



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 10-11-2023

Znak: PNK.III.431.28.2023

**Pan
Paweł Faryna
Starosta Jędrzejowski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Jędrzejowski Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej¹ w dniach 27-28 września 2023 r. przeprowadziły: Magdalena Ściwiarska – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 700/2023 oraz nr 701/2023 z dnia 26 września 2023 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Jędrzejowskiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

¹ t.j. Dz. z 2021 r., poz. 945 zwana dalej u.n.p.p.

² t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 224

³ t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 190

Zakres kontroli:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy Porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 Ustawy zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
4. czy Porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 Ustawy zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
6. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 Ustawy zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p oraz czy radcy i adwokaci posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Okres objęty kontrolą:

1. sposób organizacji przez Powiat realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2023 r. (od 01.01.2023 r. do zakończenia czynności kontrolnych)
2. organizacji przez Powiat konkursu w 2022 r. na prowadzenie punktów przeznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2023 r.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – **oceniam pozytywnie⁴**.

⁴ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu Jędrzejowskiego⁵ funkcjonują 3 punkty:

- a) punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego mieszczący się w dwóch lokalizacjach tj. w Sędziszowie i w Małogoszczy prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,
- b) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej mieszczący się w dwóch lokalizacjach tj. w Sędziszowie i w Małogoszczy prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,
- c) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej mieszczący się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie przy ul Armii Krajowej prowadzony przez radców i adwokatów.

Liczba ta odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p. Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie dwóch punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego - Stowarzyszeniu Sursum Corda⁶, wyłonionemu w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p. Zgodnie z art. 11 ust 1c u.n.p.p. połowę punktów prowadzonych przez organizację pozarządową przeznaczono na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Nieodpłatna pomoc prawna lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

Jednocześnie kontrolujący zwracają uwagę, że harmonogramy działania punktów zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (w zakładce punkty nieodpłatnej pomocy prawnej) zawierają błędne informacje:

- w zamieszczonym pliku informacyjnym „Nieodpłatna pomoc prawna w Powiecie Jędrzejowskim - informacje 2023” podano, że radcy i adwokaci przyjmują w punkcie przy ul. A. Krajowej 9 w Jędrzejowie w dni: poniedziałek, piątek zamiast w dni: od poniedziałku do piątku.
- w zamieszczonym pliku „Wykaz jednostek nieodpłatnego poradnictwa w Powiecie Jędrzejowskim w 2023 roku” podano, że radcy i adwokaci przyjmują w punkcie przy ul. A. Krajowej 9 w Jędrzejowie w dniach pon. – pt. w godzinach 7.30-15.30 zamiast w dniach pon. – pt. w godzinach 9.00-13.00.

[akta kontroli nr: 2 i 8]

⁵ zwany dalej Powiatem

⁶ zwana dalej organizacją pozarządową

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktów.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁷.

W celu powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Jędrzejowie Uchwałą Nr 188/638/2022 z dnia 19 października 2022 r. ogłosił „*otwarty konkurs na realizację zadań publicznych w zakresie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z nieodpłatną mediacją i edukacją prawną na terenie Powiatu Jędrzejowskiego w 2023 roku*” i wyznaczył termin składania ofert do dnia 10 listopada 2022 r.

Ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie oraz stronie internetowej Powiatu, czym wypełniono obowiązek wynikający z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.

Analiza ogłoszenia wykazała, że zawierało ono elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Wyniki konkursu zostały ogłoszone poprzez wskazanie nazwy wyłonionego oferenta oraz zadania publicznego, a także wysokości przyznanych środków publicznych (art. 15 ust. 2h oraz 2j u.d.p.p). Organizacja została wyłoniona do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby powierzenie prowadzenia punktu, tj. w dniu 17 listopada 2022 r. Uchwałą nr 192/648/2022 Zarządu Powiatu w Jędrzejowie.

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową.

W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego przez organizację pozarządową Powiat, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p. zawarł dwie umowy ze Stowarzyszeniem Sursum Corda w dniu 1 grudnia 2022 r. na realizację zadania publicznego: pierwszą na „*Prowadzenie Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej (w tym nieodpłatnej mediacji) oraz edukacji prawnej*” oraz drugą na „*Prowadzenie Punktu Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego (w tym nieodpłatnej mediacji) oraz edukacji prawnej*”.

Analiza obu umów z organizacją pozarządową wykazała, że zawierają one elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1-6a i pkt 7 u.n.p.p.

Z nadesłanych przez Powiat dokumentów wynika, że żaden z punktów nie posiada określonej specjalizacji.

⁷ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 571. zwana dalej u.d.p.p.

4. Zawarcie przez Powiat porozumień z gminami

Zgodnie z art. 9 ust. 1. u.n.p.p. powiat, realizując zadanie, o którym mowa w art. 8 ust.1, może zawierać porozumienia z gminami na obszarze tego powiatu. W 2015 r. Powiat zawarł dwa porozumienia na czas nieokreślony z Gminą Małogoszcz oraz z Gminą Sędziszów. Porozumienia zawarte zostały 15 października 2015 r. - zgodnie z art. 26 ust.1 u.n.p.p. Porozumienia określały wszystkie elementy wskazane w art. 9 ust. 1 u.n.p.p., z wyjątkiem harmonogramu udzielania pomocy, wskazującego dni i godziny, w których udzielana będzie pomoc prawna. W aneksach do porozumień zawartych z Gminą Małogoszcz oraz z Gminą Sędziszów zawarto harmonogram dyżurów z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, a także z nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wskazując dni i godziny udzielania porad.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych

Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. Powiat Jędrzejowski w kontrolowanym okresie zawarł porozumienia trójstronne z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach oraz Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach w dniu 28 października 2022 r. Powyższe oznacza, że porozumienie zostało zawarte do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego ono dotyczy, zgodnie z art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Na podstawie analizy zapisów przedmiotowego porozumienia organ nadzoru stwierdza, że zawierało ono wszystkie elementy wskazane w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

Ustalono, że w zakresie sprawozdawczości, Starosta Jędrzejowski wypełnił obowiązek określony w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. i poinformował Wojewody Świętokrzyskiego pismem z dnia 17 listopada 2022 r. o zawartym z ORA w Kielcach oraz OIRP w Kielcach porozumieniu.

Kontrolujący zwracają uwagę, że przekazanie powyższej informacji, zgodnie z przepisem prawa powinno nastąpić niezwłocznie, czyli w możliwie najkrótszym terminie od zawarcia porozumień.

[akta kontroli nr: 2]

6. Zawarcie umów z radcami lub adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Powiat Jędrzejowski zawarł cztery umowy: dwie z adwokatami i dwie z radcami prawnymi.

Na podstawie analizy przedmiotowych umów, stwierdzono zgodność ich zapisów z elementami określonymi w art. 6 ust. 2 u.n.p.p.

Sposób powierzenia radcom prawnym oraz adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób uprawnionych do korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej został określony w formie odrębnych umów powierzenia przetwarzania danych osobowych.

Mając na uwadze powyższą ocenę odpuszczam od formułowania zaleceń pokontrolnych. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski