



Kielce, dnia 14 sierpnia 2024 r.

Znak: WIG.II.7213.11.2024

DECYZJA

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 oraz art. 138 § 1 pkt. 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) w związku z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (tj. Dz. U. z 2023r., poz. 1197)

po rozpatrzeniu

odwołania Moniki i Tomasza małż. Dziub od decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 22 lutego 2024 r. znak: GKK.611.0009.2021 zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński w gminie Jędrzejów, powiecie jędrzejowskim, województwie świętokrzyskim

orzekam:

1. uchylić w części zaskarżoną decyzję Starosty Jędrzejowskiego z dnia 22 lutego 2024 r. znak: GKK.611.0009.2021 zatwierdzającą projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, gm. Jędrzejów, pow. jędrzejowski, woj. świętokrzyskie określającej w punkcie I rozstrzygnięcia w/w decyzji Starosty Jędrzejowskiego o wydzieleniu:
 - a. w jednostce rejestrowej nr 16 (obejmującej grunty: Barbary i Witolda małż. Michalskich):
 - działki nr 209 o powierzchni 0,7170 ha i wartości 30,02 jednostek szacunkowych, i w tym zakresie orzec o wydzieleniu w zamian za w/w działkę;
 - działki nr 208 o powierzchni 0,7067 ha i wartości 30,01 jednostek szacunkowych;
 - b. w jednostce rejestrowej nr 43 (obejmującej grunty: Moniki i Tomasza małż. Dziub):
 - działki nr 207 o powierzchni 0,2053 ha i wartości 12,45 jednostek szacunkowych,
 - działki nr 240 o powierzchni 0,2520 ha i wartości 9,90 jednostek szacunkowych, i w tym zakresie orzec o wydzieleniu w zamian za w/w działki;
 - działki nr 238 o powierzchni 0,5868 ha i wartości 23,36 jednostek szacunkowych
 - c. w jednostce rejestrowej nr 54 (obejmującej grunty: Włodzimierza Pańtaka):
 - działki nr 204 o powierzchni 0,4641 ha i wartości 36,10 jednostek szacunkowych,
 - działki nr 208 o powierzchni 0,2555 ha i wartości 11,48 jednostek szacunkowych, i w tym zakresie orzec o wydzieleniu w zamian za w/w działki;
 - działki nr 204 o powierzchni 0,3775 ha i wartości 29,43 jednostek szacunkowych,
 - działki nr 207 o powierzchni 0,3956 ha i wartości 18,15 jednostek szacunkowych,
 - d. w jednostce rejestrowej nr 56 (obejmującej grunty: Rafała Krzysztofika):
 - działki nr 206 o powierzchni 0,3852 ha i wartości 29,04 jednostek szacunkowych,

- działki nr 239 o powierzchni 0,3963 ha i wartości 16,06 jednostek szacunkowych, i w tym zakresie orzec o wydzieleniu w zamian za w/w działki:
- działki nr 206 o powierzchni 0,6060 ha i wartości 44,11 jednostek szacunkowych,
- e. w jednostce rejestrowej nr 98 (obejmującej grunty: Wiesława Rogowskiego):
- działki nr 210 o powierzchni 0,3040 ha i wartości 14,18 jednostek szacunkowych, i w tym zakresie orzec o wydzieleniu w zamian za w/w działki:
- działki nr 209 o powierzchni 0,3018 ha i wartości 14,17 jednostek szacunkowych,
- f. w jednostce rejestrowej nr 107 (obejmującej grunty: Lucyny Smyła):
- działki nr 238 o powierzchni 0,2926 ha i wartości 13,37 jednostek szacunkowych, i w tym zakresie orzec o wydzieleniu w zamian za w/w działki:
- działki nr 210 o powierzchni 0,2990 ha i wartości 13,37 jednostek szacunkowych,
- g. w jednostce rejestrowej nr 160 (obejmującej grunty: Małgorzaty i Piotra małż. Schab):
- działki nr 205 o powierzchni 0,4486 ha i wartości 34,22 jednostek szacunkowych, i w tym zakresie orzec o wydzieleniu w zamian za w/w działki:
- działki nr 205 o powierzchni 0,4473 ha i wartości 34,23 jednostek szacunkowych.

Przy czym nowoutworzone działki we wszystkich w/w jednostkach rejestrowych – w granicach przedstawionych na szkicu wyznaczenia projektowanych i stabilizacji projektowanych działek po zmianie projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński oraz na mapie ze zmianą projektu scalenia tejże wsi wchodzącymi w skład dokumentacji włączonej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 30 lipca 2024 r. pod identyfikatorem P.2602.2024.1281;

2. w pozostałej części utrzymać w mocy decyzję Starosty Jędrzejowskiego z dnia 22 lutego 2024 r. znak: GKK.611.0009.2021 zatwierdzającą projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, gm. Jędrzejów, pow. jędrzejowski, woj. świętokrzyskie.

U z a s a d n i e

Pismem z dnia 03 kwietnia 2024 r. znak: GKK.611.0009.2021 Starosta Jędrzejowski, działając zgodnie z art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* przestał odwołanie wniesione przez Monikę i Tomasza małż. Dziub (pismem z dnia 26 marca 2024 r.) od decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 22 lutego 2024 r. znak: GKK.611.0009.2021 zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński gm. Jędrzejów. Do pisma przesyłającego odwołanie zostały dołączone akta sprawy: GKK.611.0009.2021 wraz operatem technicznym (w wersji elektronicznej) scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński gm. Jędrzejów włączonego do zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 29 grudnia 2023 r. po nadaniu identyfikatora nr P.2602.2023.2186, celem wykorzystania w postępowaniu odwoławczym.

Przed przystąpieniem do rozpatrzenia wniesionych odwołań od wspomnianej decyzji Starosty Jędrzejowskiego, należy zwrócić uwagę na wyjątkową rolę scalenia gruntów w kształtowaniu ustroju rolnego oraz złożoność postępowania scaleniowego z uwagi na mnogość stron biorących w nim udział mających różne oczekiwania. Przebieg postępowania scaleniowego oraz zasady opracowywania projektu scalenia reguluje ustawa z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1197).

W myśl art. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, scalenie gruntów jest zabiegiem urządzeniowo-rolnym mającym na celu tworzeniu korzystniejszych warunków gospodarowania w rolnictwie i leśnictwie poprzez struktury obszarowej gospodarstw rolnych, lasów i gruntów leśnych, racjonalne ukształtowanie rozłogów gruntów, dostosowanie granic nieruchomości do systemu urządzeń melioracji wodnych, dróg oraz rzeźby terenu. Scaleniem gruntów obejmuje się grunty położone w jednej lub kilku wsiach bądź ich częściach, a grunty te tworzą obszar scalenia. Za grunty stanowiące współwłasność, za zgodą współwłaścicieli, można wydzielić odrębne dla każdego z nich grunty odpowiadające wartości udziałów we współwłasności (art. 2 ust. 4 w/w ustawy). Przy czym wskazane jest, by poprawę warunków gospodarowania określać zarówno w wymiarze społecznym jak i przestrzennym.

Postępowanie scaleniowe oraz zagospodarowanie poscaleniowe przeprowadza i wykonuje starosta jako zadanie z zakresu administracji rządowej finansowane ze środków budżetu państwa (...). Organem wyższego stopnia w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do starosty w sprawach z tego zakresu jest wojewoda. Natomiast prace scaleniowo-wymienne koordynuje i wykonuje samorząd województwa przy pomocy jednostek organizacyjnych (..) lub jednostek utworzonych przez ten samorząd do realizacji tych zadań o czym stanowi art. 3 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Postępowanie scaleniowe może być wszczęte (zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*) na wniosek większości właścicieli gospodarstw rolnych, położonych na projektowanym obszarze scalenia, lub na wniosek właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia. Tak więc, wniosek złożony przez większość właścicieli gruntów determinuje wszczęcie postępowania scaleniowego i w obliczu tej regulacji prawnej, nie ma znaczenia zgoda bądź brak zgody pozostałych uczestników postępowania. Formalne wszczęcie postępowania scaleniowego następuje w drodze postanowienia starosty, które poza wymogami określonymi przez ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2023r. poz. 775 z późn. zm.), powinno zawierać:

- określenie granic i powierzchni obszaru scalenia gruntów,
- wykaz uczestników scalenia oraz
- przewidywany termin zakończenia prac scaleniowych,

co wynika z art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Po uzyskaniu ostateczności przez postanowienie wszczynające postępowanie scaleniowe, właściwy miejscowo sąd prowadzący księgi wieczyste (ewentualnie zbiory dokumentów) zobowiązany jest, na wniosek starosty prowadzącego scalenie gruntów zamieścić w księgach wieczystych nieruchomości objętych scaleniem, wzmiankę o prowadzeniu tegoż postępowania. Taka wzmianka ma taki skutek, że wszelkie późniejsze zmiany stanu własności pozostają bez wpływu na przebieg postępowania scaleniowego, chyba że zostały dokonane za zgodą starosty (art. 21 w/w ustawy).

Uczestnik scalenia, w ramach postępowania scaleniowego (o czym mowa w art. 8 z zastrzeżeniem ust. 2-3 w/w ustawy) otrzymuje grunty o równej wartości szacunkowej w zamian za

grunty dotychczas posiadane. Jeżeli wydzielenie gruntów o równej wartości szacunkowej jest technicznie niemożliwe lub gospodarczo nieuzasadnione za równą wartość szacunkową uważa się również wartość o różnicy nieprzekraczającą 3%. Na zgodny wniosek zainteresowanych uczestników scalenia można im wydzielić grunty o innej wartości szacunkowej stosując dopłaty. Dopłaty uczestnikom scalenia są wypłacane ze środków powiatu jednorazowo, w terminie dwóch miesięcy po zakończeniu scalenia. Uczestnik scalenia zobowiązany do dopłaty uiszcza ją w terminie dwóch miesięcy po zakończeniu scalenia. Dobrą praktyką jest, by dopłaty się bilansowały. Jednocześnie ustawodawca dopuszcza (w art. 14 w/w ustawy) sytuację różnic powierzchni przy wydzielaniu należnych ekwiwalentów, jednakże zaznaczył, że bez zgody uczestnika scalenia, ale przy zachowaniu wartości gruntów sprzed scalenia różnica powierzchni wydzielonych mu gruntów w stosunku do powierzchni gruntów objętych scaleniem nie może przekraczać:

- 1) 20% powierzchni gruntów objętych scaleniem;
- 2) 10% dotychczas posiadanych gruntów o szczególnie wysokiej przydatności rolniczej lub gruntów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na cele nierolnicze.

Jednocześnie ustawodawca dopuścił wydzielić odrębne dla każdego ze współwłaścicieli grunty odpowiadające wartości udziałów we współwłasności, ale pod warunkiem wyrażą na to zgodę wszyscy współwłaściciele (art. 2 ust. 4 w/w ustawy).

Natomiast wydzielenie gruntów zabudowanych w wyniku scalenia gruntów innemu uczestnikowi scalenia jest dopuszczalne tylko za zgodą tego uczestnika scalenia oraz za zgodą dotychczasowego właściciela i pod warunkiem:

- 1) rozbiórki lub przeniesienia przez dotychczasowego właściciela zabudowań w oznaczonym terminie, albo
- 2) wyrażenia zgody przez dotychczasowego właściciela na dokonanie rozliczenia wartości zabudowań w gotówce lub w innej formie (art. 2 ust. 3 w/w ustawy).

Z kolei zmiana granic nieruchomości zabudowanej może być dokonywana w trakcie scalenia gruntów pod warunkiem, że nie pogorszy to warunków korzystania z takiej nieruchomości, w szczególności dostępu do budynków art. 2 ust. 3a w/w ustawy)

Jeżeli liczba uczestników scalenia przekracza 10 osób, postępowanie scaleniowe prowadzi się z udziałem rady uczestników scalenia w składzie od 3 do 12 osób będącym społecznym organem doradczym, wybieranym i odwoływanym przez uczestników scalenia z każdej wsi objętej scaleniem. Rada ta jest wybierana na zebraniu uczestników scalenia, zwołanym przez starostę, o czym stanowi art. 9 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Grunty objęte scaleniem szacuje oraz opracowuje projekt scalenia upoważniony przez starostę geodeta-projektant scalenia, przy udziale powołanej przez ten organ komisji pełniącej funkcje doradcze. W skład komisji wchodzi wszyscy uczestnicy scalenia, a jeśli liczba uczestników scalenia przekracza 10 osób – to w ich imieniu występuje rada uczestników scalenia oraz przedstawiciele: społeczno-zawodowych organizacji rolników, Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa będącego uczestnikiem scalenia, starosty, izby rolniczej, gminy, sołtys lub członek rady sołectkiej. Dodatkowo,

komisja zobowiązana jest wybrać spośród swoich członków przewodniczącego, co wynika z zapisów art. 10 przywołanej ustawy.

W drodze uchwały uczestnicy scalenia określają zasady szacunku gruntów (art. 11 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*), przy czym uchwały są podejmowane na zebraniu zwołanym przez starostę. Zebraniu przewodniczy przedstawiciel tego organu. Uchwały zapadają większością trzech czwartych głosów w obecności co najmniej połowy liczby uczestników scalenia. W razie niepodjęcia uchwały na zebraniu zwołanym w pierwszym terminie, za ważną uważa się uchwałę podjętą większością trzech czwartych głosów uczestników scalenia obecnych na zebraniu zwołanym w drugim terminie (art. 13 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*). Z kolei wyniki oszacowania gruntów, lasów oraz sadów i innych ogłasza się na zebraniu zwołanym przez starostę, a następnie udostępnia się je do publicznego wglądu na okres 7 dni we wsiach objętych scalaniem, a zgodę na dokonany szacunek gruntów uczestnicy scalenia wyrażają w formie uchwały (art. 12 ust. 1 i art. 13 ust. 1 w/w ustawy).

Grunty niezbędne na cele miejscowej użyteczności publicznej, pod ulice i drogi publiczne oraz na wykonanie i utrzymanie albo przewidziane do takiego wykonania i utrzymania urządzeń wodnych stanowiących własność Skarbu Państwa wydziela się z gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa lub gminy. W przypadku, gdy na terenie scalenia nie ma tego rodzaju gruntów bądź ich ilość jest niewystarczająca grunty pod drogi wydziela się z gruntów uczestników scalenia, a każdemu z nich zmniejsza się przysługujący mu obszar gruntów o część, której wartość szacunkowa odpowiada stosunkowi wartości szacunkowej gruntów przeznaczonych na wymieniony cel do wartości wszystkich scalanych gruntów, stosując dopłaty, które uiszcza gmina (art. 17 w/w ustawy).

