

Uchwała Nr 108 /2012

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 24 stycznia 2012 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Jędrzejowskiego na 2012 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Zbigniew Rękas	- przewodniczący,
Stanisław Banasik	- członek
Monika Dębowska-Sołtyk	- członek

po rozpoznaniu w dniu 24 stycznia 2012 r. projektu budżetu Powiatu Jędrzejowskiego na 2012 rok na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Jędrzejowskiego na 2012 rok z uwagami w treści uzasadnienia

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Jędrzejowskiego spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2011 roku projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Opiniując w/w projekt Skład Orzekający ustalił co następuje:

Przedmiotowy projekt zawiera elementy i dane wymagane na podstawie art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 , natomiast wydatki w zał. Nr 2 . Ponadto w skład projektu wchodzi następujące załączniki:

- Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2012 roku,
- Zadania inwestycyjne roczne w 2012 roku,
- Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi,
- Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi w 2012 roku,
- Przychody i rozchody budżetu w 2012 roku,
- Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2012 r.
- Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w 2012 roku,
- Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2012 roku,

- Dochody i wydatki związane z realizacją bieżących zadań własnych powiatu w 2012 roku,
- Dotacje podmiotowe w 2012 roku,
- Dotacje celowe w 2012 roku,

Skład Orzekający stwierdza zgodność rachunkową kwot podanych w treści projektu uchwały z załącznikami oraz pomiędzy załącznikami. Wyjątkiem jest załącznik Nr 5 w którym nie ujęto wszystkich wydatków bieżących realizowanych w rozdziale 85 395 z udziałem środków z budżetu UE zaplanowanych w zał. Nr 2. Ponadto w zał. Nr 10 dla rozdziału 60014 wydatków bieżących w kwocie 2 000 000 zł nie rozpisano na poszczególne grupy wydatków.

Planowane na 2012 rok wydatki w kwocie 77 050 954 zł są wyższe od planowanych w kwocie 74 950 954 zł dochodów, w związku z czym w uchwale budżetowej na 2012 rok zaplanowany jest deficyt w kwocie 2 100 000 zł. Możliwość sfinansowania tego deficytu była przedmiotem odrębnej opinii tego samego składu orzekającego.

Wydatki bieżące planowane w kwocie 68 804 042 zł są niższe od planowanych w wysokości 70 279 874 zł dochodów bieżących zatem mieszczą się w granicach wyznaczonych w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Budżet zaplanowany został z zachowaniem zasady równowagi budżetowej a dochody z tytułu dotacji oraz wydatki z tych środków równoważą się w tych samych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Jednakże dla rozdziału 60014 – środki które powiat otrzyma w § 6207 w załączniku nr 3 i 4 zaliczono jako źródło finansowania inwestycji do grupy „dotacje i środki pochodzące z innych źródeł nie zaś do grupy „środki wymienione w art. 5 ust. 4 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty subwencji zgodne są z wykazem Ministerstwa Finansów.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowane zostały przychody pochodzące z kredytów, a także rozchody budżetu przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Wielkość zobowiązań przypadających do spłaty w 2012 roku wynosi 13,65% planowanych dochodów. Zatem nie przekracza granicy z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowanego w roku 2012 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia .2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Zaplanowana w projekcie rezerwa ogólna w kwocie 70 000 zł zgodnie z art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych powinna być zaplanowana co najmniej w kwocie 77 051 zł. Podobnie rezerwa na zarządzanie kryzysowe określona w § 8 ust.2 lit. a projektu ustalona w kwocie 78 000 zł zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym /Dz.U. Nr 89, poz.590 z późn. zm./ powinna wynosić 81 658 zł

Upoważnienia zawarte w § 7 projektu odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej. Jednak w pkt 4 oraz 6 użyte są sformułowania zawierające słowa „wieloletnie programy inwestycyjne”. Może to wskazywać na to, że proponując zakres tych upoważnień nie uwzględniono zmian wprowadzonych ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Określony w § 10 projektu tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2012 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jędrzejowskiego na lata 2012 – 2022 skład orzekający dokonał porównania wybranych wartości przyjętych w obu projektach między innymi w zakresie:

- 1/ dochodów oraz wydatków bieżących, w tym na obsługę długu,
- 2/ dochodów majątkowych i wydatków majątkowych budżetu
- 3/ wyniku budżetu
- 4/ przeznaczenia nadwyżki albo sfinansowania deficytu,
- 5/ przychodów i rozchodów budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- 6/ kwoty długu oraz sposobu sfinansowania jego spłaty,
- 7/ wydatków planowanych do poniesienia w roku 2012 dotyczących przedsięwzięć ujętych w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do WPF.

W wyniku tego porównania stwierdzono rozbieżność polegającą na tym, że w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok źródłem pokrycia deficytu jest kredyt natomiast w WPF nadwyżka bieżąca.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu Jędrzejowskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rekas