



Kielce, dnia 03 czerwca 2024 r.

Znak: WIG.II.7213.10.2024

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 oraz art. 138 § 1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.) w związku z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (tj. Dz. U. z 2023r., poz. 1197)

po rozpatrzeniu

odwołań złożonych przez:

- Mariolę i Mirosława małż. Blicharskich,
- Zbigniewa Bieńka,
- Annę i Rafała małż. Mitręga,
- Sylwię Gibas oraz
- Tomasza Farynę

od decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 15 marca 2024 r. znak: GKK.611.0005.2023 umarzającej postępowanie scaleniowe obejmujące grunty obrębu Piaski gmina Jędrzejów wszczęte Postanowieniem Starosty Jędrzejowskiego z dnia 22 września 2023 r. znak sprawy: GKK.611.00005.2023, sprostowanej postanowieniem Starosty Jędrzejowskiego z dnia 07 maja 2024 r. znak: GKK.611.0005.2023 w zakresie wymienionego w orzeczeniu znaku sprawy organu pierwszej instancji

orzekam:

utrzymać w mocy zaskarżoną decyzję Starosty Jędrzejowskiego z dnia 15 marca 2024 r. znak: GKK.611.0005.2023 umarzającą postępowanie scaleniowe obejmujące grunty obrębu Piaski gmina Jędrzejów uznając wniesione odwołanie za niezasadne.

U z a s a d n i e n i e

Pismem z dnia 05 kwietnia 2024 r. znak: GKK.611.0005.2023 Starosta Jędrzejowski, działając zgodnie z art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* przesłał odwołanie wniesione przez Mariolę i Mirosława małż. Blicharskich, Zbigniewa Bieńka, Annę i Rafała małż. Mitręga, Sylwię Gibas oraz Tomasza Farynę (pismem z dnia 28 marca 2024 r.) od decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 15 marca 2024 r. znak: GKK.611.0005.2023 umarzającej postępowanie scaleniowe obejmujące grunty obrębu Piaski gmina Jędrzejów. W uzasadnieniu decyzji organ wskazał, że umorzenie wskazanego postępowania stało się konieczne, ponieważ swój

wniosek o przeprowadzenie scalenia gruntów wycofała część wnioskodawców co spowodowało, że przestał być spełniony warunek do przeprowadzenia tego postępowania. Do pisma przesyłającego odwołanie zostały dołączone akta sprawy: GKK.611.0005.2023, celem wykorzystania w postępowaniu odwoławczym.

W złożonych odwołaniach (zbieżnych w treści) strony wskazały, że Starosta Jędrzejowski wszczął postępowanie scaleniowe obejmujące grunty obrębu Piaski w gminie Jędrzejów postanowieniem z dnia 22 września 2023 r. a następnie decyzją z dnia 15 marca 2024 r. znak: GKK.611.0005.2023 to postępowanie umorzył wskazując na to, że część uczestników wnioskujących o przeprowadzenie scalenia wycofały swoje zgody na przeprowadzenie tegoż postępowania. Z takim stanowiskiem Starosty Jędrzejowskiego składający odwołanie się nie zgadzają, ponieważ w ich opinii przepisy ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* nie przewidują bowiem możliwości wycofania się właścicieli gruntów ze złożonych wcześniej oświadczeń o wyrażeniu zgody na przeprowadzenie postępowania scaleniowego. Dodatkowo wskazali, że jeśli dany grunt objęty scaleniem jest we współwłasności, a pod wnioskiem o przeprowadzenie postępowania scaleniowego podpisała się tylko część współwłaścicieli, to organ winien wystąpić każdorazowo w takim przypadku do pozostałych współwłaścicieli celem uzyskania zgody bądź ustalenie czy współwłaściciel opowiadający się za scaleniem gruntów nie posiada upoważnień do reprezentowania pozostałych współwłaścicieli. Natomiast zdaniem odwołujących się organ pierwszej instancji zaniechał takich działań już na etapie rozpatrywania wniosku, przed wydaniem postanowienia o wszczęciu postępowania scaleniowego, a przeprowadzanie takiej weryfikacji na aktualnym etapie postępowania jest czynnością niedopuszczalną. Poza tym, w odwołaniach zostało podniesione, że zostały wydatkowane już środki publiczne o czym Starosta Jędrzejowski w decyzji umarzającej nie wspomina. Zdaniem odwołujących się, nie do zaakceptowania jest także argument, mający uzasadniać wydanie zaskarżonej decyzji, że trwają prace przygotowawcze do rozbudowy odcinka drogi krajowej relacji Jędrzejów – Kije, która przebiega przez teren scalenia. Wobec powyższego, składający wnieśli o uchylenie decyzji w całości.

Przed przystąpieniem do rozpatrzenia wniesionych odwołań od wspomnianej decyzji Starosty Jędrzejowskiego, należy zwrócić uwagę na wyjątkową rolę postępowania scaleniowego gruntów w kształtowaniu ustroju rolnego oraz samą złożoność postępowania scaleniowego z uwagi na mnogość stron biorących w nim udział mających różne oczekiwania. Przebieg postępowania scaleniowego oraz zasady opracowywania projektu scalenia reguluje ustawa z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1197), jednakże ustawodawca zaznaczył (w art. 33 ust. 1), że w sprawach nieuregulowanych tą ustawą mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*. Także dokonując prawidłowości przeprowadzenia postępowania scaleniowego należy brać pod uwagę zarówno przepisy ustawy scaleniowej jak i kodeksu postępowania administracyjnego.

W myśl art. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, scalenie gruntów jest zabiegiem urządzeniowo-rolnym mającym na celu tworzeniu korzystniejszych warunków gospodarowania w rolnictwie i leśnictwie poprzez struktury obszarowej gospodarstw rolnych, lasów i gruntów leśnych, racjonalne ukształtowanie rozłogów gruntów, dostosowanie granic

nieruchomości do systemu urządzeń melioracji wodnych, dróg oraz rzeźby terenu. Scaleniem gruntów obejmuje się grunty położone w jednej lub kilku wsiach bądź ich częściach, a grunty te tworzą obszar scalenia. Za grunty stanowiące współwłasność, za zgoda współwłaścicieli, można wydzielić odrębne dla każdego z nich grunty odpowiadające wartości udziałów we współwłasności (art. 2 ust. 4 w/w ustawy). Przy czym wskazane jest, by poprawę warunków gospodarowania określać zarówno w wymiarze społecznym jak i przestrzennym.

Postępowanie scaleniowe oraz zagospodarowanie poscaleniowe przeprowadza i wykonuje starosta jako zadanie z zakresu administracji rządowej finansowane ze środków budżetu państwa (...). Organem wyższego stopnia w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do starosty w sprawach z tego zakresu jest wojewoda. Natomiast prace scaleniowo-wymienne koordynuje i wykonuje samorząd województwa przy pomocy jednostek organizacyjnych (...) lub jednostek utworzonych przez ten samorząd do realizacji tych zadań o czym stanowi art. 3 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Postępowanie scaleniowe może być wszczęte (zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*) na wniosek większości właścicieli gospodarstw rolnych, położonych na projektowanym obszarze scalenia, lub na wniosek właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia. Tak więc, wniosek złożony przez większość właścicieli gruntów determinuje wszczęcie postępowania scaleniowego i w obliczu tej regulacji prawnej, nie ma znaczenia zgoda bądź brak zgody pozostałych uczestników postępowania. Formalne wszczęcie postępowania scaleniowego następuje w drodze postanowienia starosty, które poza wymogami określonymi przez ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, powinno zawierać:

- określenie granic i powierzchni obszaru scalenia gruntów,
- wykaz uczestników scalenia oraz
- przewidywany termin zakończenia prac scaleniowych,

co wynika z art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Po uzyskaniu ostateczności przez postanowienie wszczynające postępowanie scaleniowe, właściwy miejscowo sąd prowadzący księgi wieczyste (ewentualnie zbiory dokumentów) zobowiązany jest, na wniosek starosty prowadzącego scalenie gruntów zamieścić w księgach wieczystych nieruchomości objętych scaleniem, wzmiankę o prowadzeniu tegoż postępowania. Taka wzmianka ma taki skutek, że wszelkie późniejsze zmiany stanu własności pozostają bez wpływu na przebieg postępowania scaleniowego, chyba że zostały dokonane za zgodą starosty (art. 21 w/w ustawy).

Uczestnik scalenia, w ramach postępowania scaleniowego (o czym mowa w art. 8 z zastrzeżeniem ust. 2-3 w/w ustawy) otrzymuje grunty o równej wartości szacunkowej w zamian za grunty dotychczas posiadane. Jeżeli wydzielenie gruntów o równej wartości szacunkowej jest technicznie niemożliwe lub gospodarczo nieuzasadnione za równą wartość szacunkową uważa się również wartość o różnicy nieprzekraczającej 3%. Na zgodny wniosek zainteresowanych uczestników scalenia można im wydzieli grunty o innej wartości szacunkowej stosując dopłaty. Dopłaty uczestnikom

scalenia są wypłacane ze środków powiatu jednorazowo, w terminie dwóch miesięcy po zakończeniu scalenia. Uczestnik scalenia zobowiązany do dopłaty uiszcza ją w terminie dwóch miesięcy po zakończeniu scalenia. Dobrą praktyką jest, by dopłaty się bilansowały. Jednocześnie ustawodawca dopuszcza (w art. 14 w/w ustawy) sytuację różnic powierzchni przy wydzielaniu należnych ekwiwalentów, jednakże zaznaczył, że bez zgody uczestnika scalenia, ale przy zachowaniu wartości gruntów sprzed scalenia różnica powierzchni wydzielonych mu gruntów w stosunku do powierzchni gruntów objętych scaleniem nie może przekraczać:

- 1) 20% powierzchni gruntów objętych scaleniem;
- 2) 10% dotychczas posiadanych gruntów o szczególnie wysokiej przydatności rolniczej lub gruntów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na cele nierolnicze.

Jednocześnie ustawodawca dopuścił wydzielić odrębne dla każdego ze współwłaścicieli grunty odpowiadające wartości udziałów we współwłasności, ale pod warunkiem wyrażą na to zgodę wszyscy współwłaściciele (art. 2 ust. 4 w/w ustawy).

Natomiast wydzielenie gruntów zabudowanych w wyniku scalenia gruntów innemu uczestnikowi scalenia jest dopuszczalne tylko za zgodą tego uczestnika scalenia oraz za zgodą dotychczasowego właściciela i pod warunkiem:

- 1) rozbiórki lub przeniesienia przez dotychczasowego właściciela zabudowań w oznaczonym terminie, albo
- 2) wyrażenia zgody przez dotychczasowego właściciela na dokonanie rozliczenia wartości zabudowań w gotówce lub w innej formie (art. 2 ust. 3 w/w ustawy).

Z kolei zmiana granic nieruchomości zabudowanej może być dokonywana w trakcie scalenia gruntów pod warunkiem, że nie pogorszy to warunków korzystania z takiej nieruchomości, w szczególności dostępu do budynków (art. 2 ust. 3a w/w ustawy)

Jeżeli liczba uczestników scalenia przekracza 10 osób, postępowanie scaleniowe prowadzi się z udziałem rady uczestników scalenia w składzie od 3 do 12 osób będącym społecznym organem doradczym, wybieranym i odwoływanym przez uczestników scalenia z każdej wsi objętej scaleniem. Rada ta jest wybierana na zebraniu uczestników scalenia, zwołanym przez starostę, o czym stanowi art. 9 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o *scalaniu i wymianie gruntów*.

Grunty objęte scaleniem szacuje oraz opracowuje projekt scalenia upoważniony przez starostę geodeta-projektant scalenia, przy udziale powołanej przez ten organ komisji pełniącej funkcje doradcze. W skład komisji wchodzi wszyscy uczestnicy scalenia, a jeśli liczba uczestników scalenia przekracza 10 osób – to w ich imieniu występuje rada uczestników scalenia oraz przedstawiciele: społeczno-zawodowych organizacji rolników, Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa będącego uczestnikiem scalenia, starosty, izby rolniczej, gminy, sołtys lub członek rady sołeckiej. Dodatkowo, komisja zobowiązana jest wybrać spośród swoich członków przewodniczącego, co wynika z zapisów art. 10 przywołanej ustawy.

W drodze uchwały uczestnicy scalenia określają zasady szacunku gruntów (art. 11 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*), przy czym uchwały są podejmowane na zebraniu zwołanym przez starostę. Zebraniu przewodniczy przedstawiciel tego organu. Uchwały zapadają większością trzech czwartych głosów w obecności co najmniej połowy liczby uczestników scalenia. W razie niepodjęcia uchwały na zebraniu zwołanym w pierwszym terminie, za ważną uważa się uchwałę podjętą większością trzech czwartych głosów uczestników scalenia obecnych na zebraniu zwołanym w drugim terminie (art. 13 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*). Z kolei wyniki oszacowania gruntów, lasów oraz sadów i innych ogłasza się na zebraniu zwołanym przez starostę, a następnie udostępnia się je do publicznego wglądu na okres 7 dni we wsiach objętych scalaniem, a zgodę na dokonany szacunek gruntów uczestnicy scalenia wyrażają w formie uchwały (art. 12 ust. 1 i art. 13 ust. 1 w/w ustawy).