Do prac związanych z opracowaniem projektu scalenia gruntów stan własności oraz posiadania gruntów, powierzchnię użytków i klas gruntów określa się w oparciu o dane ewidencji gruntów i budynków (art. 20 w/w ustawy). Jednocześnie ustawodawca w art. 33 ust. 1a – 1c ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* zaznaczył, że nieuregulowany lub nieujawniony stan prawny gruntów tworzących obszar scalenia nie stanowi przeszkody do wszczęcia i prowadzenia postępowania scaleniowego oraz wydania decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów. Jednocześnie przez nieuregulowany stan prawny gruntów tworzących obszar scalenia należy rozumieć sytuację, w której:

- 1) dotychczasowy właściciel gruntów nie żyje i nie przeprowadzono postępowania spadkowego lub nie zostało ono zakończone;
- 2) nie można ustalić osób, którym przysługują prawa rzeczowe do gruntów, ze względu na brak księgi wieczystej, zbioru dokumentów albo innych dokumentów.
- 3) rejestry lub ewidencje właściwe dla ustalenia uczestników scalenia nie zawierają danych umożliwiających ich ustalenie, w szczególności danych osobowych, w tym adresu, właściciela gruntów.

Projekt scalenia gruntów, zgodnie z art. 23 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, określa proponowane granice wydzielonych gruntów oraz następujące zasady obejmowania tych gruntów w posiadanie:

- 1) plony upraw jednorocznych zbiera dotychczasowy właściciel gruntów;
- 2) plony upraw wieloletnich zbiera dotychczasowy właściciel gruntów w okresie do dnia 1 września następnego roku po zakończeniu scalenia z tym, że dotychczasowy właściciel gruntów powinien na ten okres zezwolić uczestnikowi scalenia, któremu przypadły te grunty, na korzystanie z odpowiedniego obszaru swoich gruntów lub dokonać rozliczeń z tego tytułu w inny sposób;
- 3) dotychczasowy właściciel gruntów zabudowanych, do czasu rozbiórki lub przeniesienia zabudowań, powinien zezwolić uczestnikowi scalenia, któremu przypadły te grunty, na korzystanie z odpowiedniego obszaru swoich gruntów lub dokonać rozliczeń z tego tytułu w inny sposób;
- 4) sposób rozliczeń za pozostałe części składowe gruntów, które przypadły innym uczestnikom scalenia, może być ustalony na zgodny wniosek zainteresowanych.

Jednocześnie projekt scalenia powinien uwzględniać ustalenia wynikające z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i w trakcie jego tworzenia powinna uczestniczyć komisja pełniąca funkcje doradcze (art. 22 ust. 1 w/w ustawy).

Dodatkowo, koniecznym jest wyznaczenie i okazanie na gruncie projektu scalenia uczestnikom scalenia (art. 23 ust. 1 w/w ustawy), którzy w terminie 14 dni od dnia okazania projektu scalenia gruntów, mogą zgłaszać na piśmie staroście zastrzeżenia do tego projektu. Zastrzeżenia te rozpatruje starosta, po zasięgnięciu opinii komisji pełniącej funkcje doradcze, która opiniuje złożone zastrzeżenia w obecności zainteresowanych uczestników scalenia i przy obecności przynajmniej połowy członków wchodzących w jej skład. Każdorazowe zmiany wprowadzane do projektu scalenia po jego wyznaczeniu na gruncie i okazaniu uczestnikom scalenia, wymagają ponownego wyznaczenia na gruncie i okazania zainteresowanym uczestnikom scalenia. Jednocześnie, gdy służebności gruntowe obciążające grunty objęte scaleniem lub wymianą utraciły dla nieruchomości władnącej wszelkie znaczenie, znosi się je bez odszkodowania (art. 19 w/w ustawy).

Ustawodawca zaznaczył w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, że projekt scalenia gruntów może zostać zatwierdzony, jeśli po jego okazaniu (wspomnianym powyżej), większość uczestników scalenia nie zgłosiła do niego zastrzeżeń. Zatwierdzenia tego dokonuje starosta w drodze decyzji administracyjnej (art. 27 ust. 3 w/w ustawy), która oprócz wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), powinna określać art. 23 ust. 4 w/w ustawy):

- 1) granice i powierzchnię obszaru scalenia gruntów;
- 2) terminy i zasady objęcia w posiadanie gruntów wydzielonych w wyniku scalenia lub wymiany oraz sposoby rozliczeń;
- 3) przebieg granic nieruchomości w wypadkach, o których mowa w ustawie - Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Dodatkowo decyzja zatwierdzająca projekt scalenia gruntów (po uzyskaniu ostateczności) stanowi tytuł do ujawnienia nowego stanu prawnego w księgach wieczystych jak i ewidencji gruntów i budynków, wprowadzenia uczestników w nowy stan posiadania, ale także nie narusza praw osób trzecich do gruntów wydzielonych w zamian za dotychczasowe grunty (art. 29 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*).

Wspomnianą decyzję zatwierdzającą projekt scalenia czy też decyzję organu wyższego stopnia w tych sprawach, podaje się do publicznej wiadomości przez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego, a w przypadku decyzji organu wyższego stopnia w tych sprawach - także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ten organ. Za doręczenie wszystkim uczestnikom scalenia gruntów wspomnianych decyzji uważa się dzień upływu wspomnianego 14 dniowego terminu (art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*).

Trzeba też podkreślić, że organ prowadzący postępowanie scaleniowe nie jest zobowiązany do zawiadamiania każdego oddzielnie, lecz jak to zostało wskazane w art. 31 w/w ustawy w formie obwieszczenia, które wywiesza się na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, i zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego, co najmniej na 7 dni przed tym terminem. Starosta zobowiązany jest zawiadomić przede wszystkim o miejscu i terminie:

- 1) zebrań uczestników scalenia,
- 2) wyłożenia do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów, lasów oraz sadów, ogrodów, chmielników i innych upraw specjalnych,
- 3) w których można składać propozycje co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za grunty dotychczas posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji,
- 4) okazania projektu scalenia gruntów,
- 5) okazania stabilizacji punktów granicznych projektu scalenia gruntów - w przypadku jej wykonania.

Trzeba też wspomnieć, że w przypadku, gdy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej lub na jej części obowiązuje stan zagrożenia epidemicznego albo stan epidemii ogłoszony na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2022 r. poz. 1657, 2280, 2674, 2705 i 2770 oraz z 2023 r. poz. 605) lub w okresie obowiązywania stanu nadzwyczajnego oraz w okresie 30 dni od dnia odwołania tych stanów obowiązują szczególne regulacje. Dotyczą one m.in.: rady uczestników scalenia, która w tym okresie nie jest powoływana a jej funkcje sprawuje powołany postanowieniem przez starostę zespół do spraw scaleń, zespół ten zatwierdza zasady szacunku w postaci uchwały a o możliwości zapoznania się z wynikami oszacowania gruntów starosta zawiadamia poprzez obwieszczenie nie zwołując do tego zebrania. Regulacje te (jak i te nie wymienione tutaj) zostały zawarte przez ustawodawcę w art. 33a ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Natomiast w pozostałym zakresie postępowania scaleniowego, nieuregulowanym przepisami ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*.

Powyżej opisany przebieg postępowania pozwala stwierdzić, że projekt scalenia gruntów opracowuje się, tworzy na zasadach wypracowanych przez uczestników scalenia. Trzeba zaznaczyć, że postępowanie to obejmuje najczęściej całą wieś lub wsie (które w przeważającej części odpowiadają obrębom) to tym samym dotyczy ono wielu uczestników – właścicieli bądź władających gruntami położonymi na obszarze scalenia. Stanem wyjściowym są uprawnienia wynikające z dotychczasowego posiadania gruntów (zobrazowanego w ewidencji gruntów i budynków) i życzenia oraz wnioski uczestników scalenia do opracowywanego projektu scalenia. Uczestnicy scalenia muszą liczyć się z konsekwencją postępowania scaleniowego polegającego na tym, że często dochodzi do zmiany właścicieli gruntów objętych scaleniem. Konieczność zapewnienia poprawy struktury gospodarstw po scaleniu niesie za sobą skutek w postaci zmiany właścicieli. To powoduje, że postępowanie scaleniowe charakteryzuje wysoki stopień trudności i skomplikowania, gdyż następuje w tym postępowaniu konieczność pogodzenia bardzo wielu żądań, oczekiwań wobec tegoż postępowania. Cechą charakterystyczną postępowania scaleniowego jest więc kompromis między interesami wszystkich osób biorących w nim udział, co podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny w postanowieniu z dnia 23 czerwca 2023 r., o sygn. I OSK 1190/23.

Trzeba także zaakcentować, że realizacja celów scalenia nie może dotyczyć każdej pojedynczej działki i sytuacji, gdyż jest to niemożliwe. Co więcej Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 7 lutego 2022r, sygn. I OSK 695/21 zauważył, że niekiedy kosztem pojedynczej działki lub jednego uczestnika następuje istotna poprawa warunków gospodarowania na innych działkach, uzasadniająca w łącznym rozrachunku przyjęte w decyzji rozwiązanie. Poczucie nieuwzględnienia indywidualnych interesów, wynikające z braku akceptacji dla przyznanego ekwiwalentu, nie jest argumentem wystarczającym dla podważenia legalności decyzji, bowiem organ scaleniowy „waży” wiele spornych interesów. Jeśli zatem sytuacja uczestnika scalenia nie uległa pogorszeniu, a generalnie cel scalenia został osiągnięty – nie można mówić o naruszeniu indywidualnego interesu prawnego poprzez naruszenie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o *scalaniu i wymianie gruntów*. Ustawa ta (jak to określił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w swoim wyroku z dnia 27 kwietnia 2021r, sygn. II SA/Rz 92/21) reguluje scalenie jako akcję zmierzającą do uporządkowania stanu gruntów na danym terenie, inicjowaną i akceptowaną generalnie poprzez większość, a niekoniecznie przez wszystkie osoby zainteresowane.

Wyrażona w art. 15 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* zasada dwuinstancyjności postępowań administracyjnych oznacza, że złożenie przez stronę odwołania od decyzji organu pierwszej instancji powoduje, iż sprawa rozpatrywana jest ponownie przez organ odwoławczy. Organ odwoławczy rozpatrując odwołanie od decyzji administracyjnej, jest zobowiązany ocenić prawidłowość decyzji wydanej w pierwszej instancji nie tylko w zakresie zarzutów przedstawionych w odwołaniu, lecz także pod kątem przepisów prawa materialnego i procesowego, które miały zastosowanie w sprawie rozstrzygniętej tą decyzją. Należy to rozumieć jako skontrolowanie czy działania organu pierwszej instancji przed wydaniem decyzji, były prawidłowe. W ramach tych czynności organ drugiej instancji może m.in. uzupełnić stan faktyczny czy materiał dowodowy.

Zgodnie z art. 138 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* organ odwoławczy po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wydaje decyzję, w której:

- 1) utrzymuje w mocy zaskarżoną decyzję albo
- 2) uchyla zaskarżoną decyzję w całości albo w części i w tym zakresie orzeka co do istoty sprawy albo uchylając tę decyzję - umarza postępowanie pierwszej instancji w całości albo w części, albo
- 3) umarza postępowanie odwoławcze.

Organ odwoławczy może także (w oparciu o art. 138 § 2 ustawy) uchylić zaskarżoną decyzję w całości i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji, gdy decyzja ta została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie. Przekazując sprawę, organ ten powinien wskazać, jakie okoliczności należy wziąć pod uwagę przy ponownym rozpatrzeniu sprawy.

Na podstawie całości materiału dowodowego **Wojewoda Świętokrzyski** poczynił następujące ustalenia.

W dniu 21 czerwca 2021 r. do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie wpłynął wniosek o dokonanie scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński położonej na terenie gminy Jędrzejów w powiecie jędrzejowskim województwa świętokrzyskiego wraz z listą właścicieli i władających gruntami wnoszących o przeprowadzenie scalenia gruntów. Jak wykazała analiza przeprowadzona przez Starostę Jędrzejowskiego w oparciu o dane ewidencji gruntów u budynków został on podpisany przez właścicieli i władających gruntami, którzy na terenie wsi Łysaków Kawęczyński posiadali łącznie 196,0544 ha gruntów, co stanowi 55,25% ogólnej powierzchni scalenia wynoszącej 354,8366 ha – czyli powierzchni obrębu Łysaków Kawęczyński. Dodatkowo jak ustalił organ pierwszej instancji, o przeprowadzenie postępowania scaleniowego wystąpiło 54 ze 150 co stanowi 36% wszystkich osób posiadających grunty na terenie obrębu Łysaków Kawęczyński w 48 z 132 jednostek rejestrowych. Tym samym spełniony został jeden z określonych w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* wymogów do wszczęcia postępowania scaleniowego, ponieważ w przedmiotowej sprawie o przeprowadzenie scalenia gruntów wystąpili właściciele i władający gruntami, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia.

Starosta Jędrzejowski, mając na względzie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* mówiącym, że postępowanie scaleniowe zostaje wszczęte w drodze postanowienia, które winno zawierać w szczególności (w oparciu o art. 7 ust. 1 w/w ustawy): określenie granic i powierzchni obszaru scalenia gruntów, wykaz uczestników scalenia gruntów oraz przewidywany termin zakończenia prac scaleniowych, po rozpatrzeniu wniesionego wniosku wydał w dniu 05 sierpnia 2021 r. postanowienie o znaku: GKK.611.0009.2021. W orzeczeniu organ wskazał, że obejmuje postępowaniem scaleniowym grunty wsi Łysaków Kawęczyński o łącznej powierzchni 354,8366 ha, na które składają się wszystkie działki ewidencyjne z terenu obrębu Łysaków Kawęczyński w gminie Jędrzejów. Zobrazowane to zostało na załączniku nr 1 do postanowienia

będącego opracowaniem graficznym przedstawiającym przedmiotowy obszar wraz z jego granicami zewnętrznymi w stosownych kolorach. Jako uczestników scalenia przyjęto podmioty wykazane w danych ewidencji gruntów i budynków jako właściciele bądź władający gruntami na wskazanym terenie, co znalazło odzwierciedlenie w załączniku nr 2 do postanowienia. Jako przewidywany termin zakończenia prac scaleniowych został podany dzień 31 grudnia 2024 r..

