tj. w pełnej wysokości wynikającej z postanowienia §3 uchwały,
3. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 4.729.080 zł.

Budżet Powiatu na rok 2009 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Ponadto przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera, udzielane na podstawie odpowiednich przepisów ustawy o finansach publicznych, upoważnienia dla Zarządu Powiatu do:

- zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu,
- dokonywania przeniesień planowanych wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zwiększania planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian w wieloletnich programach inwestycyjnych,
- zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, na programy i projekty realizowane za środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi,
- zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym 2010 jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania powiatu i termin zapłaty upływa w roku następnym 2010,

- do przekazania uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków między paragrafami wydatków w ramach rozdziałów z wyłączeniem wynagrodzeń ze stosunku pracy i wydatków majątkowych kierownikom jednostek organizacyjnych,
- do przekazania uprawnień kierownikom jednostek budżetowych, gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym 2010 jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym 2010.

III. Uwzględniając zaplanowane w budżecie Powiatu wydatki na obsługę długu, na które składają się odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.200.000 zł, oraz zaplanowane w budżecie wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Powiat w kwocie 980.000 zł, oraz rozchody przeznaczone na spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 4.729.080 zł, stwierdza się, że poziom obciążeń budżetu, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w stosunku do planowanych na rok 2009 dochodów budżetowych wyniesie 9,73% i tym samym nie przekroczy dopuszczalnego 15% poziomu w/w obciążeń budżetu. Uchwałę w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Jędrzejowie na 2009 r., Izba podjęła na zasadach i w terminie określonym w art. 172 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

IV. Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera zestawienie mienia komunalnego Powiatu Jędrzejowskiego, obejmujące użytkowników, wartość gruntów, budynków i budowli bez wskazania dochodów uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania. Brak jest również informacji o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji.

V. Do projektu budżetu na 2009 r. została dołączona „Prognoza kwoty długu na rok 2009 i lata następne”. Uchwałę w sprawie opinii o poprawności prognozy kwoty długu i jego spłaty, Izba podjęła na zasadach i w terminie określonym w art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

VI. Określony w § 20 projektu tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu w Jędrzejowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu

Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Wojciech Nozicki