Grunty niezbędne na cele miejscowej użyteczności publicznej, pod ulice i drogi publiczne oraz na wykonanie i utrzymanie albo przewidziane do takiego wykonania i utrzymania urządzeń wodnych stanowiących własność Skarbu Państwa wydziela się z gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa lub gminy. W przypadku, gdy na terenie scalenia nie ma tego rodzaju gruntów bądź ich ilość jest niewystarczająca grunty pod drogi wydziela się z gruntów uczestników scalenia, a każdemu z nich zmniejsza się przysługujący mu obszar gruntów o część, której wartość szacunkowa odpowiada stosunkowi wartości szacunkowej gruntów przeznaczonych na wymieniony cel do wartości wszystkich skalanych gruntów, stosując dopłaty, które uiszcza gmina (art. 17 w/w ustawy).

Do prac związanych z opracowaniem projektu scalenia gruntów stan własności oraz posiadania gruntów, powierzchnię użytków i klas gruntów określa się w oparciu o dane ewidencji gruntów i budynków (art. 20 w/w ustawy). Jednocześnie ustawodawca w art. 33 ust. 1a – 1c ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* zaznaczył, że nieuregulowany lub nieujawniony stan prawny gruntów tworzących obszar scalenia nie stanowi przeszkody do wszczęcia i prowadzenia postępowania scaleniowego oraz wydania decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów. Jednocześnie przez nieuregulowany stan prawny gruntów tworzących obszar scalenia należy rozumieć sytuację, w której:

- 1) dotychczasowy właściciel gruntów nie żyje i nie przeprowadzono postępowania spadkowego lub nie zostało ono zakończone;
- 2) nie można ustalić osób, którym przysługują prawa rzeczowe do gruntów, ze względu na brak księgi wieczystej, zbioru dokumentów albo innych dokumentów.
- 3) rejestry lub ewidencje właściwe dla ustalenia uczestników scalenia nie zawierają danych umożliwiających ich ustalenie, w szczególności danych osobowych, w tym adresu, właściciela gruntów.

Projekt scalenia gruntów, zgodnie z art. 23 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, określa proponowane granice wydzielonych gruntów oraz następujące zasady obejmowania tych gruntów w posiadanie:

- 1) plony upraw jednorocznych zbiera dotychczasowy właściciel gruntów;
- 2) plony upraw wieloletnich zbiera dotychczasowy właściciel gruntów w okresie do dnia 1 września następnego roku po zakończeniu scalenia z tym, że dotychczasowy właściciel gruntów

powinien na ten okres zezwolić uczestnikowi scalenia, któremu przypadły te grunty, na korzystanie z odpowiedniego obszaru swoich gruntów lub dokonać rozliczeń z tego tytułu w inny sposób;

3) dotychczasowy właściciel gruntów zabudowanych, do czasu rozbiórki lub przeniesienia zabudowań, powinien zezwolić uczestnikowi scalenia, któremu przypadły te grunty, na korzystanie z odpowiedniego obszaru swoich gruntów lub dokonać rozliczeń z tego tytułu w inny sposób;

4) sposób rozliczeń za pozostałe części składowe gruntów, które przypadły innym uczestnikom scalenia, może być ustalony na zgodny wniosek zainteresowanych.

Jednocześnie projekt scalenia powinien uwzględniać ustalenia wynikające z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i w trakcie jego tworzenia powinna uczestniczyć komisja pełniąca funkcje doradcze (art. 22 ust. 1 w/w ustawy).

Dodatkowo, koniecznym jest wyznaczenie i okazanie na gruncie projektu scalenia uczestnikom scalenia (art. 23 ust. 1 w/w ustawy), którzy w terminie 14 dni od dnia okazania projektu scalenia gruntów, mogą zgłaszać na piśmie staroście zastrzeżenia do tego projektu. Zastrzeżenia te rozpatruje starosta, po zasięgnięciu opinii komisji pełniącej funkcje doradcze, która opiniuje złożone zastrzeżenia w obecności zainteresowanych uczestników scalenia i przy obecności przynajmniej połowy członków wchodzących w jej skład. Każdorazowe zmiany wprowadzane do projektu scalenia po jego wyznaczeniu na gruncie i okazaniu uczestnikom scalenia, wymagają ponownego wyznaczenia na gruncie i okazania zainteresowanym uczestnikom scalenia. Jednocześnie, gdy służebności gruntowe obciążające grunty objęte scaleniem lub wymianą utraciły dla nieruchomości władnącej wszelkie znaczenie, znosi się je bez odszkodowania (art. 19 w/w ustawy).

Ustawodawca zaznaczył w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, że projekt scalenia gruntów może zostać zatwierdzony, jeśli po jego okazaniu (wspomnianym powyżej), większość uczestników scalenia nie zgłosiła do niego zastrzeżeń. Zatwierdzenia tego dokonuje starosta w drodze decyzji administracyjnej (art. 27 ust. 3 w/w ustawy), która oprócz wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), powinna określać art. 23 ust. 4 w/w ustawy):

1) granice i powierzchnię obszaru scalenia gruntów;

2) terminy i zasady objęcia w posiadanie gruntów wydzielonych w wyniku scalenia lub wymiany oraz sposoby rozliczeń;

3) przebieg granic nieruchomości w wypadkach, o których mowa w ustawie - Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Dodatkowo decyzja zatwierdzająca projekt scalenia gruntów (po uzyskaniu ostateczności) stanowi tytuł do ujawnienia nowego stanu prawnego w księgach wieczystych jak i ewidencji gruntów i budynków, wprowadzenia uczestników w nowy stan posiadania, ale także nie narusza praw osób trzecich do gruntów wydzielonych w zamian za dotychczasowe grunty (art. 29 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*).