Tym samym można stwierdzić, że przedmiotowe postanowienie zawiera wymagane elementy i zostało ono doręczone uczestnikom postępowania scaleniowego w trybie określonym w art. 7 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* w brzmieniu wówczas obowiązującym. Trzeba też wspomnieć, że w treści uzasadnienia przedmiotowego postanowienia Starosta Jędrzejowski zawarł informacje dotyczące zasad prowadzenia scalenia, przedstawił prawa i obowiązki uczestników scalenia oraz co leży w gestii organu prowadzącego takie postępowanie. Organ poinformował także, że wykonanie projektu scalenia zostanie wykonane przez Świętokrzyskie Biuro Geodezji w Kielcach będące jednostką organizacyjną samorządu Województwa Świętokrzyskiego, zgodnie z art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*.

Z uwagi na wydanie w dniu 05 sierpnia 2021 r. postanowienie o znaku: GKK.611.0009.2021 i konieczność jego odczytania na stosownie do tego zwołanym zebraniu Starosta Jędrzejowski zwołał w tym celu zebranie uczestników scalenia O zwołaniu zebrania uczestników scalenia w dniu 07 września 2021 r. w siedzibie Remizy OSP w Łysakowie Pod Lasem celem odczytania postanowienia o wszczęciu postępowania scaleniowego gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, Starosta Jędrzejowski zawiadomił zawiadomieniem z dnia 05 sierpnia 2021 r. w formie obwieszczenia, które zostało wywieszone na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Kawęczyński w dniach od 16 sierpnia 2021 r. do 07 września 2021 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 16 sierpnia 2021 r. do 07 września 2021 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 09 sierpnia 2021 r. do 24 sierpnia 2021 r..

Tym samym zwołanie zebrania zostało zrealizowane przez organ pierwszej instancji zgodnie z ówczesną regulacją wynikającą z art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*.

Powyżej wspomniane postanowienie zostało odczytane na zebraniu uczestników scalenia w dniu 07 września 2021 r. zwołanym przez Starostę Jędrzejowskiego, z którego został sporządzony protokół wraz z listą obecności. Następnie postanowienie to o wszczęciu postępowania scaleniowego zostało następnie wywieszone na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Kawęczyński w dniach od 08 września 2021 r. do 22 września 2021 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 08 września 2021 r. do 22 września 2021 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 08 września 2021 r. do 22 września 2021 r.

i wobec braku wniesienia zażaleń na w/w postanowienie, stało się ono ostateczne w dniu 30 września 2021 r.. Nie było wówczas wymagane publikowanie postanowień wszczynających postępowania scaleniowe w Biuletynie Informacji Publicznych.

Starosta Jędrzejowski, decyzję znak: OŚR.6220.3.2022 z dnia 28 czerwca 2022r., która stała się ostateczna w dniu 13 lipca 2022 r. stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na scaleniu gruntów z obrębu Łysaków Kawęczyński, gmina Jędrzejów, powiat jędrzejowski, woj. świętokrzyskie. Decyzja ta została wydana po uzyskaniu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach wyrażonej w postanowieniu z dnia 10 czerwca 2022r znak: WOO-II.4220.118.2022.KKJ.3.

Do wykonania szacunku gruntów objętych scaleniem jak i opracowania projektu scalenia gruntów obrębu Łysaków Kawęczyński w gminie Jędrzejów, Starosta Jędrzejowski, na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, upoważnił pismem z dnia 27 października 2022 r. Pana Wiesława Kuletę pracownika Świętokrzyskiego Biura Geodezji w Kielcach posiadającego uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii o nr 2109, o których mowa w art. 43 pkt. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku „*Prawo geodezyjne i kartograficzne*” (Dz. U. z 2021. poz. 1990) tj. m.in.: w zakresie urządzania terenów rolnych i leśnych.

Trzeba też odnotować, że po uzyskaniu ostateczności przez postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego, Starosta Jędrzejowski wystosował wnioski o uczynienie wzmianek o wszczęciu niniejszego postępowania scaleniowego w księgach wieczystych obejmujących nieruchomości objęte scaleniem. Tym samym został dopełniony obowiązek wynikający z art. 21 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Jak wskazał organ pierwszej instancji, wspomniane wzmianki zostały zamieszczone w księgach wieczystych o istnieniu, których posiadał wiedzę. Pisma przesyłające wskazane wnioski do Sądu Rejonowego w Jędrzejowie znajdują się w aktach sprawy organu pierwszej instancji.

Postanowieniem z dnia 18 stycznia 2023 r. znak: GKK.611.0009.2021 Starosta Jędrzejowski powołał zespół do spraw scaleń pełniący funkcje doradcze podczas szacunku porównawczego gruntów oraz opracowania projektu scalenia wsi Łysaków Kawęczyński, gm. Jędrzejów w skład, którego weszli: Sołtys wsi Łysaków Kawęczyński, trzech członków rady sołectkiej, przedstawiciel Gminy Jędrzejów oraz dwóch właścicieli gospodarstw rolnych z terenu objętego scaleniem. Jednocześnie organ pierwszej instancji tym postanowieniem określił jakie w szczególności zadania będą przypisane do powołanego zespołu, tj.: udział w określeniu zasad szacunku gruntów oraz badanie zastrzeżeń do tego szacunku, wyrażenie zgody na dokonany szacunek gruntów, doradzanie w sporządzaniu projektu scalenia, a następnie opiniowanie zastrzeżeń do projektu scalenia. Postanowienie to zostało wysłane do członków powołanego zespołu i wywieszone na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Kawęczyński w dniach od 20 stycznia 2023 r. do 20 lutego 2023 r.,
 - Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 23 stycznia 2023 r. do 06 lutego 2023 r.,
 - Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 20 stycznia 2023 r. do 10 lutego 2023 r.
- oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 20 stycznia 2023 r..

W tym miejscu należy wskazać, że powołanie powyżej opisanego zespołu w miejsce rady uczestników scalenia przez Starostę Jędrzejowskiego było uzasadnione i prawnie dopuszczalne, ponieważ w czasie, kiedy rada uczestników scalenia miała zostać powołana obowiązywał na terenie scalenia jak i na terenie całego kraju stan epidemiczny wprowadzony rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 12 maja 2022 r. (Dz.U. z 2022 r. poz. 1028). Ustawodawca w art. 33a ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* na czas obowiązywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jego części stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonych na podstawie ustawy z dnia 05 grudnia 2008 r. *o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657, 2280, 2674, 2705 i 2770 oraz z 2023 r. poz. 605) lub w okresie obowiązywania stanu nadzwyczajnego oraz w okresie 30 dni od dnia odwołania tych stanów wprowadził specjalne regulacje. W przepisie tym (t.j. art. 33a ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*) zostało wskazane, że nie wybiera się rady uczestników scalenia oraz nie powołuje się zespołu, o którym mowa w art. 9 ust. 3, a funkcje tej rady sprawuje powołany przez starostę w drodze postanowienia zespół do spraw scaleń; w skład zespołu do spraw scaleń wchodzi sołtys wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, dwóch albo trzech członków rady sołeckiej wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, przedstawiciel Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa będącego uczestnikiem scalenia, przedstawiciel gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz dwóch albo trzech właścicieli gospodarstw rolnych wybranych przez starostę, których grunty znajdują się na obszarze objętym scaleniem. Dodatkowo, jeżeli liczba uczestników scalenia jest większa niż 10 osób, rada uczestników scalenia albo zespół, o którym mowa w art. 9 ust. 3 - w przypadku ich wybrania przed wprowadzeniem stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego, albo zespół do spraw scaleń, na zebraniu zwołanym przez starostę, określa w formie uchwały zasady szacunku gruntów, o których mowa w art. 11 ust. 1, oraz wyraża w formie uchwały zgodę, o której mowa w art. 13 ust. 1; uchwały zapadają większością trzech czwartych głosów w obecności co najmniej połowy liczby członków rady uczestników scalenia albo zespołu, o którym mowa w art. 9 ust. 3, albo zespołu do spraw scaleń; przepisy art. 13 ust. 3-5 stosuje się odpowiednio.

Trzeba jednocześnie w tym miejscu odnotować, że kwestie związane z zespołem do spraw scaleń, jak i inne zmiany w ustawie z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* wprowadziła ustawa z dnia 02 grudnia 2021 r. *o zmianie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów, ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych oraz ustawy o drogach publicznych* (Dz.U. z 2022 r., poz. 32). Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 02 grudnia 2021 r. większość zmian do ustawy regulującej postępowanie scaleniowe weszło w życie po upływie 30 dni od jej ogłoszenia i miało zastosowanie także do postępowań scaleniowych rozpoczętych wcześniej niż przed dniem wejścia tejże ustawy.

Na dzień 20 lutego 2023 r. zostało zwołane zebranie zespołu do spraw scaleń celem podjęcia uchwały w sprawie w sprawie ustalenia zasad szacunku porównawczego gruntów. Starosta Jędrzejowski o tym fakcie zawiadomił zawiadomieniem z dnia 08 lutego 2023 r. w formie obwieszczenia, które zostało wywieszone na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Kawęczyński w dniach od 09 lutego 2023 r. do 20 lutego 2023 r.,

- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 09 lutego 2023 r. do 20 lutego 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 10 lutego 2023 r. do 20 lutego 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 09 lutego 2023 r.. Tym samym zwołanie zebrania zostało zrealizowane przez organ pierwszej instancji zgodnie z regulacją wynikającą z art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*.

W dniu 20 lutego 2023 r. o godz. 12⁰⁰ w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem odbyło się zebranie zespołu do spraw scaleń w sprawie ustalenia zasad szacunku porównawczego gruntów (z czego został sporządzony protokół wraz z listą obecności), w której uczestniczyli wszyscy członkowie zespołu. O terminie zebrania członkowie zespołu zostali poinformowani dodatkowo (poza zawiadomieniem) pismami z dnia 08 lutego 2023 r. i uczestniczyło w nim 5 z 7 członków zespołu. Za przyjęciem zasad szacunku głosowo 5 osób – czyli wszyscy obecni członkowie zespołu, nikt nie głosował przeciw i nikt nie wstrzymał się od głosu. Tym samym uchwałą zatwierdzającą zasady szacunku należy uznać za podjętą właściwie, zgodnie z regułą określoną w art. 33a pkt. 2 w/w ustawy, która stanowi, że zasady szacunku gruntów określa w formie zespół do spraw scaleń a uchwały zapadają większością trzech czwartych głosów w obecności co najmniej połowy liczby członków zespołu. W przedmiotowym przypadku, kryterium to zostało spełnione.

Podjętą w dniu 20 lutego 2023 r. uchwałą zostało określone, że szacunek porównawczy gruntów ma zostać opracowany metodą wskaźnikową z wykorzystaniem mapy klasyfikacji gruntów oraz mapy glebowo – rolniczej, przy czym wartości szacunkowe gruntów winny zostać określone według współczynników przeliczeniowych wartości bonitacyjnych (klas) i przydatności rolniczej (kompleksów) dla gruntów ornych, które zostały zestawione w załączniku do uchwały jak również z uwzględnieniem przeznaczenia gruntów określonym w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, dogodności dojazdu oraz innych elementów mających wpływ na wartość szacunkową. Zostało w niej również określone, że dla gruntów zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę wartość 1 ha ustala się w wysokości 200 jednostek szacunkowych a dla gruntów leśnych, zadrzewionych i zakrzewionych na użytkach rolnych – w wysokości 50% wartości gruntu klasyfikowanego, na którym znajdują się lasy, zadrzewienia i zakrzewienia. Z kolei gruntem określonym w ewidencji gruntów jako nieużytki, grunty pod rowami, wodami została przypisana wartość 5 jednostek szacunkowych dla 1 ha tego rodzaju gruntów a dla gruntów pod drogami – wartość według stawek jak dla gruntów pod tymi drogami. Ustalono również, że do naliczenia dopłat pieniężnych w związku z wydzieleniem innej wartości szacunkowej zastosować dopłaty pieniężne zakładając, że wartość 1 punktu szacunkowego wynosi 600,00 zł.

Dodatkowo należy wskazać, jak wynika z dokumentacji scaleniowej na grunty przeznaczone dla użyteczności publicznych to jest m.in drogi, ulice, zostały wykorzystane w pierwszej kolejności grunty Gminy Jędrzejów. Jednakże ich ilość w pracach projektowych okazała się niewystarczająca, a na terenie scalanego obszaru brak było gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, możliwych do przeznaczenia na poszerzenie istniejących i wydzielenie nowych dróg dojazdowych do gruntów rolnych. Tym samym konieczne było zastosowanie tzw. potrąceń z gruntów uczestników scalenia na w/w cele zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Ze względu, iż przed scaleniem łączna wartość szacunkowa dróg wynosiła 40,77 jednostek szacunkowych a po scaleniu - 158,16 jednostek szacunkowych, koniecznym było pomniejszenie każdemu z uczestników scalenia należnego ekwiwalentu o 0,51% wartości. Celem takich działań było zaprojektowanie dróg zapewniających dojazd do wszystkich działek wydzielonych w wyniku scalenia gruntów, tak by nie dzieliły nowych działek i były zaprojektowane po terenie przejezdnym.

Wyniki oszacowania gruntów wykonane przez geodetę projektanta we współpracy z zespołem do spraw scaleń, zostały udostępnione do publicznego wglądu na okres 7 dni (od 3 do 13 marca 2023 r.) w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem. Starosta Jędrzejowski o miejscu i terminie wyłożenia do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów zawiadomił zawiadomieniem z dnia 21 lutego 2023 r. w formie obwieszczenia, które zostało wywieszone na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Kawęczyński w dniach od 23 lutego 2023 r. do 14 marca 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 28 lutego 2023 r. do 14 marca 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 21 lutego 2023 r. do 14 marca 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 21 lutego 2023 r.. Tym samym poinformowanie uczestników scalenia o możliwości zapoznania się z dokonany szacunkiem zostało zrealizowane przez organ pierwszej instancji zgodnie z regulacją wynikającą z art. 33a pkt. 3 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Dodatkowo, w dniu 02 marca 2023 r. odbyło się zebranie uczestników scalenia zwołane przez Starostę Jędrzejowskiego zwołane w/w zawiadomieniem, z którego został sporządzony protokół i lista obecności w celu ogłoszenia wspomnianych powyżej wyników oszacowania.

