

Jędrzejów, 21.01.2016 r.

Znak: KTD.5421.23.2015/2016

**Kancelaria Prawna**  
**„Świeca i Wspólnicy” sp. k.**  
**ul. Bagatela 11 lok. 3**  
**00-585 Warszawa**

W związku z pismem z dnia 10 listopada 2015 r., stanowiącym petycję zmierzającą do wszczęcia przez Starostę Jędrzejowskiego kompleksowych kontroli stacji kontroli pojazdów w zakresie prawidłowości wykonywania przez nie badań technicznych pojazdów samochodowych wskazanych marek, wyprodukowanych w latach 2009 – 2015 oraz potencjalnych działań Powiatowego Rzecznika Konsumentów (w związku z upublicznionymi prasowo nieuczciwymi praktykami rynkowymi producentów tych pojazdów), działając na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195) przedstawiam co następuje:

1. Opisywana w Państwa petycji przedmiotowa sprawa dotyczy tzw. „afery Volkswagena”, polegającej na celowym instalowaniu w pojazdach napędzanych silnikami diesla przez ich producenta specjalnego oprogramowania służącego do manipulowania wynikami pomiarów emisji spalin z układu wydechowego. W wyniku powyższego działania, jak wynika to z doniesień medialnych, rzeczywista emisja min. tlenu azotu do atmosfery zaniżona jest nawet kilkudziesięciokrotnie.

W toku bieżącej działalności, realizując kompetencje wynikające z art. 73 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 z późn. zm.) dot. rejestracji pojazdów, Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie wśród wymaganych dokumentów żąda również zaświadczenia o pozytywnym wyniku badania technicznego rejestrowanego pojazdu ( jeżeli jest wymagane).

Szczegółowe wymagania oraz sposób przeprowadzania badań technicznych pojazdów określone są w Rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 czerwca 2012 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 776).

Działający na powyższej podstawie diagności, przeprowadzając badania na stacjach kontroli pojazdów, w tym również w przypadkach aut wyposażonych w silniki diesla, (wymienionych w Państwa petycji) nie badają jednak składu spalin emitowanych z rur wydechowych.

Dlatego nie jest więc możliwe w warunkach stacji diagnostycznych sprawdzenie czy w spalinach danego pojazdu została przekroczona (i w jakim stopniu) emisja tlenków azotu, czy jakichkolwiek innych związków chemicznych.

W takich przypadkach w zakresie okresowego badania technicznego wykonuje się bowiem jedynie pomiar zadymienia spalin, przy użyciu dymomierza optycznego (§ 2 ust.

1 pkt. 3 lit „c” rozporządzenia). Wynik zadymienia jest negatywny wówczas jeżeli przekroczy dopuszczalną wartość określoną na tabliczce znamionowej danego pojazdu.

W przypadku pojazdów nowych, przed wprowadzeniem ich do obrotu handlowego, podlegają one procesowi homologacji w uprawnionym laboratorium badawczym.

W badaniu homologacyjnym szczegółowo sprawdza się zawartość poszczególnych składników spalin w tym w zakresie zgodności z wymaganiami odpowiednich Regulaminów Europejskiej Komisji Gospodarczej przy Organizacji Narodów Zjednoczonych (ECE). Takich laboratoriów badawczych w Europie jest zaledwie kilka i tylko na podstawie ich badań odpowiednia władza homologacyjna może wydać świadectwo homologacji. W warunkach badania na stacji kontroli pojazdów nie ma natomiast możliwości przeprowadzenia tak szczegółowych badań.

Na podstawie art. 70d ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. prawo o ruchu drogowym „producent nowego typu pojazdu, typu przedmiotu wyposażenia lub części jest obowiązany uzyskać dla każdego nowego typu pojazdu, (typu przedmiotu wyposażenia lub części) odpowiednie świadectwo homologacji typu WE”.

Tak więc to „producent pojazdu, przedmiotu jego wyposażenia lub części jest odpowiedzialny za wszystkie aspekty procesu homologacji oraz za zapewnienie zgodności produkcji niezależnie od tego, czy bezpośrednio uczestniczy we wszystkich etapach wytwarzania pojazdu, przedmiotu wyposażenia lub części” (art. 70f ust. 1).

Potwierdzenie spełniania wymagań technicznych następuje przez wydanie dla pojazdu świadectwa homologacji typu WE lub świadectwa homologacji typu pojazdu (art. 70 c w/w ustawy).

Świadectwo homologacji, uprawniające do rejestracji pojazdów aktualnie, zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. (nowelizacja ustawy prawo o ruchu drogowym) wydawane jest przez Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego. W przypadku świadectwa homologacji typu WE stwierdzenie, że typ pojazdu, typ przedmiotu jego wyposażenia lub części spełnia wymagania procedury homologacji stanowi kompetencje właściwego organu państwa członkowskiego.