Warto wskazać, że ustawodawca w art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* wskazał, że oprócz decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów może też

zostać wydana decyzja o umorzeniu postępowania scaleniowego czy też decyzja odmawiająca wszczęcia postępowania scaleniowego, o której jest też mowa we wcześniejszej części przywołanej ustawy – bo w art. 3 ust. 3. O ile w treści stawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* zostało wskazane, kiedy może zostać wszczęte postępowanie scaleniowe, kiedy może zostać wydana decyzja zatwierdzająca projekt scalenia gruntów jak również, kiedy może zostać wydana decyzja odmawiająca wszczęcie postępowania scaleniowego, o tyle kiedy może zostać wydana decyzja umarzająca postępowanie scaleniowe, nie zostało w tej regulacji prawnej skonkretyzowane. Ponieważ brak jest wskazania przyczyn umorzenia, należy odczytywać to w kontekście regulacji art. 105 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*. Zgodnie z tym przepisem, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części. Organ administracji publicznej też może umorzyć postępowanie, jeżeli wystąpi o to strona, na której żądanie postępowanie zostało wszczęte. Przyczynami mogłyby być więc np. gremialne wycofanie poparcia uczestników pod wnioskiem o wszczęcie postępowania czy np. zmiana stosunków społeczno-gospodarczych na danym terenie spowodowana czynnikami zewnętrznymi. Tak więc, postępowanie scaleniowe nie musi w każdym przypadku kończyć się decyzją zatwierdzającą projekt scalenia, ale może zakończyć się i decyzją umarzającą przedmiotowe postępowanie.

Wspomniane decyzje organu pierwszej instancji (zatwierdzające projekt scalenia, umarzające postępowania scaleniowe czy odmawiające wszczęcia postępowania scaleniowego) czy też decyzję organu wyższego stopnia w tych sprawach, podaje się do publicznej wiadomości przez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego, a w przypadku decyzji organu wyższego stopnia w tych sprawach – także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ten organ. Za doręczenie wszystkim uczestnikom scalenia gruntów wspomnianych decyzji uważa się dzień upływu wspomnianego 14 dniowego terminu (art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*).

Trzeba też podkreślić, że organ prowadzący postępowanie scaleniowe nie jest zobowiązany do zawiadamiania każdego oddzielnie, lecz jak to zostało wskazane w art. 31 w/w ustawy w formie obwieszczenia, które wywiesza się na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, i zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego, co najmniej na 7 dni przed tym terminem. Starosta zobowiązany jest zawiadomić przede wszystkim o miejscu i terminie:

- 1) zebrań uczestników scalenia,
- 2) wyłożenia do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów, lasów oraz sadów, ogrodów, chmielników i innych upraw specjalnych,
- 3) w których można składać propozycje co do sposobu wydzielienia gruntów w zamian za grunty dotychczas posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji,

- 4) okazania projektu scalenia gruntów,
- 5) okazania stabilizacji punktów granicznych projektu scalenia gruntów - w przypadku jej wykonania.

Trzeba też wspomnieć, że w przypadku, gdy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej lub na jej części obowiązuje stan zagrożenia epidemicznego albo stan epidemii ogłoszony na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2022 r. poz. 1657, 2280, 2674, 2705 i 2770 oraz z 2023 r. poz. 605) lub w okresie obowiązywania stanu nadzwyczajnego oraz w okresie 30 dni od dnia odwołania tych stanów obowiązują szczególne regulacje. Dotyczą one m.in.: rady uczestników scalenia, która w tym okresie nie jest powoływana a jej funkcje sprawuje powołany postanowieniem przez starostę zespół do spraw scaleń, zespół ten zatwierdza zasady szacunku w postaci uchwały a o możliwości zapoznania się z wynikami oszacowania gruntów starosta zawiadamia poprzez obwieszczenie nie zwołując do tego zebrania. Regulacje te (jak i te nie wymienione tutaj) zostały zawarte przez ustawodawcę w art. 33a ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Ustawodawca w przepisach ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* z zawarł także regulację, że w pozostałym zakresie postępowania scaleniowego, nieuregulowanym przepisami tejże ustawy zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*.

Powyżej opisany przebieg postępowania scaleniowego pozwala stwierdzić, że jest to postępowanie bardzo złożone i skomplikowane chociażby przez uwarunkowania do jego wszczęcia a następnie kolejne etapy jego tworzenia, zasady podczas tego obowiązujące oraz jego zatwierdzania. Z uwagi na fakt, że postępowanie to obejmuje najczęściej całe wsie (które w przeważającej części odpowiadają obrębom) to tym samym dotyczy ono wielu uczestników – właścicieli bądź władających gruntami położonymi na obszarze scalenia. Dodatkowo uczestnicy scalenia muszą liczyć się z konsekwencją postępowania scaleniowego polegającego na tym, że często dochodzi do zmiany właścicieli gruntów objętych scaleniem. Konieczność zapewnienia poprawy struktury gospodarstw po scaleniu niesie za sobą skutek w postaci zmiany właścicieli. To powoduje, że postępowanie scaleniowe charakteryzuje wysoki stopień trudności i skomplikowania, gdyż następuje w tym postępowaniu konieczność pogodzenia bardzo wielu żądań, oczekiwań tegoż postępowania. Cechą charakterystyczną postępowania scaleniowego jest więc kompromis między interesami wszystkich osób biorących w nim udział. Tym samym scalenie to akcja zmierzająca do uporządkowania stanu gruntów na danym terenie, inicjowaną i akceptowaną generalnie poprzez większość, a niekoniecznie przez wszystkie osoby zainteresowane.

Z kolei wyrażona w art. 15 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* zasada dwuinstancyjności postępowań administracyjnych oznacza, że złożenie przez stronę odwołania od decyzji organu pierwszej instancji powoduje, iż sprawa rozpatrywana jest ponownie przez organ odwoławczy. Organ odwoławczy rozpatrując odwołanie od decyzji administracyjnej, jest zobowiązany ocenić prawidłowość decyzji wydanej w pierwszej instancji nie tylko w zakresie zarzutów przedstawionych w odwołaniu, lecz także pod kątem przepisów prawa

materialnego i procesowego, które miały zastosowanie w sprawie rozstrzygniętej tą decyzją. Należy to rozumieć jako skontrolowanie czy działania organu pierwszej instancji przed wydaniem decyzji, były prawidłowe. W ramach tych czynności organ drugiej instancji może m.in. uzupełnić stan faktyczny czy materiał dowodowy.

Zgodnie z art. 138 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* organ odwoławczy po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wydaje decyzję, w której:

- 1) utrzymuje w mocy zaskarżoną decyzję albo
- 2) uchyla zaskarżoną decyzję w całości albo w części i w tym zakresie orzeka co do istoty sprawy albo uchylając tę decyzję - umarza postępowanie pierwszej instancji w całości albo w części, albo
- 3) umarza postępowanie odwoławcze.