Jak wynika z protokołu zaznajomienia uczestników scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński z wynikami oszacowania gruntów, sporządzonego przez geodetę projektanta, w czasie wyłożenia tych wyników do publicznego wglądu, nie zostały wniesione zastrzeżenia do szacunku gruntów (o których mowa w art. 33a pkt. 4 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*). Tym samym nie zaistniała konieczność ich komisyjnego rozpatrywania.

Zapisy ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* obligują, by po zaznajomieniu uczestników scalenia z wynikami oszacowania gruntów poddanych scaleniu, wyrażona została zgoda na dokonany szacunek gruntów w formie uchwały, o czym mówi art. 13 ust. 1 wspomnianej ustawy. Uchwała ta, zgodnie z art. 13 ust. 2, jest podejmowana na zebraniu zwołanym przez starostę. Z uwagi na fakt, że w trakcie przedmiotowego postępowania scaleniowego obowiązywał stan epidemiczny, Starosta Jędrzejowski zwołał na dzień 27 marca 2023 r. w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem zebranie zespołu do spraw scaleń celem podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonany szacunek gruntów wsi Łysaków Kawęczyński. Zwołanie zebrania zespołu a nie wszystkich uczestników scalenia było właściwe, ponieważ w art. 33a pkt. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* zostało wskazane, że jeśli na terenie scalenia obowiązuje stan epidemii lub epidemiczny, zespół do spraw scaleń, na zebraniu zwołanym przez starostę wyraża w formie uchwały zgodę, o której mowa w art. 13 ust. 1 przywołanej ustawy – czyli zgodę na dokonany szacunek gruntów.

O zwołaniu zebrania w dniu 27 marca 2023 r. w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem zespołu do spraw scaleń celem podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonany szacunek gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, Starosta Jędrzejowski zawiadomił zawiadomieniem z dnia 14 marca 2023 r. w formie obwieszczenia, które zostało wywieszone na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Kawęczyński w dniach od 15 marca 2023 r. do 27 marca 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 16 marca 2023 r. do 27 marca 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 14 marca 2023 r. do 27 marca 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 15 marca 2023 r.. Tym samym zwołanie zebrania zostało zrealizowane przez organ pierwszej instancji zgodnie z regulacją wynikającą z art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Dodatkowo do każdego członka wspomnianego zespołu zostało wystosowane odrębne pismo z dnia 14 marca 2023 r. z informacją o terminie i celu zebrania.

Podczas zwołanego na dzień 27 marca 2023 r. o godz. 11⁰⁰ w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem zebrania zespołu do spraw scaleń celem podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonany szacunek gruntów wsi Łysaków Kawęczyński (z czego został sporządzony protokół wraz z listą obecności), w którym uczestniczyło 6 z 7 członków zespołu, została podjęta uchwała zatwierdzająca przeprowadzony szacunek. Za głosowo 6 osób – czyli wszyscy obecni członkowie zespołu, nikt nie głosował przeciw i nikt nie wstrzymał się od głosu. Tym samym uchwałę zatwierdzającą zasady szacunku należy uznać za podjętą właściwie, zgodnie z regułą określoną w art. 33a pkt. 2 w/w ustawy.

Zawiadomieniem z dnia 31 marca 2023 r. Starosta Jędrzejowski działając w oparciu o art. 31 pkt. 3 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* zawiadomił w formie obwieszczenia, że geodeta projektant będzie przyjmował w dniach od 18 do 21 kwietnia 2023 r. w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem od uczestników scalenia propozycje co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za grunty posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji. Zostało ono wywieszone na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Kawęczyński w dniach od 04 kwietnia 2023 r. do 21 kwietnia 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 06 kwietnia 2023 r. do 21 kwietnia 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 31 marca 2023 r. do 30 maja 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 03 kwietnia 2023 r.. Tym samym poinformowanie uczestników scalenia o możliwości składania propozycji co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za grunty dotychczas posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji, została dokonana w zgodzie z art. 31 w/w ustawy.

Na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego w sprawie wynika, że z ogólnej liczby 133 jednostek rejestrowych życzenia bądź wnioski dotyczące przyszłej lokalizacji gruntów po scaleniu, złożono w odniesieniu do 81 jednostek co stanowi 60,9% z ogólnej liczby kwestionariuszy. Poza tym złożonych zostało także 6 wniosków o powiększenie gospodarstwa i tyle samo wniosków o zmniejszenie gospodarstwa i jeden wniosek o odrębne wydzielenie ekwiwalentów za udział we współwłasności.

Kolejnym krokiem jaki wykonał Starosta Jędrzejowski w ramach prowadzonego postępowania scaleniowego wsi Łysaków Kawęczyński, który wynika ze zgromadzonego materiału dowodowego, było poinformowanie uczestników scalenia w trybie art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* o okazaniu projektu scalenia w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem oraz stabilizacji punktów granicznych projektu scalenia gruntów w dniach od 21 do 22 września 2023 r.. Zawiadomienie z dnia 05 września 2023 r. informujące o powyżej wymienionych czynnościach zostało wywieszone na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Kawęczyński w dniach od 07 września 2023 r. do 22 września 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 05 września 2023 r. do 02 października 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 05 września 2023 r. do 02 października 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 07 września 2023 r.. Należy więc stwierdzić, że poinformowanie uczestników scalenia m.in. o okazaniu projektu, zostało dokonane w zgodzie z art. 31 w/w ustawy.

Trzeba też wspomnieć, że zawiadomieniem z dnia 05 września 2023 r. Starosta Jędrzejowski poinformował uczestników scalenia, że stosownie do art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, że w terminie 14 dni od dnia okazania projektu scalenia gruntów, będą mogli zgłaszać zastrzeżenia do tego projektu, które zgodnie z art. 24 ust. 2 wspomnianej ustawy, zostaną rozpatrzone przez starostę prowadzącego według właściwości postępowanie scaleniowe po zasięgnięciu opinii Komisji pełniącej funkcje doradcze.

Jak wynika z akt postępowania scaleniowego w czynnościach okazania projektu scalenia oraz stabilizacji punktów granicznych projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński wzięli udział uczestnicy scalenia posiadający grunty w 50 jednostkach rejestrowych z ogólnej ich liczby wynoszącej 133, co stanowi 37,6% wszystkich jednostek rejestrowych. W wykazie uczestników scalenia zapoznanych w terenie z położeniem punktów granicznych działek wydzielonych w wyniku scalenia gruntów wyszczególnione zostały 41 osób, które brały w tych czynnościach.

W ustawowym terminie do złożenia zastrzeżeń od okazania projektu scalenia do Starosty Jędrzejowskiego wpłynęło 7 zastrzeżeń, które zostały wniesione przez znacząco mniejszą część uczestników przedmiotowego scalenia. Dotyczyły one:

- Zastrzeżenie nr 1. Janusz Skiba – pełnomocnik właścicieli działek z jednostki rejestrowej o nr G.64 i G.140, w złożonym zastrzeżeniu nie wyraża zgody się na wydzielony ekwiwalent w działce zabudowanej nr 160 jak również nie wyraża zgody na zaprojektowany ekwiwalent za działkę nr 215,
- Zastrzeżenie nr 2. Grzegorz Chabior, współwłaściciel działek z jednostki rejestrowej o nr G.13, w złożonym zastrzeżeniu nie wyraża zgody się na zmianę granic pomiędzy działkami zabudowanymi (nr 159),
- Zastrzeżenie nr 3. Grzegorz Wróbel, właściciel działek z jednostki rejestrowej o nr G.20, w złożonym zastrzeżeniu nie wyraża zgody się na wydzielony ekwiwalent, który został przesunięty w stosunku do działek dotychczas posiadanych,

- Zastrzeżenie nr 4. Rafał Krzysztofik, właściciel działek z jednostki rejestrowej o nr G.56, w złożonym zastrzeżeniu nie wyraża zgody się na wydzielony ekwiwalent i prosi, aby dotychczasowe działki nr 239, nr 244 pozostały w tym samym miejscu,
- Zastrzeżenie nr 5. Właściciele działki z jednostki rejestrowej o nr G.70 – Anna i Czesław małż. Łabuda, w złożonym zastrzeżeniu nie wyrażają zgody się na wydzielony ekwiwalent, ponieważ powierzchnia wydzielonej działki różni się od działki dotychczas posiadanej nr 61,
- Zastrzeżenie nr 6. Komisja Scaleniowa w imieniu dwudziestu kilku mieszkańców wsi Łysaków Kawęczyński w złożonym zastrzeżeniu nie wyraża zgody na zmniejszenie szerokości drogi nr 229 do 5 metrów wbrew wcześniejszym ustaleniom, gdzie szerokość tej drogi określona była na 6 metrów.
- Zastrzeżenie nr 7. Pełnomocnik Krzysztofa Więckowskiego, właściciela działek z jednostki rejestrowej o nr G.31, w złożonym zastrzeżeniu prosi o wznowienie znaków granicznych działki wydzielonej w wyniku scalenia oznaczonej nr 157.

W związku z faktem, że Minister Zdrowia rozporządzeniem z dnia 14 czerwca 2023 r. (Dz.U. z 2023 r., poz. 1118) odwołał na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stan zagrożenia epidemicznego Starosta Jędrzejowski uznał, że brak jest podstaw do prowadzenia postępowania scaleniowego bez udziału rady uczestników scalenia. Dlatego na dzień 18 września 2023 r. w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem zwołał zebranie uczestników scalenia w dwóch terminach tj.: o godz. 16⁰⁰ i o godz. 16¹⁵ celem wyboru rady uczestników scalenia, informując o tym zawiadomieniem z dnia 04 września 2023 r., które zostało wywieszone na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Kawęczyński w dniach od 06 września 2023 r. do 18 września 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 07 września 2023 r. do 19 września 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 04 września 2023 r. do 22 września 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 07 września 2023 r.. Tym samym poinformowanie uczestników scalenia o możliwości składania propozycji co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za grunty dotychczas posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji, została dokonane w zgodzie z art. 31 w/w ustawy.

Jak wynika z protokołu z zebrania uczestników scalenia wsi Łysaków Kawęczyński, które odbyło się w dniu 18 września 2023 r. o godzinie 16⁰⁰ celem wyboru rady uczestników scalenia, uczestniczyły w nim 5 osoby, co stanowiło znacznie mniej niż wymagane 50% wszystkich uczestników scalenia. W drugim terminie – tj. o godzinie 16¹⁵ brało udział tylko samo uczestników jak w pierwszym terminie. Do rady zgłosili się wszyscy obecni uczestnicy scalenia i wszyscy obecni zagłosowali za wyborem rady. Można więc stwierdzić, że wybór rady uczestników scalenia został dokonany w zgodzie z art. 9 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Z uwagi na fakt, że liczba uczestników scalenia wsi Łysaków Kawęczyński przekracza 10 osób, właściwym było wybranie do przedmiotowej rady od 3 do 12 uczestników scalenia, a w przedmiotowym przypadku zostały wybrane 5 osoby, co czyni zadość opisanym wymaganiom.

Tutejszy organ podziela stanowisko organu pierwszej instancji wyrażone w uzasadnieniu decyzji, że ustawodawca nie uregulował kwestii wpływu ustania epidemii czy zagrożenia

epidemicznego na postępowanie scaleniowe wedle zapisów określonych w art. 33a ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Z literalnego brzmienia art. 33a wynika, że ma on zastosowanie wyłącznie w okresie obowiązywania na terenie objętym scaleniem stanu epidemii albo stanu zagrożenia epidemicznego oraz w okresie 30 dni od dnia odwołania tych stanów. Tym samym po upływie wspomnianych 30 dni od odwołania któregoś ze stanów, następuje powrót do ogólnych reguł prowadzenia postępowania scaleniowego, z zachowaniem w mocy dotychczasowych czynności. Dlatego też, tutejszy organ uznaje za właściwe dokonanie wyboru rady uczestników scalenia po odwołaniu stanu zagrożenia epidemicznego.

Postanowieniem z dnia 12 października 2023 r. Starosta Jędrzejowski, w oparciu o art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, powołał Komisję pełniącą funkcje doradcze, do której zadań należało opiniowanie zastrzeżeń do projektu scalenia rozpatrywanych na podstawie art. 24 ust. 2 w/w ustawy. W skład powołanej Komisji zostali powołani członkowie rady uczestników scalenia, przedstawiciel starosty, przedstawiciel izby rolniczej, sołtys wsi Łysaków Kawęczński. Przedstawiciel Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa nie został powołany, ponieważ nie jest uczestnikiem scalenia, natomiast przedstawiciel społeczno-zawodowych organizacji nie delegował swojego przedstawiciela. Postanowienie to (powołujące Komisję pełniącą funkcje doradcze), zostało podane do publicznej wiadomości celem poinformowania uczestników scalenia, poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Kawęczński w dniach od 17 października 2023 r. do 09 listopada 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 16 października 2023 r. do 30 października 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 13 października 2023 r. do 02 listopada 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 13 października 2023 r..

Należy też wspomnieć, że wyboru przewodniczącego spośród swoich członków, w zgodzie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, komisja dokonała jednogłośnie w dniu 09 listopada 2023 r. i na tą funkcję został wybrany przedstawiciel starosty – Edyta Guździk, z czego został sporządzony protokół.

