

Uchwała Nr 8 /2013

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 21 stycznia 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu konsolidacyjnego przez
Powiat jędrzejowski

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Stanisław Banasik

członkowie: Wojciech Czerw

Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 21-01- 2013 r. wniosku Starosty Powiatu w Jędrzejowie o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 30.553.740 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwała co następuje:

Powiat jędrzejowski posiada możliwość spłaty kredytu konsolidacyjnego w kwocie 30.553.740 zł na warunkach określonych we wniosku.

Uzasadnienie

Starosta Powiatu w Jędrzejowie wnioskiem FnB.3222.01.2013 z dnia 14 stycznia 2013 r., w oparciu o art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o wydanie opinii o możliwości spłaty przedmiotowego kredytu przez Powiat jędrzejowski.

Dla wydania niniejszej opinii wykorzystano:

1. Wniosek Starosty Powiatu w Jędrzejowie z dnia 14 stycznia 2013 r.
2. Informację o kredycie w powiązaniu z uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie WPF na 2013 rok
3. Wykaz zobowiązań finansowych zaliczanych do kategorii pożyczek i kredytów
4. Zestawienie wydatków z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji
5. Zestawienie przedstawiające łączną kwotę przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych
6. Uchwałę Nr XXIV/153/2012 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jędrzejowskiego na lata 2013-2028
7. Uchwałę Nr XXIV/152/2012 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2013 rok
8. Uchwałę Nr XXIV/154/2012 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie kredytu konsolidacyjnego zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Warunki finansowe kredytu zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów są następujące:

- kwota wnioskowanego kredytu – 30.553.740 zł,
- koszty obsługi kredytu wyniosą – 17.023.519 zł,

- zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel własny in blanco z deklaracją wekslową
- spłata kredytu i odsetek planowana jest na lata 2013-2028, przy uwzględnieniu okresu karencji w spłacie do końca 2015 r.
- źródłem spłaty wnioskowanego kredytu będą wpływy z dochodów własnych.

Kwota opiniowanego kredytu wynika z uchwały Nr XXIV/154/2012 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie kredytu konsolidacyjnego zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Z uchwały Nr XXIV/153/2012 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jędrzejowskiego na lata 2013-2028 (załącznik nr 1 do uchwały), w związku z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), wynika że Rada Powiatu jędrzejowskiego wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego.

Kwota przypadająca do spłaty raty pożyczki wraz z należnymi odsetkami od pożyczki i od kredytu konsolidacyjnego w stosunku do planowanej wysokości dochodów w 2013 roku wynosić będzie 11,77%. Oznacza to, że obciążenia dochodów budżetowych rozchodami i wydatkami związanymi z ww. zobowiązaniami nie przekraczają dopuszczalnego 15% poziomu obciążeń, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Zaznaczyć należy, że kredyt konsolidacyjny zaplanowany w 2013 roku będzie obejmował wcześniej zaciągnięte kredyty wynikające z zawartych umów i nie zwiększy długu Powiatu jędrzejowskiego na koniec 2013 rok, co wynika z uchwały Nr XXIV/153/2012 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jędrzejowskiego na lata 2013-2028 i znajduje odzwierciedlenie w danych zawartych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2013-2028”. Zgodnie z przyjętym stanowiskiem Kolegium Izby, kredyt konsolidacyjny nie jest przychodem w rozumieniu przepisów art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), również spłata kredytów nie jest rozchodem stosownie do art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym zaciągany kredyt konsolidacyjny nie znajduje odzwierciedlenia po stronie przychodów w budżecie na 2013 rok jak również w Wieloletniej Prognozie Finansowej, także spłata kredytów nie została ujęta jako rozchód w świetle przepisów art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Z uwagi na okres spłaty kredytu konsolidacyjnego wraz z odsetkami, który planowany jest również w roku 2014 i kolejnych latach, kiedy to od 2014 roku obowiązywać będą nowe zasady dotyczące dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu wynikające z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji i udzielonych poręczeń wskazane w art. 243 i 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii dokonał analizy Uchwały Nr XXIV/153/2012

Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jędrzejowskiego na lata 2013-2028 wraz z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

Z danych zawartych w załączniku nr 1 wynika, że wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2014 - 2028 spełniają relacje określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że wskaźnik obciążenia długiem 2013 roku w stosunku do dochodów wyniesie 39,82% co nie narusza warunków wynikających z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Można zatem założyć, że wypełniona zostanie dyspozycja zawarta w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą łączna kwota długu j.s.t. na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w danym roku kalendarzowym.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Przewodniczącemu Zarządu Powiatu w Jędrzejowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu
Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
mgr Stanisław Banasik