Organ odwoławczy może także (w oparciu o art. 138 § 2 ustawy) uchylić zaskarżoną decyzję w całości i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji, gdy decyzja ta została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie. Przekazując sprawę, organ ten powinien wskazać, jakie okoliczności należy wziąć pod uwagę przy ponownym rozpatrzeniu sprawy.

Na podstawie całości materiału dowodowego **Wojewoda Świętokrzyski** poczynił następujące ustalenia.

W dniu 16 lutego 2023 r. do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie wpłynął wniosek o dokonanie scalenia gruntów wsi Piaski położonej na terenie gminy Jędrzejów w powiecie jędrzejowskim województwa świętokrzyskiego wraz z listą właścicieli i władających gruntami wnoszących o przeprowadzenie scalenia gruntów. Zawiadomieniem z dnia 05 kwietnia 2023 r. znak: GKK.611.0005.2023 Starosta Jędrzejowski poinformował o przedłużeniu terminu rozpatrzenia złożonego wniosku do dnia 31 października 2023 r. wskazując na konieczność przeprowadzenia analizy złożonego wniosku, która jest złożona.

Przeprowadzona przez Starostę Jędrzejowskiego analiza w oparciu o dane ewidencji gruntów u budynków wykazała, że został on podpisany przez właścicieli i władających gruntami, którzy na terenie wsi Piaski posiadali łącznie 323,1095 ha gruntów. Stanowi to 53,16% ogólnej powierzchni scalenia wynoszącej 607,8073 ha (czyli powierzchni obrębu Piaski). Dodatkowo jak ustalił organ pierwszej instancji, o przeprowadzenie postępowania scaleniowego wystąpiło 158 ze 585 podmiotów wykazanych w ewidencji gruntów i budynków, co stanowi 27% wszystkich osób posiadających grunty na terenie obrębu Piaski w 130 z 441 jednostek rejestrowych. Tym samym spełniony został jeden z określonych w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* wymogów do wszczęcia postępowania scaleniowego – warunek powierzchniowy, gdyż w przedmiotowej sprawie o przeprowadzenie scalenia gruntów wystąpili właściciele i władający gruntami, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia. Natomiast liczba podmiotów oczekujących przeprowadzenia postępowania

scaleniowego nie przekroczyła połowy wszystkich wykazanych w ewidencji gruntów i budynków obrębu Piaski.

Starosta Jędrzejowski, mając na względzie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* mówiącym, że postępowanie scaleniowe zostaje wszczęte w drodze postanowienia, które winno zawierać w szczególności (w oparciu o art. 7 ust. 1 w/w ustawy): określenie granic i powierzchni obszaru scalenia gruntów, wykaz uczestników scalenia gruntów oraz przewidywany termin zakończenia prac scaleniowych, po rozpatrzeniu wniesionego wniosku wydał w dniu 22 września 2023 r. postanowienie o znaku: GKK.611.0005.2023. W orzeczeniu organ wskazał, że obejmuje postępowaniem scaleniowym grunty obrębu Piaski w gminie Jędrzejów o łącznej powierzchni 607,8073 ha, na które składają się wszystkie działki ewidencyjne z terenu obrębu Piaski w gminie Jędrzejów. Zobrazowane to zostało na załączniku nr 1 do postanowienia będącego opracowaniem graficznym przedstawiającym przedmiotowy obszar wraz z jego granicami zewnętrznymi w stosownych kolorach. Jako uczestników scalenia przyjęto podmioty wykazane w danych ewidencji gruntów i budynków jako właściciele bądź władający gruntami na wskazanym terenie, co znalazło odzwierciedlenie w załączniku nr 2 do postanowienia. Jako przewidywany termin zakończenia prac scaleniowych został podany dzień 31 grudnia 2027 r..

Tym samym można stwierdzić, że przedmiotowe postanowienie zawiera wymagane elementy i zostało ono doręczone uczestnikom postępowania scaleniowego w trybie określonym w art. 7 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* w brzmieniu wówczas obowiązującym. Trzeba też wspomnieć, że w treści uzasadnienia przedmiotowego postanowienia Starosta Jędrzejowski zawarł informacje dotyczące zasad prowadzenia scalenia, przedstawił prawa i obowiązki uczestników scalenia oraz co leży w gestii organu prowadzącego takie postępowanie. Organ poinformował także, że prace projektowe, wykonanie projektu scalenia zostaną wykonane przez Świętokrzyskie Biuro Geodezji w Kielcach będące jednostką organizacyjną samorządu Województwa Świętokrzyskiego, zgodnie z art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*.

Powyższe postanowienie zostało następnie wywieszone na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Piaski w dniach od 09 października 2023 r. do 23 października 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 28 września 2023 r. do 12 października 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 26 września 2023 r. do 17 października 2023 r. oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 26 września 2023 r. do 13 października 2023 r..

Wobec braku wniesienia na w/w postanowienie zażaleń, stało się ono ostateczne w dniu 31 października 2023 r..

Na dzień 30 listopada 2023 r. w Świetlicy Wiejskiej w Piaskach Starosta Jędrzejowski zwołał zebranie uczestników scalenia w dwóch terminach tj.: o godz. 16⁰⁰ i o godz. 16¹⁵ celem wyboru rady uczestników scalenia, informując o tym zawiadomieniem z dnia 15 listopada 2023 r., które zostało wywieszone na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Piaski w dniach od 17 listopada 2023 r. do 02 grudnia 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 07 września 2023 r. do 19 października 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 17 listopada 2023 r. do 04 grudnia 2023 r. oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 17 listopada 2023 r. do dnia 01 grudnia 2023 r..

Tym samym poinformowanie uczestników scalenia o zwołaniu w/w zebrania, zostało dokonane w zgodzie z art. 31 w/w ustawy.

W trakcie zwołanego zebrania obecnych było 47 osób, jednakże nie został dokonany wybór rady uczestników scalenia, ponieważ jak zostało odnotowane w protokole na zebraniu panował chaos i zamieszanie, uczestnicy wzajemnie się przekrzykiwali. Z tego też powodu postanowione zostało by przełożyć wybór rady uczestników scalenia na styczeń 2024 r. a zebranie zostało zakończone bez wypełnienia celu, dla którego zostało zwołane.