W myśl art. 25 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* w dniu 09 listopada 2023 r. w budynku OSP w Łysakowie Pod Lasem odbyło się opiniowanie przez Komisję pełniącą funkcje doradcze wniesionych zastrzeżeń w obecności zainteresowanych uczestników scalenia. Zostali oni poinformowani przez Starostę Jędrzejowskiego o terminie i miejscu posiedzenia komisji pełniącej funkcje doradcze zawiadomieniami z dnia 23 października 2023 r. z dochowaniem ustawowego terminu, stosownie do art. 25 ust. 3 w/w ustawy. Również członkowie Komisji pełniącej funkcje doradcze, stosownymi zawiadomieniami z dnia 23 października 2023r. zostali powiadomieni o terminie opiniowania zastrzeżeń i poproszeni o uczestnictwo w nim. Podczas opiniowania zastrzeżeń obecna była większość członków Komisji pełniącej funkcje doradcze oraz stawili się zainteresowani uczestnicy scalenia. Komisja, po rozpatrzeniu wniesionych zastrzeżeń, zaopiniowała Staroście Jędrzejowskiemu by 2 zastrzeżenia uznać za niezasadne i pozostawić projekt

scalenia gruntów bez zmian w stosunku do tych zastrzeżeń (t.j. zastrzeżeń o nr 3, 5). Natomiast 5 zastrzeżeń (t.j. zastrzeżeń nr: 1, 2, 4, 6, 7), zaopiniowano jako zasadne w całości lub w części i zaproponowane zostały zmiany do projektu scalenia. Starosta Jędrzejowski po zapoznaniu się z opiniami Komisji na temat zastrzeżeń, przychylił się do poczynionych przez nią ustaleń. Z posiedzeń Komisji w sprawie opiniowania zastrzeżeń zostały sporządzone w dniu 09 listopada 2023 r. stosowne protokoły (znajdujące się w aktach sprawy) podpisane przez zarówno przez członków Komisji jak i zainteresowanych uczestników scalenia.

W związku z faktem, że do projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński gmina Jędrzejów wpłynęły zastrzeżenia od 31 uczestników scalenia (6 zastrzeżeń o pojedynczych właścicieli gruntów a 1 zastrzeżenie poparte przez 22 uczestników) co stanowi w odniesieniu do ogólnej liczby uczestników wynoszącej 150 osób dalej 21% wszystkich biorących udział w scaleniu, tym samym można stwierdzić, że większość uczestników scalenia takowych zastrzeżeń nie złożyła i spełniony został wymóg wynikający z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Stanowi on, że projekt scalenia gruntów może być zatwierdzony, jeżeli po jego okazaniu, o którym mowa w art. 23 ust. 2 i w art. 26 w/w ustawy, większość uczestników scalenia nie zgłosiła do niego zastrzeżeń. Dlatego też zasadnie Starosta Jędrzejowski decyzją z dnia 22 lutego 2024 r. zatwierdził projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński. Trzeba też wskazać, że przed wydaniem wspomnianej decyzji, dokumentacja techniczna operatu scaleniowego została przyjęta do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 29 grudnia 2023 r. po nadaniu identyfikatora: P.2602.2023.2186.

Zauważenia należy także fakt, że w toku realizowanego postępowania scaleniowego, prac geodezyjnych w terenie nastąpiła zmiana określonej w postanowieniu o wszczęciu postępowania scaleniowego z dnia 05 sierpnia 2021 r. znak: GKK.611.0009.2021 powierzchni z 354,8366 ha na 355,2007 ha. Zaistniała różnica wynika z dokonanego ustalenia granic obszaru scalenia oraz ponownie dokonanych analitycznych obliczeń pola powierzchni tego obszaru.

Wspomnianą decyzją z dnia 22 lutego 2024 r. znak: GKK.611.0009.2021 Starosta Jędrzejowski orzekł:

- I. zatwierdzić projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, gm. Jędrzejów, pow. jędrzejowski, woj. świętokrzyskie, przedstawiony na „Mapie z projektem scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński gm. Jędrzejów” (załącznik nr 1 do niniejszej decyzji) i w „Rejestrze szacunku porównawczego gruntów po scaleniu” (załącznik nr 2 do niniejszej decyzji), które to w/w załączniki zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 29 grudnia 2023r. i został im nadany identyfikator: P.2602.2023.2186;
- II. zmienić powierzchnię obszaru scalenia w obrębie Łysaków Kawęczyński gmina Jędrzejów z wskazanej w postanowieniu Starosty Jędrzejowskiego z dnia 05.08.2021r. znak GKK.611.0009.2021 z 354,8366 ha na 355,2007 ha;
- III. uznać za zasadne lub pozostawić bez uwzględnienia zastrzeżenia do projektu scalenia złożone przez uczestników scalenia zgodnie z załącznikiem nr 3 do niniejszej decyzji p.n.: „Szczegółowy opis złożonych zastrzeżeń do projektu scalenia gruntów wsi Łysaków

Kawęczyński gm. Jędrzejów będących przedmiotem opiniowania przez Komisję i rozpatrzenia przez Starostę Jędrzejowskiego”;

- IV. ustalić terminy i zasady objęcia w posiadanie nowo wydzielonych gruntów w wyniku scalenia gruntów obrębu Łysaków Kawęczyński gm. Jędrzejów w brzmieniu określonym w załączniku nr 4 do niniejszej decyzji pn.: „Warunki objęcia w posiadanie gruntów wydzielonych w wyniku scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, gmina Jędrzejów”, przy czym objęcie to nie może nastąpić później niż do 30 września 2024r.,
- V. zobowiązać uczestników scalenia, którzy otrzymali grunty o wyższej wartości szacunkowej w zamian za dotychczas posiadane wyszczególnione w załączniku nr 5 do niniejszej decyzji p.n.: „Wykaz uczestników scalenia wsi Łysaków Kawęczyński gm. Jędrzejów, zobowiązanych do dokonania dopłat z uwagi na wydzielenie gruntów, o wyższej wartości szacunkowej, w zamian za dotychczas posiadane”, do dokonania wpłat na rachunek Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie;
- VI. zastosować wypłaty z tytułu wydzielenia gruntów o niższej wartości szacunkowej od gruntów posiadanych przed scaleniem, uczestnikom scalenia szczegółowo wyszczególnionym w załączniku nr 6 do niniejszej decyzji p.n.: „Wykaz uczestników scalenia wsi Łysaków Kawęczyński gm. Jędrzejów, uprawnionych do otrzymania wypłaty z uwagi na wydzielenie gruntów, o niższej wartości szacunkowej, w zamian za dotychczas posiadane”;
- VII. ze względu na brak gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa jak i gruntów Gminy Jędrzejów możliwych do przeznaczenia na poszerzenie istniejących i wydzielenie nowych dróg dojazdowych do gruntów rolnych i leśnych, każdemu z uczestników scalenia pomniejszyć należny ekwiwalent o 0,51 % wartości szacunkowej na wymieniony cel i w związku z tym ustalić wysokość należnych wypłat pieniężnych z tytułu potrąceń pod drogi uczestnikom scalenia z jednostek rejestrowych (według ewidencji gruntów przed scaleniem) i w kwotach szczegółowo wyszczególnionych w załączniku nr 7 do niniejszej decyzji p.n.: „Wykaz uczestników scalenia wsi Łysaków Kawęczyński gm. Jędrzejów, uprawnionych do otrzymania wypłaty z tytułu zastosowania potrąceń pod drogi dojazdowe do pól na obszarze scalenia”;
- VIII. zobowiązać Burmistrza Miasta Jędrzejowa do dokonania, w terminie dwóch miesięcy po zakończeniu scalenia (t.j. po uzyskaniu ostateczności przez niniejszą decyzję) na rachunek bankowy wymieniony w punkcie IX niniejszego orzeczenia, wpłaty należnej kwoty w wysokości: 70 686,00 zł celem pokrycia wypłat z tytułu zastosowania potrąceń pod drogi dojazdowe do pól na obszarze scalenia wysokość, zgodnie z załącznikiem nr 7 do niniejszej decyzji;
- IX. ustalić zasady dokonania wpłat i wypłat w kwotach określonych w załączniku nr 5, załączniku nr 6 i załączniku nr 7 do niniejszej decyzji w sposób następujący:
 - a) wypłaty zostaną wypłacone uprawnionym do ich otrzymania uczestnikom scalenia ze środków Powiatu Jędrzejowskiego, w sposób jednorazowy, w terminie dwóch miesięcy od dnia zakończenia scalenia (t.j. po uzyskaniu ostateczności przez niniejszą decyzję);

- b) uczestnik scalenia zobowiązany do dokonania dopłaty, uiszcza ją w terminie dwóch miesięcy od dnia zakończenia scalenia (t.j. po uzyskaniu ostateczności przez decyzję), na rachunek bankowy o numerze: 19 1240 1372 1111 0010 8552 7426 prowadzony przez Bank Polska Kasa Opieki S.A. Oddział w Kielcach, tytułem: „Scalenie gruntów wsi Łysaków Kawęczynski” podając imię i nazwisko uczestnika scalenia;
 - c) o szczegółowym terminie, w którym dopłaty powinny zostać przekazane na wyżej wskazany rachunek oraz o konsekwencjach prawnych niewykonania tego obowiązku, uczestnicy scalenia zobowiązani do ich uiszczenia, zostaną poinformowani indywidualnie, drogą pisemną;
 - d) po zakończeniu scalenia, uczestnicy scalenia uprawnieni do otrzymania wypłat zostaną wezwani do złożenia w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie informacji o numerze rachunku bankowego, na które środki finansowe w wysokości określonej w załączniku nr 6 do niniejszej decyzji zostaną przekazane;
 - e) w uzasadnionych sytuacjach, dopłaty mogą zostać wypłacone w kasie Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie przy ulicy Armii Krajowej 9, pod warunkiem podjęcia środków przez uprawnioną osobę w terminie ściśle określonym przez tutejszy organ;
 - f) w odniesieniu do tych uczestników scalenia, którzy nie są znani z miejsca pobytu lub nie potrafią okazać się tytułem prawnym do nieruchomości, przysługujące im wypłaty zostaną przekazane do depozytu sądowego;
- X.** znieść współwłasność w odniesieniu do działek z jednostki rejestrowej nr 8 oznaczonych w ewidencji gruntów przed scaleniem nr 201, 226, 227/1, 236, 263 położonych w obrębie Łysaków Kawęczynski, gmina Jędrzejów i będących we współwłasności dwójga uczestników scalenia w udziale po ½ części każdy z nich, w ten sposób, że wydziela się odrębne dla każdego z dotychczasowych współwłaścicieli działki, odpowiadające wartości udziałów;
- XI.** zatwierdzić zestawienie gruntów (według numerów działek po scaleniu), na których planowane jest przywrócenie funkcji rolniczej w ramach zagospodarowania poscaleniowego, szczegółowo wykazanych w załączniku nr 8 do niniejszej decyzji p.n.: „Zestawienie gruntów, na których planowane jest przywrócenie funkcji rolniczej w ramach zagospodarowania poscaleniowego” oraz przedstawionych na „Mapie gruntów przeznaczonych do zagospodarowania poscaleniowego wsi Łysaków Kawęczynski gm. Jędrzejów” stanowiącej załącznik nr 9 do niniejszej decyzji;
- XII.** określić prace umożliwiające objęcie w posiadanie przez uczestników scalenia wydzielonych im w ramach scalenia gruntów, polegające na przebudowie dróg dojazdowych do gruntów rolnych i leśnych w następujący sposób: w ramach zagospodarowania poscaleniowego wykonane zostaną prace polegające m.in. na budowie dróg, przebudowie dróg, likwidacji dróg i rekultywacji gruntów, wykazane w Zestawieniu Rzeczowo-Finansowym Operacji stanowiącym Załącznik nr 1 do umowy o przyznanie pomocy nr 00007-6502-UM1300008/22 z dnia 22 września 2022r., zawartej pomiędzy Samorządem Województwa Świętokrzyskiego a Powiatem Jędrzejowskim, przy czym ostateczny zakres prac uzależniony będzie od cen rynkowych;

XIII. stwierdzić, że niniejsza decyzja (na podstawie ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*):

- stanowi tytuł prawny do ujawnienia nowego stanu prawnego w ewidencji gruntów i budynków, w księgach wieczystych,
- podstawę do wprowadzenia uczestników scalenia w posiadanie wydzielonych im gruntów,
- nie narusza praw osób trzecich do gruntów wydzielonych w zamian za grunty posiadane przed scaleniem;
- obciążenia ujawnione w księgach wieczystych przenosi się z gruntów poddanych scaleniu na grunty wydzielone w wyniku scalenia;
- stanowi podstawę do przejścia na własność Gminy Jędrzejów gruntów wydzielonych w wyniku scalenia na cele użyteczności publicznej oraz pod drogi (ulice), wykazanych na mapie obszaru scalenia i w rejestrze szacunku porównawczego, z chwilą, kiedy niniejsza decyzja stanie się ostateczna.

Decyzja ta została podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszone jej na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Kawęczyński w dniach od 01 marca 2024 r. do 15 marca 2024 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 05 marca 2024 r. do 20 marca 2024 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 01 marca 2024 r. do 29 marca 2024 r.

oraz zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 01 marca 2024 r.. Tym samym, decyzja zatwierdzająca projekt scalenia została doręczona uczestnikom scalenia w zgodzie z art. 28 ust. 1 w/w ustawy, który stanowi, że decyzję o zatwierdzeniu projektu scalenia podaje się do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na terenie której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego. Trzeba wskazać, że z chwilą upływu wspomnianego 14 dniowego terminu decyzję uważa się za doręczoną wszystkim uczestnikom scalenia, o czym stanowi art. 28 ust. 2 w/w ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Powyżej wymienione terminy pozwalają stwierdzić, że doręczenie decyzji wszystkim uczestnikom scalenia nastąpiło 19 marca 2024 r. a ostatnim dniem do wniesienia odwołania był 02 kwietnia 2024 r..

W opinii Wojewody Świętokrzyskiego wydana w wyniku przeprowadzenia postępowania scaleniowego decyzja Starosty Jędrzejowskiego z dnia 22 lutego 2024 r. znak: GKK.611.0009.2021 zawiera wymogi określone w art. 27 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Zawiera ona niezbędne – poza wymienionymi w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* – elementy tj.: określa obszar scalenia gruntów, terminy i zasady objęcia w posiadanie gruntów wydzielonych w wyniku scalenia, sposoby rozliczeń.

Na podstawie opisanych powyżej ustaleń **Wojewoda Świętokrzyski** stwierdził, że zaskarżona decyzja Starosty Jędrzejowskiego została wydana zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa po

przeprowadzeniu postępowania scaleniowego w oparciu o regulacje ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* (Dz.U. z 2023 r., poz. 1197).