Ponadto zgodnie z art. 70x w/w. ustawy, w przypadku otrzymania informacji o zastrzeżeniach do pojazdu, przedmiotu wyposażenia lub części, na którego typ zostało wydane świadectwo homologacji typu WE przez inne państwo członkowskie Unii Europejskiej, władza homologacyjna, (w przypadku naszego kraju Dyrektor Transportowego Dozoru Technicznego), niezwłocznie przekazuje te informacje do właściwego organu państwa, które wydało świadectwo homologacji typu WE. Powyższe dotyczy również okoliczności stanowiących przedmiot Państwa petycji.

Tak więc w zaistniałej sytuacji, w uwarunkowaniach prawnych obowiązujących na terenie naszego kraju, to wyłącznie Dyrektor Transportowego Dozoru Technicznego jest upoważniony do podjęcia odpowiedniego działania, w celu wszczęcia procedury przekazania informacji o stwierdzonych zagrożeniach, do odpowiednich organów władz homologacyjnych.

W kwestionowanym przez Państwa przypadku działania takie dotyczyły by podmiotów, które wydały świadectwa homologacji dla pojazdów z grupy Volkswagena.

2. Stosownie do postanowień art. 83 „b” ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, w ramach sprawowanego nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów, starosta przeprowadza kontrolę nad działalnością takich stacji zgodnie z ustalonym harmonogramem.

Podstawą oceny prawidłowości wykonywania przez nie badań technicznych jest natomiast spełnienie wymagań wynikających z Rozporządzenia Ministra Transportu Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie zakresu i sposobu przeprowadzania badań technicznych pojazdów oraz wzorów dokumentów stosowanych przy tych badaniach.

Jak wykazano powyżej, w toku tak wykonywanych badań nie jest możliwe wykrycie opisywanego w petycji przekroczenia dopuszczalnych wskaźników emisji spalin przez pojazdy wskazanych marek. Stacje kontroli pojazdów nie posiadają bowiem ani technicznych ani prawnych możliwości weryfikacji oprogramowania manipulującego rzeczywistymi wynikami emisji spalin. W związku z powyższym przeprowadzanie obecnie dodatkowych kontroli wszystkich stacji, z uwzględnieniem wskazanego przez Państwo kryterium oceny prawidłowości wykonywanych badań technicznych, staje się niecelowe i nieracjonalne.

Wyniki takich kontroli, wobec niemożności wykrycia sugerowanych w petycji nieprawidłowości i tak nie dałyby podstaw do zakwestionowania wydanych na podstawie Kpa dotychczasowych decyzji, dopuszczających badane pojazdy do ruchu drogowego na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Ustosunkowując się do drugiej części petycji, dotyczącej zrealizowanych już bądź potencjalnych czynności powiatowego rzecznika konsumentów, w zakresie opisywanych w Państwa piśmie nieprawidłowości, podkreślić należy, że zgodnie z przepisami ustawy z dn. 16.02.2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2015 r. poz. 184) zadania realizowane przez powiatowego rzecznika konsumentów to przede wszystkim zapewnienie bezpłatnego poradnictwa konsumenckiego oraz występowanie do przedsiębiorców w sprawach ochrony praw i interesów konsumentów.

Powiatowy rzecznik konsumentów nie działa z urzędu a rodzaj i zakres czynności podejmowanych przez niego wyznacza podstawa prawna oraz indywidualne wnioski konsumentów – mieszkańców właściwego dla rzecznika powiatu.

Istotnym jest iż Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jako organ właściwy w sprawach naruszenia zbiorowych interesów konsumentów, wszczął już postępowanie wyjaśniające w zakresie manipulowania wskaźnikami emisji spalin w samochodach koncernu Volkswagen.

Organ ten będzie też na bieżąco analizował przebieg działań naprawczych prowadzonych przez Volkswagen Group Polska.

Wyniki tego postępowania będą miały niewątpliwie duże znaczenie dla konsumentów, także w zakresie dochodzenia ewentualnych roszczeń tj. odpowiedzialności z tytułu niezgodności towaru z umową lub rękojmi, uchylania się od skutków prawnych oświadczenia woli złożonego pod wpływem błędu czy też odpowiedzialności z tytułu nieuczciwej praktyki rynkowej.

Informuję, że do Powiatowego Rzecznika Konsumentów w Jędrzejowie nie wpłynęły dotychczas żadne indywidualne wnioski konsumentów o udzielenie pomocy w dochodzeniu roszczeń do Volkswagen Group Polska z tytułu niezgodności pojazdu z umową czy też dokonania zakupu auta w wyniku zastosowania przez tego przedsiębiorcę nieuczciwej praktyki rynkowej, polegającej na wprowadzeniu w błąd co do wskaźników emisji spalin.

W związku z tym Rzecznik nie miał podstaw do podjęcia żadnych działań wobec Volkswagen Group Polska w oparciu o wskazaną w przedmiotowej petycji normę prawną.

Deklarujemy jednak, że w ramach ustawowych kompetencji Powiatowy Rzecznik Konsumentów, w przypadku zgłoszenia indywidualnego problemu, udzieli stosownej pomocy prawnej każdemu konsumentowi będącemu mieszkańcem powiatu jędrzejowskiego, który zgłosi problem opisany w Państwa petycji.

STAROSTA

mgr inż. Edmund Kaczmarek