Na podstawie akt organu pierwszej instancji wynika, że od dnia 08 listopada 2023 r. do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie wpływały pisma, oświadczenia, informacje, w których właściciele, władający gruntami na terenie obrębu Piaski informowali Starostę Jędrzejowskiego, że wycofują swoje poparcie wniosku o przeprowadzenie postępowania scaleniowego oraz proszą o umorzenie podjętego postępowania scaleniowego. Takich pism wpłynęło do organu pierwszej instancji 51, który je zweryfikował i ustalił, że zostały one złożone przez właścicieli i władających posiadających łącznie 135,6986 ha gruntów na terenie obrębu Piaski. W ramach przeprowadzonej weryfikacji Starosta Jędrzejowski ustalił też, że nie wszystkie te pisma pochodziły od osób, które wcześniej poparły złożony w dniu 16 lutego 2023 r. w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie wniosek o przeprowadzenie postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Piaski. Jak wynika z uzasadnienia zaskarżonej decyzji Starosty Jędrzejowskiego osób, które najpierw poparły wniosek o przeprowadzenie postępowania scaleniowego a następnie wycofały swoje poparcie było 40 i łączna powierzchnia posiadanych przez nich gruntów wyniosła 88,8088 ha. Tak więc, zdaniem organu pierwszej instancji za przeprowadzeniem postępowania scaleniowego pozostali właściciele i władający 234,3007 ha gruntów na terenie obrębu Piaski co stanowi 38,55% całkowitej powierzchni tego obrębu. Ustalenie to, zdaniem Starosty Jędrzejowskiego, wywołuje bezprzedmiotowość prowadzonego postępowania scaleniowego, co w konsekwencji determinuje konieczność umorzenia postępowania scaleniowego obejmującego grunty obrębu Piaski, czemu dał wyraz w decyzji z dnia 15 marca 2024 r. znak: GKK.611.0005.2023, którą umorzył wspomniane postępowanie. W uzasadnieniu wspomnianej decyzji organ wskazał także na fakt prowadzenia prac przygotowawczych do rozbudowy drogi krajowej nr 78 na odcinku Jędrzejów – Kije przebiegającej przez teren wsi Piaski, prowadzenie postępowania scaleniowego równocześnie z przebudową wskazanej drogi prowadziłoby do braku współpracy pomiędzy geodetą projektantem a uczestnikami scalenia.

Od wspomnianej decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 15 marca 2024 r. znak: GKK.611.0005.2023 zostały wniesione (z dochowaniem terminów ustawowych) odwołania przez Mariolę i Mirosława małż. Blicharskich, Zbigniewa Bieńka, Annę i Rafała małż. Mitręga, Sylwię Gibas oraz Tomasza Farynę pismami z dnia 28 marca 2024 r.. Argumentacja z wniesionych odwołań została

przedstawiona na początku uzasadnienia niniejszej decyzji i po jej przeanalizowaniu w kontekście poczynionych ustaleń na podstawie **Wojewoda Świętokrzyski** stwierdził, że wszczęcie postępowania scaleniowego obejmujące grunty wsi Piaski, a następnie jego umorzenie poprzez wydanie decyzji administracyjnej zostało dokonane w sposób właściwy.

Jak już zostało wcześniej odnotowane postępowanie scaleniowe skomplikowanym postępowaniem administracyjnym m.in. ze względu na dużą ilość stron biorących w nim udział oraz złożoność procedur jakie tym postępowaniem rządzi (i które zostały przedstawione we wcześniejszej części uzasadnienia). Już samo wszczęcie postępowania scaleniowego zostało przez ustawodawcę w sposób szczególny unormowany, ponieważ w zacytowanym we wcześniejszej części uzasadnienia zapisie art. 3 ust. 2 zapisano, że może ono być wszczęte na wniosek większości właścicieli gospodarstw rolnych, położonych na projektowanym obszarze scalenia, lub na wniosek właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia. Tym samym o wszczęcie postępowania scaleniowego musiawnioskować więcej niż jeden właściciel gospodarstwa rolnego, ponieważ w przywołanym przepisie ustawodawca posłużył się zwrotem „właścicieli gospodarstw rolnych”, więc dotyczy to sytuacji, gdy tych gospodarstw jest więcej niż jedno. Dodatkowo tych właścicieli gospodarstw na obszarze potencjalnego scalenia musi być więcej niż połowa całkowitej liczby gospodarstw („warunku liczbowego”) lub właściciele ci powinni posiadać ponad połowę gruntów potencjalnego obszaru scalenia („warunku powierzchniowego”). Spełnienie jednego z wymienionych warunków („liczbowego” lub „powierzchniowego”) umożliwia wszczęcie postępowania scaleniowego poprzez wydanie stosownego postanowienia.

W przedmiotowej sprawie spełniony został warunek powierzchniowy – czyli ten mówiący, że właściciele wnioskujący o przeprowadzenie postępowania scaleniowego posiadają ponad połowę gruntów potencjalnego obszaru scalenia. Jak wykazała ponowna analiza wniosku o przeprowadzenie postępowania scaleniowego obejmujące grunty wsi Piaski w gminie Jędrzejów (przeprowadzona przez tutejszy organ) pozwoliła stwierdzić, że Starosta Jędrzejowski właściwie ustalił, iż o przeprowadzenie przedmiotowego postępowania wystąpili właściciele posiadający łącznie 323,1095 ha gruntów co stanowiło 53,16% obszaru scalenia będącego całym obrębem Piaski (którego całkowita powierzchnia to 607,8073 ha). Dodatkowo należy potwierdzić, że na liście właścicieli wnoszących o przeprowadzenie scalenia gruntów wsi Piaski podpisało się 158 z 585 podmiotów wykazanych w ewidencji gruntów i budynków obrębu Piaski - czyli 27% wszystkich podmiotów, które posiadają swoje grunty w 130 jednostkach rejestrowych z 441 wszystkich jednostek. Tym samym nie zostało spełnione kryterium „liczbowe” do uruchomienia postępowania scaleniowego na analizowanym terenie.

Należy w tym miejscu wspomnieć, że Wojewoda Świętokrzyski podziela stanowisko Starosty Jędrzejowskiego dotyczące skutecznego złożenia poparcia pod wnioskiem o przeprowadzenie scalenia w przypadku, gdy dane gospodarstwo je we współwłasności. Zdaniem tutejszego organu właściwie postąpił organ pierwszej instancji rozpoznając wniosek o przeprowadzenie postępowania scaleniowego uznając, że jedynie żądanie to poparte przez wszystkich współwłaścicieli gospodarstwa należy uznać za wniesione skutecznie i dopiero wtedy powierzchnia takiego

gospodarstwa może zostać zaliczona do ogólnej powierzchni właścicieli będących „za” przeprowadzeniem scalenia, którą to znowu powierzchnie wykorzystuje się do sprawdzenia czy zachodzi spełnienie warunku „powierzchniowego”, o którym mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Za skuteczne poparcie wniosku o przeprowadzenie scalenia należy także uznać sytuację, gdy jeden ze współwłaścicieli legitymujący się pełnomocnictwem od pozostałych albo małżonek dysponujący zgodą na taką czynność wyrażoną przez współmałżonka taki wniosek poprze.