Od wymienionej powyżej decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 22 lutego 2024 r. znak: GKK.611.0009.2021 zostało złożone 1 odwołanie przez Monikę i Tomasza małż. Dziub (w dniu 27 marca 2024 r.). Starosta Jędrzejowski zgodnie z art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* przesłał wniesione odwołanie pismem z dnia 03 kwietnia 2024 r. znak: GKK.611.0009.2021 wskazując, że nie znalazł podstaw do zastosowania przepisu z art. 132 przywołanej ustawy (mówiącym o możliwości zmiany decyzji bądź jej uchyleniu w sytuacji uwzględnienia wniesionego odwołania). Porównanie dat, w których zostało złożone w/w odwołanie w odniesieniu do terminu doręczenia decyzji zatwierdzającej projekt scalenia uczestnikom scalenia a co za tym idzie – i terminu do wniesienia odwołania – pozwala stwierdzić, że zostało ono złożone skutecznie.

Na podstawie treści złożonego odwołania od decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 22 lutego 2024 r. znak: GKK.611.0009.2021 zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, gm. Jędrzejów, **Wojewoda Świętokrzyski** ustalił, że:

- Monika i Tomasz małż. Dziub nie wyrażają zgody na powstałe w wyniku scalenia zmiany dotyczące ich gruntów wskazując, że nie wyrażają zgody na zmianę lokalizacji ich działek o nr 247, i 248 przed scaleniem na obecną działkę po scaleniu nr 240. Podnieśli również, że działka nr 247 o pow. 0,1600 ha i 248 o pow. 0,3000 ha mają łącznie 0,4600 ha i odpowiednią szerokość pod zabudowę oraz są w atrakcyjnej lokalizacji przez co planują je zabudować. Z kolei proponowana działka nr 240 po scaleniu ma pow. 0,2520 ha i zmienioną lokalizację i zmniejszoną szerokość przez co, zdaniem odwołujących się, przestaje być atrakcyjna pod przyszłą zabudowę. Dodatkowo wskazali, że grunty wykorzystywane rolniczo (na których jak wskazali w odwołaniu odbywają się prace polowe) znajdują się w 3 lokalizacjach a po scaleniu również będą w 3, co ich zdaniem nie daje efektu scalenia gruntów, przy czym otrzymane w wyniku scalenia działki będą zmniejszone. Na koniec złożonego odwołania wniesli o przywrócenie położenia działek o nr 247 i 248 (wg. numerów sprzed scalenia) do stanu sprzed scalenia oraz w miarę możliwości przyłączenie do nich działki nr 240/1 sprzed scalenia (po scaleniu 207), co spowodowałoby, że obszar ich gruntów obejmowałby działki nr nr 245, 246, 247 i 248 sprzed scalenia (po scaleniu nr 240 i 211). Do pisma stanowiącego odwołanie został dołączony załącznik graficzny sporządzony przez odwołujących się i przedstawiający proponowane przez nich rozmieszczenie działek.

Po ustaleniu przedmiotu odwołania Wojewoda Świętokrzyski poinformował składających odwołanie zawiadomieniem z dnia 19 kwietnia 2024 r. znak: WIG.II.7213.11.2024 (w oparciu art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*) o możliwości zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszenia żądań przed wydaniem decyzji. Z możliwości tej skorzystała Monika Dziub, która w dniu 26 kwietnia 2024 r. zapoznała się aktami sprawy WIG.II.7213.11.2024 i podtrzymała, iż oczekuje wprowadzenia zmian do projektu scalenia w sposób opisany w odwołaniu. Wskazała także, że posiadane przez nią działki nie zostały scalone, a dodatkowo jedna

z działek została zmniejszona i przesunięta w kierunku wysypiska śmieci. Dała temu wyraz w piśmie złożonym w dniu zapoznania się z aktami sprawy.

Po przeanalizowaniu zarzutów we wniesionym odwołaniu w aspekcie dokumentów zgromadzonych w aktach sprawy, w tym w projekcie scalenia, **Wojewoda Świętokrzyski ustalił następujący stan faktyczny** w odniesieniu do odwołania Moniki i Tomasza małż. Dziub.

Grunty odwołujących się zawierały i zawierają się w jednej jednostce ewidencyjnej zarówno przed jak i po scaleniu. Przed scaleniem grunty te znajdowały się w jednostce rejestrowej nr 43, gdzie jako właściciele wykazani byli Monika i Tomasz małż. Dziub i składały się one z 6 działek ewidencyjnych o łącznej powierzchni 2,8000 ha i wartości szacunkowej 193,26 punktów szacunkowych. Były to działki:

- nr 180/2 o powierzchni 1,6800 ha i wartości szacunkowej 111,20 punktów szacunkowych,
- nr 214 o powierzchni 0,2300 ha i wartości szacunkowej 17,25 punktów szacunkowych,
- nr 240/1 o powierzchni 0,2200 ha i wartości szacunkowej 13,61 punktów szacunkowych,
- nr 247 o powierzchni 0,1600 ha i wartości szacunkowej 3,20 punktów szacunkowych,
- nr 248 o powierzchni 0,3000 ha i wartości szacunkowej 6,00 punktów szacunkowych,
- nr 303 o powierzchni 0,2100 ha i wartości szacunkowej 42,00 punktów szacunkowych.

Należy wspomnieć, że w/w działki przed scaleniem zlokalizowane w pięciu lokalizacjach obszaru scalenia, przy czym działki o nr nr 214, 240/1, 247 i 248 w południowo-wschodniej części obrębu Łysaków Kawęczynski bezpośrednio granicząc z gruntami obrębu Kawęczyn. Działka nr 303 umiejscowiona była w środkowej części siedliskowej rozciągającej się wzdłuż drogi powiatowej przebiegającej od drogi wojewódzkiej w kierunku Opatkowic Murowanych, a działka nr 180/2 również była położona w południowo-wschodniej części scalanego obrębu, jednakże należała ona do kompleksu działek, które od północy graniczyły od północy z drogą powiatową, a od południa z gruntami obrębu Zagaje.

Łączna wartości szacunkowa w/w jednostki rejestrowej została pomniejszona o 0,51% wartości na podstawie art. 17 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, z uwagi na niewystarczającą ilość gruntów Gminy Jędrzejów i brakiem gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, które można by przeznaczyć na cele użyteczności publicznej – w tym drogi. Tak więc, po zastosowaniu wspomnianego potrącenia, wartości w/w jednostki szacunkowej wyniosła 192,27 punktów szacunkowych.

W pierwotnym projekcie scalenia, który został okazany uczestników scalenia należy ekwiwalent został wydzielony również w jednej jednostce rejestrowej o numerze: 43, na którą składały się 4 działki ewidencyjne, przy czym:

- działka o nr 107 miała powierzchnię 0,2083 ha i wartości szacunkowej 41,43 punktów szacunkowych,
- działka o nr 173 miała powierzchnię 1,6719 ha i wartości szacunkowej 110,37 punktów szacunkowych,

- o działka o nr 192 miała powierzchnię 0,2282 ha i wartości szacunkowej 17,12 punktów szacunkowych,
- o działka o nr 210 miała powierzchnię 0,5866 ha i wartości szacunkowej 23,35 punktów szacunkowych.

Porównując przedstawione powyżej wartości (uwzględniające w sobie już zastosowane „potrącenia” w wysokości 0,51% wartości należnego ekwiwalentu) można stwierdzić, że zostały one wydzielone z zachowaniem zasady ustalonej w art. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, która mówi o dopuszczalnej 3% różnicy wartości szacunkowych przed i po scaleniu. Różnice wartości sprzed i po scaleniu mieszczą się w dopuszczalnej różnicy, gdyż dla przedmiotowej jednostki rejestrowej nr 43 wyniosła ona 0,00 punktu przy dopuszczalnej $\pm 5,77$ punktu.

Analizując wydzielone w wyniku scalenia ekwiwalenty dla odwołujących się należy też stwierdzić, że pod względem powierzchniowym zostały one zaprojektowane w zgodzie z zasadą wynikającą z art. 14 pkt 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Stanowi ona, że przy zachowaniu wartości gruntów sprzed scalenia, bez zgody uczestnika scalenia, różnica powierzchni wydzielonych gruntów w stosunku do powierzchni gruntów objętych scaleniem nie może przekraczać: 20% powierzchni gruntów objętych scaleniem i 10% dotychczas posiadanych gruntów o szczególnie wysokiej przydatności rolniczej lub gruntów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na cele nierolnicze.

W przedmiotowym przypadku powierzchnie wydzielonych w projekcie scalenia ekwiwalentów zostały dokonane w zgodzie z powyżej przywołaną zasadą. Dla analizowanej jednostki rejestrowej nr 43 przedstawia się następująco: w wyniku scalenia wydzielono o 0,1050 ha mniej gruntu co stanowi ubytek 3,7% powierzchni sprzed scalenia, tym samym nie przekraczając wymaganych wartości.

Należy również zauważyć, że wydzielone ekwiwalenty zostały umiejscowione w większości w lokalizacjach działek dotychczasowych, gdyż ekwiwalent w postaci działki nr 107 został wydzielony w miejscu działki nr 303. Ekwiwalent w postaci działki nr 173 umieszczony został w miejscu działki o nr 180/2. Z kolei ekwiwalent będący działką nr 192 wydzielony został w miejscu działki nr 214. Ekwiwalent w postaci działki nr 210 umiejscowiony został w miejscu działek sprzed scalenia o nr nr 244 i 245, czyli w sąsiedztwie działki nr nr 247 i 248, które przed scaleniem były Moniki i Tomasza małż. Dziub, a grunt przedscaleniowej działki nr 240/1 został zawarty w działce nr 206 wydzielonej na rzecz innego uczestnika scalenia. Przy czym jak wynika z karty gospodarstwa oznaczonego jako jednostka rejestrowa nr 43 wynika, że odwołujący się nie złożyli życzeń dotyczących wydzielenia przysługujących im ekwiwalentów.

Jednakże trzeba zaznaczyć, że powyżej opisane wydzielenie należnych ekwiwalentów, w odniesieniu do Moniki i Tomasza małż. Dziub nie jest tym co zostało ostatecznie zatwierdzone przez Starostę Jędrzejowskiego zaskarżoną decyzją. Podczas komisyjnego rozpatrywania wniesionych do projektu scalenia zastrzeżeń, zostały zaproponowane przez Komisję zmiany do

opracowanego projektu scalenia, które po zaakceptowaniu przez organ pierwszej instancji zostały wprowadzone do projektu scalenia.

W odniesieniu do gruntów Moniki i Tomasza małż. Dziub (jak i w 5 innych gospodarstwach) w pierwotnie wydzielonych im ekwiwalentach zostały wprowadzone zmiany w związku z wniesionym przez Rafała Krzysztofika zastrzeżeniem do projektu scalenia. W zastrzeżeniu tym podniósł, że nie wyraża zgody na wydzielony mu w ramach scalenia ekwiwalent w postaci działki nr 208, ponieważ obejmuje ona grunt, który początkowo był wyrobiskiem kamienia wapiennego a w latach późniejszych został zasypany odpadami komunalnymi przez Gminę Jędrzejów.

Podczas opiniowania przez Komisję pełniącą funkcje doradcze zastrzeżenia wniesionego (z zachowaniem ustawowych procedur) przez Rafała Krzysztofika zostało wypracowane rozwiązanie podniesionej w zastrzeżeniu kwestii, ale wymagało dokonania zmian w projekcie scalenia w zakresie działek, które przynależą do 7 gospodarstw. Komisja zaopiniowała by wprowadzić wyżej wspomniane zmiany w projekcie scalenia w taki sposób, by Włodzimierzowi Pańtak (posiadającemu grunty w jednostce rejestrowej nr 54) wydzielić dodatkową działkę w lokalizacji nowej działki nr 204. Dla Małgorzaty i Piotra małż. Schab (jednostka rejestrowa nr 160) wydzielić działkę w dotychczasowej lokalizacji działki nr 238, a dla Rafała Krzysztofika (posiadającego swoje gospodarstwo w jednostce rejestrowej nr 56) w lokalizacji dawnej działki nr 239. Dalej wydzielić działki kolejno dla: Włodzimierza Pańtaka (jednostka rejestrowa nr 54), Barbary i Witolda małż. Michalskich (jednostka rejestrowa nr 16) za wartość działek wydzielonych w tym rejonie, Wiesława Rogowskiego (jednostka rejestrowa nr 98) za działkę nr 242, Lucyny Smyła (jednostka rejestrowa nr 107) lub Rafała Krzysztofika. Jednocześnie Komisja zaznaczyła, aby tereny dawnego wysypiska zawierającego się w dotychczasowej działce nr 315 (sprzed scalenia), przeznaczyć do rekultywacji.

Po zapoznaniu się z opinią Komisji pełniącej funkcje doradcze Starosta Jędrzejowski zdecydował o wprowadzeniu zmian wypracowanych przez Komisję, czemu dał wyraz w decyzji z dnia 22 lutego 2024 r. znak: GKK.611.0009.2021. Spowodowały one, że:

- Rafał Krzysztofik otrzymał ekwiwalent w działkach: nr 206 w lokalizacji dotychczasowej działki nr 239 oraz nr 239 w lokalizacji dotychczasowej działki nr 244. W ramach należnego ekwiwalentu otrzymał także działki o nr 59 i 106, które razem z wymienionymi działkami o nr 206 i 239 miały łączną wartość szacunkową wynoszącą 261,04 jednostki szacunkowej przy ogólnej powierzchni wynoszącej 4,0106 ha. Z porównania wartości przed scaleniem i po wprowadzonych zmianach odchyłka wyniosła – 1,40 jednostki szacunkowej co mieści się w wartościach dopuszczalnych dla analizowanego gospodarstwa. Z kolei weryfikacja spełnienia warunku, o którym jest mowa w art. 14 pkt 2 w/w ustawy (mówiącym o dopuszczalnych zmianach w powierzchni bez zgody uczestnika scalenia) w przypadku tego gospodarstwa pozwala stwierdzić, że jest on dochowany. Różnica w powierzchni gospodarstwa według stanu sprzed jak i po scaleniu z uwzględnieniem wprowadzonych do niego zmian wyrażona w procentach wyniosła – 1,0%. Trzeba też wskazać, że Rafał Krzysztofik przed scaleniem gruntów posiadał gospodarstwo składające się z 4 działek (nr 239, 244, 326/1, 326/2) o łącznej powierzchni 4,0517 ha i wartości szacunkowej wynoszącej 263,79 jednostek szacunkowych. Pierwotnie w wyniku scalenia otrzymał ekwiwalent wydzielony w 3 działkach: nr 59 o pow. 2,9286 ha w dotychczasowej

lokalizacji działki nr 326/2, nr 106 o pow. 0,3005 ha w dotychczasowej lokalizacji działki 326/1, nr 208 o pow. 1,0066 ha w dotychczasowej lokalizacji działek nr 241, 242 i części działek nr 243, 315, 315. Łącznie wartość szacunkowa po scaleniu wyniosła 260,04 jednostek szacunkowych, a wartość należna za potrącenie pod drogi dojazdowe do pól to 1,35 jednostki szacunkowej. Dopuszczalna odchyłka 3% wartości (o której mowa w art. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*) to $\pm 7,87$ jednostki szacunkowej, a jak wynika z porównania wartości sprzed i po scaleniu różnica wynosi – 2,40 jednostki szacunkowej co mieści się w wartościach dopuszczalnych dla analizowanego gospodarstwa. Analiza spełnienia warunku określonego zapisami art. 14 pkt 2 w/w ustawy pozwala stwierdzić, że w odniesieniu do gospodarstwa Rafała Krzysztofika została dochowana. Jak wynika z porównania pola powierzchni gospodarstwa sprzed scalenia, po scaleniu i po wprowadzonych zmianach, obliczenia na podstawie tych wartości stosownych różnic w procentach mają wartość: w stosunku do przed i po scaleniu +4,5%, a po zmianach komisyjnych wartość ta wynosi -1,0%. Można więc stwierdzić, że w obu przypadkach, w odniesieniu do Rafała Krzysztofika, należny ekwiwalent został wydzielony prawidłowo.

- Barbara i Witold małż. Michalscy otrzymali po zmianach w projekcie scalenia ekwiwalent w działce m.in. nr 209. Działka ta obejmuje grunt m.in. ich dotychczasowej działki nr 241. Z analizy akt postępowania scaleniowego oraz wchodzącego w ich skład operatu scaleniowego wynika, że Witold i Barbara małż. Michalscy przed scaleniem gruntów posiadali gospodarstwo składające się z 4 działek (nr 81, 128, 241, 314) o łącznej powierzchni 2,5000 ha i wartości szacunkowej wynoszącej 181,73 jednostek szacunkowych, a w trakcie postępowania wystąpili z wnioskiem o powiększenie posiadanego przez nich gospodarstwa rolnego. W wyniku scalenia i wprowadzonych do niego zmian wynikających z rozpatrzenia zastrzeżenia został wydzielony Witoldowi i Barbarze małż. Michalskim ekwiwalent w 4 działkach (nr 85, 123, 172, 209) o łącznej wartości szacunkowej po scaleniu 308,37 jednostek szacunkowych, wartość należna za dopłaty 50,83 jednostki szacunkowej (w związku z powiększeniem gospodarstwa podczas scalenia na wnioski w/w uczestników scalenia), dopłata związana z potrąceniem pod drogi dojazdowe do pól wyniosła 1,58 jednostki szacunkowej. W przedmiotowym przypadku dopuszczalna odchyłka 3% wartości (wynikająca z art. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*) to $\pm 9,26$ jednostki szacunkowej, a jak wynika z porównania wartości sprzed i po scaleniu z wprowadzonymi do niego zmianami różnica wynosi – 0,43 jednostki szacunkowej co mieści się w wartościach dopuszczalnych dla analizowanego gospodarstwa.

W pierwotnej wersji scalenia, tj. przed wprowadzeniem zmian komisyjnych, Barbarze i Witoldowi małż. Michalskim zaprojektowano ekwiwalent, który także składał się z 4 działek (o nr nr 85, 123, 172, 205) łącznie posiadających powierzchnię 4,6396 ha i wartość szacunkową wynoszącą 308,36 punktów. Tak wydzielony ekwiwalent również spełniał zasady rządzące procesem scalenia, ponieważ dopuszczalna 3% odchyłka wartości nie została przekroczona, gdyż wyniosła -0,43 punktu przy dopuszczalnej wynoszącej $\pm 9,26$ punktu szacunkowego. W przypadku tego gospodarstwa weryfikacja spełnienia warunku, o którym jest mowa w art. 14 pkt 2 w/w ustawy w przypadku tego gospodarstwa nie jest konieczna, ponieważ jego właściciele

złożyli wniosek o jego powiększenie gospodarstwa, tym samym zmiana powierzchni została dokonana za zgodą uczestnika scalenia.

- Włodzimierz Pańtak w wyniku zmian komisyjnych otrzymał ekwiwalent w działce m.in. nr 204 w dotychczasowej lokalizacji działki nr 237 i nr 208 w dotychczasowej lokalizacji działki nr 240/2. Analizując gospodarstwo Włodzimierza Pańtaka wynika, że przed scaleniem posiadał gospodarstwo składające się z 7 działek (nr 180/1, 202, 237, 240/2, 270, 271, 293) o łącznej powierzchni 2,5600 ha i wartości szacunkowej 170,32 jednostek szacunkowych. W wyniku scalenia i zmian wynikających z rozpatrzenia zastrzeżenia został wydzielony ekwiwalent w 4 działkach (nr 69, 201, 204, 208) o łącznej powierzchni 1,9001 ha i wartości szacunkowej po scaleniu 159,80 jednostek szacunkowych, dopłata za zmniejszenie wartości gospodarstwa o 72,05 jednostek szacunkowych (w związku ze złożonym wnioskiem), dopłata związana z potrąceniem pod drogi dojazdowe do pól to 0,82 jednostki szacunkowej. Należy więc stwierdzić, że zaprojektowany ekwiwalent został wydzielony w zgodzie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, ponieważ w przedmiotowym przypadku dopuszczalna odchyłka 3% wartości gospodarstwa to $\pm 4,79$ jednostki szacunkowej, a jak wynika z porównania wartości sprzed i po scaleniu z wprowadzonymi zmiany do projektu scalenia różnica wynosi – 0,01 jednostki szacunkowej co mieści się w wartościach dopuszczalnych dla analizowanego gospodarstwa. Z kolei weryfikacja spełnienia warunku, o którym jest mowa w art. 14 pkt 2 w/w ustawy w przypadku tego gospodarstwa nie jest konieczna, ponieważ Włodzimierz Pańtak złożył wniosek o pomniejszenie gospodarstwa, tym samym pomniejszenie powierzchni zostało dokonane za zgodą uczestnika scalenia.

W projekcie scalenia przed wprowadzeniem w/w zmian Włodzimierzowi Pańtakowi został wydzielony ekwiwalent w postaci 3 działek o nr nr 69, 201 i 204 o łącznej powierzchni szacunkowej wynoszącej 1,7943 ha i wartości 159,80 jednostek szacunkowych. Patrząc pod względem wartościowym ekwiwalent ten został wydzielony prawidłowo, gdyż w przedmiotowym przypadku dopuszczalna odchyłka wartości to $\pm 4,79$ punktu szacunkowego a Włodzimierz Pańtak otrzymał grunty o wartości 0,01 punktu większej od tej do zaprojektowania, czyli zgodnie z ustawowymi regułami.

- Wiesław Rogowski w wyniku zmian w projekcie scalenia wprowadzonych, w związku z rozpatrzeniem zastrzeżenia Rafała Krzysztofika, otrzymał ekwiwalent w działce m.in. nr 210 w części dotychczasowej lokalizacji działki nr 242. Z przeprowadzonej analizy gospodarstwa wynika, że przed scaleniem Wiesław Rogowski posiadał 4 działki (nr 76, 133, 185, 242) o łącznej powierzchni 5,0700 ha i wartości szacunkowej 331,37 jednostek szacunkowych. W wyniku scalenia i zmian wynikających z rozpatrzenia zastrzeżenia Rafała Krzysztofika został wydzielony ekwiwalent w 4 działkach (nr 76, 128, 177, 210) o łącznej powierzchni 5,0972 ha i wartości szacunkowej 329,69 jednostek szacunkowych, a dopłata związana z potrąceniem pod drogi dojazdowe do pól to 1,69 jednostki szacunkowej. Należy stwierdzić, że zaprojektowany ekwiwalent został wydzielony w zgodzie z zasadami ustalonymi w art. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów* mówiącym, że „jeżeli wydzielenie gruntów o równej wartości szacunkowej jest technicznie niemożliwe lub gospodarczo nieuzasadnione za równą wartość szacunkową uważa się również wartość o różnicy nieprzekraczającej 3%”.

W przedmiotowym przypadku dopuszczalna odchyłka 3% wartości to $\pm 9,89$ jednostki szacunkowej, a jak wynika z porównania wartości sprzed i po scaleniu różnica wynosi $-0,01$ jednostki szacunkowej co mieści się w wartościach dopuszczalnych dla analizowanego gospodarstwa. W przypadku tego gospodarstwa spełniony został także warunek, o którym jest mowa w art. 14 pkt 2 w/w ustawy, ponieważ w projekcie scalenia i dokonanych w nim wydzielono Wiesławowi Rogowskiemu grunty o powierzchni 5,0972 ha co stanowi o 2,7% gruntów więcej w stosunku do tych posiadanych przed scaleniem.

Warto też zaznaczyć, że w projekcie scalenia przed dokonanymi zmianami wydzielony Wiesławowi Rogowskiemu ekwiwalent spełniał powyżej analizowane zasady. Obejmował on 4 działki ewidencyjne (o nr 76, 128, 177, 210) o łącznej powierzchni 5,1182 ha i wartości szacunkowej wynoszącej 329,67 punktów szacunkowych. Tym samym obie wartości mieściły się w dopuszczalnych granicach, ponieważ zmiana wartości po scaleniu w stosunku do tej sprzed wyniosła 0,01 punktu (przy wspomnianej powyżej granicznej, dopuszczalnej wynoszącej dla przedmiotowego gospodarstwa $\pm 9,89$ jednostki szacunkowej), a różnica w powierzchni wydzielonych gruntów do powierzchni wniesionych do scalenia – w procentach wyniosła 4,8%.

- Lucyna Smyła (której grunty zawierają się w jednostce rejestrowej nr 107) w wyniku zmian komisyjnych otrzymała ekwiwalent w działce m.in. nr 238 w dotychczasowej lokalizacji działki nr 246. Przed scaleniem Lucyna Smyła posiadała gospodarstwo składające się z 4 działek (nr nr 80, 212, 246, 295) o łącznej powierzchni 1,3100 ha i wartości szacunkowej 74,54 jednostek szacunkowych. W wyniku scalenia i zmian wynikających z rozpatrzenia zastrzeżenia należy ekwiwalent został wydzielony w 2 działkach (nr 79, 238) o łącznej powierzchni 1,3594 ha i wartości szacunkowej po scaleniu 74,16 jednostek szacunkowych, dopłata związana z potrąceniem pod drogi dojazdowe do pól to 0,38 jednostki szacunkowej. Analizując przedmiotowe gospodarstwo należy stwierdzić, że zaprojektowany ekwiwalent został wydzielony w zgodzie z zasadami ustalonymi w art. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* mówiącym, że „jeżeli wydzielenie gruntów o równej wartości szacunkowej jest technicznie niemożliwe lub gospodarczo nieuzasadnione za równą wartość szacunkową uważa się również wartość o różnicy nieprzekraczającej 3%”. Podobnie wykazało porównanie pól powierzchni wydzielonego ekwiwalentu w odniesieniu do powierzchni wyjściowej – przed scaleniowej, gdyż różnica ta wyniosła 4,9%, czyli w dopuszczalnych przez art. 14 pkt 2 w/w ustawy granicach.

W projekcie scalenia okazanym uczestnikom scalenia (czyli przed wprowadzeniem komisyjnych zmian) Lucyna Smyła otrzymała 2 działki o nr 79, 209 o łącznej powierzchni wynoszącej 1,3660 ha i wartości szacunkowej 74,16 jednostki szacunkowej. Wartość ta jest równa wartości szacunkowej sprzed scalenia przy dopuszczalnej 2,22 punktu – czyli zgodnie z ustawowymi założeniami. Weryfikacja różnic pól powierzchni wydzielonego ekwiwalentu w projekcie scalenia do powierzchni gruntów sprzed scalenia pozwala stwierdzić, że zaprojektowana powierzchnia będzie większa od wyjściowej o 4,3% - czyli zawiera się w dopuszczalnych wartościach.

- Małgorzata i Piotr małż. Schab (posiadający grunty w jednostce rejestrowej nr 160) w wyniku opisywanych zmian otrzymali ekwiwalent w działce m.in. nr 205 w dotychczasowej lokalizacji działki nr 235. Z analizy dokumentacji scaleniowej wsi Łysaków Kawęczynski wynika, że przed

scalaniem Małgorzata i Piotr małż. Schab posiadali gospodarstwo składające się z 2 działek (nr 238, 289) o łącznej powierzchni 1,0800 ha i wartości szacunkowej 70,06 jednostek szacunkowych. W wyniku scalenia i zmian wynikających z rozpatrzenia zastrzeżenia Rafała Krzysztofika został im wydzielony ekwiwalent w 2 działkach (nr 57, 205) o łącznej powierzchni 1,0458 ha i wartości szacunkowej po scaleniu 69,23 jednostek szacunkowych oraz dopłata związana z potrąceniem pod drogi dojazdowe do pól o 0,36 jednostki szacunkowej. Analizując należy stwierdzić, że zaprojektowany ekwiwalent został wydzielony w zgodzie z zasadami ustalonymi w art. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów* mówiącym, że *jeżeli wydzielenie gruntów o równej wartości szacunkowej jest technicznie niemożliwe lub gospodarczo nieuzasadnione za równą wartość szacunkową uważa się również wartość o różnicy nieprzekraczającej 3%*, gdzie w przedmiotowym przypadku dopuszczalna odchyłka 3% wartości to $\pm 2,09$ jednostki szacunkowej, a jak wynika z porównania wartości sprzed i po scaleniu różnica wynosi – 0,47 jednostki szacunkowej co mieści się w wartościach dopuszczalnych dla analizowanego gospodarstwa. Również różnica pola powierzchni gospodarstwa mieści się w dopuszczalnych odchyłkach, gdyż wyniosła ona – 3,2%, gdyż wartość ta zmniejszyła się w stosunku do wartości sprzed scalenia.