Nie sposób zgodzić się z argumentem przedstawionym w odwołaniach od decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 15 marca 2024 r. znak: GKK.611.0005.2023, że organ ten dokonując analizy wniosku o wszczęcie postępowania scaleniowego zaakceptował poparcie wniosku o przeprowadzenie postępowania scaleniowego przez nie wszystkich współwłaścicieli a następnie stwierdził, że to było niewłaściwe i dlatego zdecydował się umorzyć przedmiotowe postępowanie scaleniowego. Gdyby rzeczywiście tak było, to powierzchnia gruntów właścicieli będących za przeprowadzeniem postępowania scaleniowego wynosiła by 376,6146 a nie 323,1095 ha jak zostało to odnotowane w postanowieniu Starosty Jędrzejowskiego z dnia 22 września 2023 r znak: GKK.611.0005.2023.

Zdaniem Wojewody Świętokrzyskiego, równie nieuzasadnionym jest stwierdzenie odwołujących się od w/w decyzji Starosty Jędrzejowskiego, że organ rozpoznający wniosek o przeprowadzenie postępowania scaleniowego winien niejako zapytać pozostałych współwłaścicieli gospodarstwa rolnego w przypadku, gdy jeden z nich poparł wniosek o przeprowadzenie scalenia gruntów, czy oni również ten wniosek popierają. Rozsyłanie takich zapytań do pozostałych współwłaścicieli powodowałoby, że rozpatrzenie wniosku o wszczęcie postępowania scaleniowego trwałoby bardzo dużo czasu ze względu na mnogość stron, osób jakie trzeba by odjąć takimi czynnościami w przypadku tego rodzaju postępowania i nie mogłoby się odbyć w terminach określonych przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*. Poza tym, użyty w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* zwrot „właścicieli gospodarstw rolnych” należy rozumieć jako wszystkich współwłaścicieli, w których własności jest dane gospodarstwo. Również ustawodawca w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* mówiącym, kiedy można wszcząć postępowanie scaleniowe nie zobligował starosty do „dopytywania” pozostałych współwłaścicieli czy wyrażają zgodę na przeprowadzenie postępowania scaleniowego a jedynie zweryfikowania czy zachodzi któreś z wymienionych w tym przepisie kryteriów do podjęcia postępowania scaleniowego.

Jak już zostało powyżej opisane, Starosta Jędrzejowski po wszczęciu postępowania scaleniowego obejmującego grunty obrębu Piaski podjął próbę wyboru rady uczestników scalenia – czyli zrealizowania kolejnego po wszczęciu postępowania scaleniowego kroku. W tym celu zostało zwołane zebranie uczestników scalenia na dzień 30 listopada 2023 r. w Świetlicy Wiejskiej w Piaskach. Jednakże do wyboru rady nie doszło, a do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie zaczęły wpływać pisma i oświadczenia o wycofaniu poparcia wniosku o przeprowadzenie postępowania scaleniowego. Stąd też zasadnie, zdaniem Wojewody Świętokrzyskiego, Starosta Jędrzejowski podjął czynności czy nie zaistniała sytuacja wycofania wniosku o wszczęcie postępowania scaleniowego przez większość właścicieli gospodarstw rolnych położonych na projektowanym obszarze scalenia,

na wniosek których wszczęto postępowanie scaleniowe, lub właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia, co dawałoby podstawę do umorzenia wszczętego postępowania scaleniowego gruntów wsi Piaski w gminie Jędrzejów. Umorzenie postępowania scaleniowego jest sytuacją dopuszczalną, ponieważ (jak już wcześniej zostało odnotowane) ustawodawca w art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* wskazał, że oprócz decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów może też zostać wydana decyzja m.in. o umorzeniu postępowania scaleniowego. Kiedy może zostać wydana decyzja umarzająca postępowanie scaleniowe, nie zostało w przywołanej ustawie skonkretyzowane, więc należy się posłkować regulacjami art. 105 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*. Zgodnie z tym przepisem, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części. Organ administracji publicznej też może umorzyć postępowanie, jeżeli wystąpi o to strona, na której żądanie postępowanie zostało wszczęte. Jeśli postępowanie może się toczyć na wniosek, to odstąpienie od popierania wniosku, stanowiące w istocie wycofanie przez stronę wniosku o wszczęcie postępowania, a tym samym cofnięcie zgody na jego prowadzenie, skutkuje jego bezprzedmiotowością. Nie mają przy tym znaczenie przyczyny dla jakich doszło do cofnięcia żądania przez stronę (wyrok NSA z 09 marca 2012r sygn. I OSK 394/11). Wycofanie przez stronę złożonego wniosku o przeprowadzenie postępowania determinuje jego umorzenie, ponieważ oznacza to, że przestał istnieć przedmiot postępowania oznaczony we wniosku (wyrok NSA z dnia 2 marca 2012r. sygn. akt II OSK 2463/10).

Mając na uwadze powyżej przedstawione ustalenia dotyczące umorzenia postępowań administracyjnych oraz opisane wcześniej zasady kiedy może zostać podjęte postępowanie scaleniowe, należy stwierdzić, że umorzenie postępowania scaleniowego może nastąpić na skutek wycofania wniosku o wszczęcie postępowania scaleniowego przez większość właścicieli gospodarstw rolnych położonych na projektowanym obszarze scalenia, na wniosek których wszczęto postępowanie scaleniowe, lub właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia, co w przedmiotowym przypadku miało miejsce. Jak wynika z przeprowadzonej analizy, która potwierdziła ustalenia Starosty Jędrzejowskiego (dokonane przed wydaniem decyzji w dniu 15 marca 2024 r.) osób, które najpierw poparły wniosek o przeprowadzenie postępowania scaleniowego a następnie wycofały swoje poparcie było 40 i łączna powierzchnia posiadanych przez nich gruntów wyniosła 88,8088 ha. Tym samym za przeprowadzeniem postępowania scaleniowego pozostali właściciele i władający 234,3007 ha gruntów na terenie obrębu Piaski co stanowi 38,55% całkowitej powierzchni tego obrębu. Fakt ten pozwala na stwierdzenie, że postępowanie scaleniowe obejmujące grunty wsi Piaski stało się bezprzedmiotowe.

Należy w tym miejscu zaznaczyć, w oparciu o powyżej przedstawione ustalenia pozwalają stwierdzić, że podniesiony w odwołaniach argument, iż „*przepisy ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów nie przewidują bowiem możliwości wycofania się właścicieli gruntów ze złożonych wcześniej oświadczeń o wyrażeniu zgody na przeprowadzenie postępowania scaleniowego*” jest niesłuszny. Powyżej przedstawione regulacje prawne dopuszczają taką sytuację i pozwalają umorzyć prowadzone postępowanie scaleniowe. Warto ponownie wskazać, że w przywołanym

art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* ustawodawca wymienił decyzję umarzającą jako jedną z decyzji kończących postępowanie scaleniowe. Poza tym, w nieobowiązującym już rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 05 grudnia 2014 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013* w § 2 punkcie 3 wymieniona została sytuacja umorzenia postępowania scaleniowego, która aktualnie jest wprost wpisana w przepis rangi ustawy – czyli wyższej niż przywołane rozporządzenie.

W związku z powyższym, wobec woli właścicieli gruntów (wyrażonej w pismach wycofujących poparcie wniosku o przeprowadzenie scalenia), których łączny obszar posiadanych przez nich gruntów przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia, dalsze prowadzenie postępowania stało się bezprzedmiotowe, a dalsze jego prowadzenie stanowiłoby o jego wadliwości. Nie mają przy tym znaczenia przyczyny dla jakich doszło do cofnięcia żądania przez strony (na co wskazał NSA w wyroku z dnia 09 marca 2012 r. o sygn. akt I OSK 394/11). Tym samym należy stwierdzić, iż w rozpatrywanym przypadku spełnione zostały przewidziane w art. 105 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* przesłanki do umorzenia prowadzonego postępowania administracyjnego (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 listopada 2023 r. o sygn. akt I OSK 2436/22), wobec czego orzeczono jak w rozstrzygnięciu.

Wobec powyższego, mając na względzie poczynione ustalenia, należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji. Decyzja niniejsza jest **ostateczna** w administracyjnym toku instancji.

P o u c z e n i e

Niniejszą decyzję, zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, podaje się do publicznej wiadomości przez jej wywieszenie, na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń we wsi objętej scaleniem tj. we wsi Piaski, Urzędzie Miejskim w Jędrzejowie, Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie jak i Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach. Z chwilą upływu terminu wywieszenia, zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, decyzję uważa się za doręczoną wszystkim uczestnikom scalenia.

Decyzja niniejsza jest ostateczna w administracyjnym toku instancji. W przypadku jej niezgodności z prawem stronie służy prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, w terminie 30 dni od jej doręczenia.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 roku w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 535), wysokość wpisu od skargi w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach wynosi 200 zł.

Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy na zasadach określonych w rozdziale 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.).



[Signature]
Z up. WOJEWODY
mgn inż. Andrzej Reczyński
ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO

Otrzymują:

1. **Uczestnicy postępowania scaleniowego** – poprzez podanie do publicznej wiadomości przez okres 14 dni na tablicach ogłoszeń w Piaskach, Urzędzie Miejskim w Jędrzejowie, Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie jak i Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach
2. **Starosta Jędrzejowski** – jako organ prowadzący sprawę w pierwszej instancji oraz celem zamieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie na okres 14 dni
3. **Burmistrz Miasta Jędrzejów** – celem wywieszenia na tablicach ogłoszeń na okres 14 dni
4. **Sołtys Wsi Piaski** – celem wywieszenia na tablicach ogłoszeń na okres 14 dni

Klauzula informacyjna

Na podstawie art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, informuję, że:

1. **Administratorem** Pani/Pana danych osobowych jest Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, tel. 41 342 15 75, e-mail: wing00@kielce.uw.gov.pl
2. Powołany został Inspektor Ochrony Danych, z którym można się skontaktować na adres: Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, tel. 41 342 17 53, adres e-mail: iod@kielce.uw.gov.pl
3. **Cel i podstawa przetwarzania danych**
Dane osobowe będą przetwarzane w celu:

- rozpatrywania odwołań i zażaleń od decyzji i postanowień wydanych przez starostów w sprawach dotyczących ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczej klasyfikacji gruntów oraz państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- rozpatrywania ponaglerń na beczynność i przewlekłość postępowań prowadzonych przez starostów,
- rozpatrywania wniosków dotyczących działalności organów administracji geodezyjnej i kartograficznej,
- rozpatrywania zgłaszanych zarzutów dotyczących naruszenia przez osoby wykonujące prace geodezyjne i kartograficzne przepisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, przy wykonywaniu prac geodezyjnych i kartograficznych,
- rozpatrywania spraw dot. naruszenia warunków licencji na materiały z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

Podstawa przetwarzania:

Art. 6 ust. 1 lit. c) RODO w związku z ustawą z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.

4. Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor co do zasady nie udostępnia danych osobowych innym odbiorcom poza ustawowo uprawnionymi.
5. Planowany okres, przez który dane osobowe będą przechowywane, to okres niezbędny do realizacji zadań wynikających z wyżej wymienionych ustaw, w tym do przeprowadzenia postępowania administracyjnego oraz okres niezbędny do realizacji obowiązku archiwizacyjnego zgodnie z terminami archiwizacji określonymi przez ustawę z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach a także rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.
6. W związku z przetwarzaniem przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora danych osobowych każdemu, którego dotyczą dane osobowe, przysługuje żądanie dostępu do tych danych oraz ich sprostowania.
7. Każdemu, którego dotyczą dane osobowe, przysługuje prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu

Ochrony Danych Osobowych.

8. Dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego.
9. Podanie danych osobowych umożliwiających Państwa identyfikację jest obowiązkiem ustawowym, o którym mowa w pkt 3.
10. Państwa dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym również w formie profilowania.
11. Korzystanie z uprawnień wynikających z RODO nie dotyczy prowadzonego postępowania administracyjnego, w oparciu o przepisy przewidziane przez Kodeks postępowania administracyjnego. Dostęp do akt postępowania czy sprostowania dokumentów znajdujących się w aktach postępowania realizowany jest w oparciu o zasady k.p.a. W przypadku wniosku o usunięcie danych zastosowanie ma art. 17 ust. 3 pkt b RODO.