W pierwotnej wersji projektu scalenia (przed wprowadzeniem komisyjnych zmian) Małgorzata i Piotr małż. Schab otrzymali należny ekwiwalent w postaci 2 działek o nr 57, 206 i łącznej powierzchni 1,0915 ha i wartości szacunkowej wynoszącej 69,13 punktów. Tak zaprojektowany ekwiwalent otrzymał wartość mniejszą od wartości wyjściowej o 0,47 punktu przy dopuszczanej odchyłce wynoszącej $\pm 2,09$ punktu – czyli w zgodzie z ustawowymi wymogami. Podobnie rzecz się ma w kwestii kryterium powierzchniowego, gdzie otrzymana różnica wyniosła +1,1% wartości wyjściowej (przedscaleniowej).

- Monika i Tomasz małż. Dziub otrzymali po zmianach w projekcie scalenia ekwiwalent w działce m.in. nr 207 oraz 240 w lokalizacji (odpowiednio) dotychczasowej działki nr 240/1 oraz nr 245 – czyli w lokalizacji posiadanej przez w/w działki nr 240/1 sprzed scalenia i w niedalekiej lokalizacji ich dotychczasowych działek nr 247, 248 (w odniesieniu do działki nr 240). Tym samym można stwierdzić, że w wyniku zmian do projektu scalenia rozłóg analizowanego gospodarstwa nie został pogorszony.

Jak już wcześniej wspomniane zostało w oparciu o analizę akt postępowania scaleniowego oraz operatu scaleniowego, Tomasz i Monika małż. Dziub przed scaleniem gruntów posiadali gospodarstwo (oznaczone jako jednostka rejestrowa nr 43) składające się z 6 działek (nr 180/2, 214, 240/1, 247, 248, 303) o łącznej powierzchni 2,8000 ha i wartości szacunkowej wynoszącej 193,26 jednostek szacunkowych. W wyniku scalenia i zmian wynikających z rozpatrzenia zastrzeżenia Rafała Krzysztofika został wydzielony im ekwiwalent w 5 działkach (nr 107, 173, 192, 207, 240/1) o łącznej wartości szacunkowej 191,27 jednostek szacunkowych oraz dopłatą związaną z potrąceniem pod drogi dojazdowe do pól wartości równej 0,99 jednostki szacunkowej. Analizując zaprojektowany ekwiwalent (po wprowadzeniu zmian wynikających z rozpatrzenia zastrzeżenia wniesionego przez Rafała Krzysztofika) należy stwierdzić, że został on wydzielony w zgodzie z zasadami ustalonymi w art. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów* mówiącym, że *„jeżeli wydzielenie gruntów o równej wartości*

szacunkowej jest technicznie niemożliwe lub gospodarczo nieuzasadnione za równą wartość szacunkową uważa się również wartość o różnicy nieprzekraczającej 3%". W przedmiotowym przypadku dopuszczalna odchyłka 3% wartości to $\pm 5,77$ jednostki szacunkowej, a jak wynika z porównania wartości sprzed i po scaleniu (z uwzględnieniem zmian komisyjnych) różnica wynosi – 0,99 jednostki szacunkowej mieści się w wartościach dopuszczalnych dla analizowanego gospodarstwa. Podobnie rzecz się ma ze spełnieniem zapisami art. 14 pkt 2 w/w ustawy mówiącym o kryteriach powierzchniowych wydzielanych ekwiwalentów. Łączna powierzchnia należnego ekwiwalentu (po wprowadzonych zmianach wynikających z rozpatrzenia zastrzeżenia Rafała Krzysztofika) za grunty sprzed scalenia wyniosła 2,5657 ha czyli zmniejszyła się o 8,4% w stosunku do powierzchni wyjściowej, ale zawiera się w dopuszczalnych granicach (20% powierzchni gruntów objętych scaleniem oraz 10% dotychczas posiadanych gruntów o szczególnie wysokiej przydatności rolniczej lub gruntów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na cele nierolnicze). Tym samym należy Monice i Tomaszowi małż. Dziub ekwiwalent (po wprowadzonych zmianach wynikających z rozpatrzenia zastrzeżenia Rafała Krzysztofika) został wydzielony zgodnie z ustawowymi wymogami. W stosunku do projektu okazanego uczestnikom scalenia (czyli sprzed wprowadzonych zmian), zamiast 4 działek wydzielono 5 – czyli o jedną mniej niż przed scaleniem (w lokalizacji działek przedscaleniowych), ale o jedną więcej niż w pierwotnym projekcie scalenia okazanego uczestnikom.

Analiza projektu scalenia sprzed wprowadzenia zmian wynikających z rozpatrzenia zastrzeżenia Rafała Krzysztofika do okazanego uczestnikom scalenia projektu scalenia gruntów pozwala stwierdzić, że także i wtedy wydzielenie należnych Monice i Tomaszowi małż. Dziub ekwiwalentów zostało zrealizowane zgodnie z zasadami ustalonymi przepisami prawa regulującymi proces scalenia i wymiany gruntów. W tej wersji składającym odwołanie należy grunt został wydzielny w 4 działkach ewidencyjnych (o nr 107, 173, 192 i 210) o łącznej powierzchni wynoszącej 2,6950 ha, co w odniesieniu do powierzchni przedscaleniowej stanowi ubytek 3,7% powierzchni wyjściowej. Wartość ta zawiera się w dopuszczalnych odchyłkach określonych w art. 14 pkt 2 w/w ustawy. Wartość szacunkowa wspomnianych 4 działek wyniosła 192,27 punktów szacunkowych co było równe wartości szacunkowej gospodarstwa sprzed scalenia – czyli zgodnie nie tylko z regulacją wynikającą z art. 8 ust 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. o scaleniu i wymianie gruntów, ale i regulacją wynikającą z art. 8 ust. 1 przywołanej ustawy. Dodatkowo należy wspomnieć, że (mimo, że zostało to odnotowane już wcześniej) Monice i Tomaszowi małż. Dziub w tej wersji projektu scalenia (bez zmian wynikających z rozpatrzenia zastrzeżenia Rafała Krzysztofika) należy ekwiwalent został zaprojektowany w 4 działkach, podczas gdy przed scaleniem ich gospodarstwo składało się z 6.

Z uwagi na fakt, że w ramach postępowania scaleniowego organy administracyjne opracowujące projekt scalenia korzystają ze swobody w jego ukształtowaniu i wyborze najlepszego - ich zdaniem - rozwiązania w danych warunkach, tak by w miarę możliwości uwzględnić interesy i życzenia wszystkich uczestników scalenia (o czym mówi orzecznictwo sądów administracyjnych), **Wojewoda Świętokrzyski** postanowił podjąć czynności mające na celu podjęcie próby opracowania takich zmian w przedmiotowym projekcie scalenia, które by w miarę możliwości uwzględniło

oczekiwania skarżących, ale nie wpłynęło negatywnie na ekwiwalenty wydzielone innym uczestnikom scalenia i było przez nich zaakceptowane. Dodatkowo, tutejszy organ postanawiając podjąć w/w opisane czynności, miał na względzie fakt, że w wyniku wprowadzenia do projektu scalenia okazanego uczestnikom scalenia zmian komisyjnych zaakceptowanych przez Starostę Jędrzejowskiego, uległa zwiększeniu liczba działek w gospodarstwach należących do: Rafała Krzysztofika, Włodzimierza Pańtaka oraz Moniki i Tomasza małż. Dziub co bezpośrednio przekłada się na rozdrobnienie gruntów, które w wyniku scalenia winno ulec możliwemu zminimalizowaniu.

Wojewoda Świętokrzyski mając na uwadze fakt, że wykonawca projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczynski (Świętokrzyskie Biuro Geodezji w Kielcach) działał na podstawie porozumienia nr 2/2022 zawartego w dniu 10 października 2022 r. pomiędzy Powiatem Jędrzejowskim a Województwem Świętokrzyskim, zwrócił się do Starosty Jędrzejowskiego pismem z dnia 14 maja 2024 r. znak WIG.II.7213.11.2024 z prośbą o podjęcie działań mających na celu sporządzenie dokumentacji zawierającej warianty możliwych do wprowadzenia zmian w projekcie scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczynski. Jednocześnie zaznaczył, by opracowane wersje ewentualnych zmian projektu scalenia zostały przedłożone tutejszemu organowi (przed włączeniem sporządzonej dokumentacji do zasobu geodezyjnego i kartograficznego), który rozważa możliwość zorganizowania konsultacji z uczestnikami scalenia, których dotknęłaby ewentualna zmiana projektu scalenia, celem przedstawienia im koncepcji opracowanych wersji.

Propozycja zmiany projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczynski została sporządzona przez Świętokrzyskie Biuro Geodezji w Kielcach (po przeprowadzeniu uzgodnień z tutejszym organem) i przekazana do tutejszego urzędu 24 maja 2024 r. przez Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie. Zakładała by przeorganizować kompleks składający się z działek o nr 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 239, 240 w następujący sposób:

- Barbarze i Witoldowi małż. Michalskich, których grunty zawierają się w jednostce rejestrowej nr 16 zamiast działki nr 209 o powierzchni 0,7170 ha i wartości 30,02 jednostek szacunkowych wydzielić działkę nr 208 o powierzchni 0,7067 ha i wartości 30,01 jednostek szacunkowych w lokalizacji wcześniejszej działki nr 208, ale przesuniętej niewiele w kierunku południowym. Pozostałe działki z tej jednostki rejestrowej pozostały w stanie niezmienionym co skutkuje tym, że całkowita wartość szacunkowa gospodarstwa Barbary i Witoldowi małż. Michalskich po wprowadzonej zmianie wyniosła 308,36 jednostki szacunkowej, czyli o 0,44 punktu mniej niż wartość do wydzielenia wynikająca z oszacowania gruntów sprzed scalenia. Dopuszczalna odchyłka 3% wartości (o której mowa w art. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*) dla przedmiotowego gospodarstwa to $\pm 9,26$ jednostki szacunkowej, tym samym otrzymana różnica wartości mieści się w granicach dopuszczalnych. Ponad to lokalizacja nowo wydzielonej działki nie została zmieniona, poza nieznacznym jej przesunięciem w stronę południową co nie powoduje warunków gospodarowania, a ogólna liczba działek pozostała taka sama. W przypadku tego gospodarstwa weryfikacja spełnienia warunku, o którym jest mowa w art. 14 pkt 2 w/w ustawy w przypadku tego gospodarstwa nie jest konieczna, ponieważ jego właściciele złożyli wniosek o jego powiększenie gospodarstwa, tym samym zmiana powierzchni została dokonana za zgodą uczestnika scalenia.

- Monice i Tomaszowi małż. Dziub zamiast działki nr 207 o powierzchni 0,2053 ha i wartości 12,45 jednostek szacunkowych i działki nr 240 o powierzchni 0,2520 ha i wartości 9,90 jednostek szacunkowych, zawierających się w jednostce rejestrowej nr 43, wydzielić jedną działkę nr 238 o powierzchni 0,5868 ha i wartości 23,36 jednostek szacunkowych. Taka zmiana w przedmiotowej jednostce rejestrowej, przy pozostawieniu pozostałych działek bez zmian, spowodowała, że całkowita wartość gospodarstwa Moniki i Tomasza małż. Dziub wyniosła 192,27 jednostki szacunkowej i jest ona o 0,01 punktu szacunkowego wyższa od wartości wyjściowej – czyli wartości gruntów sprzed scalenia. Dopuszczalna odchyłka 3% wartości w tym przypadku wynosi $\pm 5,77$ jednostki szacunkowej, tym samym wydzielenie należnych ekwiwalentów zostało dokonane zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Należy też dodać, że nowo wydzielona działka zlokalizowana jest w dotychczasowym kompleksie co nie powoduje pogorszenia gospodarowania liczbą działek składających się na gospodarstwo zmniejszyła się o dwie w stosunku do stanu sprzed scalenia. Z kolei weryfikacja spełnienia warunku, o którym jest mowa w art. 14 pkt 2 w/w ustawy w przypadku tego gospodarstwa pozwala stwierdzić, że również on został spełniony. Potwierdza to fakt, że różnica pól powierzchni sprzed scalenia i po scaleniu z uwzględnieniem opisywanej korekty, które wynoszą odpowiednio: 2,8000 ha i 2,6952 ha, nie przekroczyła wartości granicznych. Liczba działek składających się na przedmiotowe gospodarstwo zmniejszyła się o dwie.
- Włodzimierzowi Pańtakowi, którego działki na terenie objętym scaleniem gruntów zawierają się w jednej jednostce rejestrowej o nr 54, w zamian działki nr 204 o powierzchni 0,4641 ha i wartości 36,10 jednostek szacunkowych oraz działki nr 208 o powierzchni 0,2555 ha i wartości 11,48 jednostek szacunkowych, wydzielone zostały działki: nr 204 o powierzchni 0,3775 ha i wartości 29,43 jednostek szacunkowych i nr 207 o powierzchni 0,3956 ha i wartości 18,15 jednostek szacunkowych. Pozostałe z działek pozostały w stanie niezmienionym w stosunku do stanu wynikającego z projektu scalenia zatwierdzonego zaskarżoną decyzją Starosty Jędrzejowskiego. Wartość szacunkowa tak zmienionego ekwiwalentu za należne sprzed scalenia działki wyniosła 159,80 jednostki szacunkowej i jest ona większa o 0,01 punktu szacunkowego w odniesieniu do wartości gruntów sprzed scalenia, a dopuszczalna zmiana wartości przy wydzielaniu należnego ekwiwalentu w odniesieniu do tego gospodarstwa wynosi $\pm 4,79$ punktu szacunkowego. Tym samym wydzielenie należnego ekwiwalentu nastąpiło zgodnie z zasadą, o której mowa w art. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Z kolei weryfikacja spełnienia warunku, o którym jest mowa w art. 14 pkt 2 w/w ustawy w przypadku tego gospodarstwa nie jest konieczna, ponieważ Włodzimierz Pańtak złożył wniosek o pomniejszenie gospodarstwa, tym samym pomniejszenie powierzchni zostało dokonane za zgodą uczestnika scalenia.
- Rafałowi Krzysztofikowi zamiast działki nr 206 o powierzchni 0,3852 ha i wartości 29,04 jednostek szacunkowych i działki nr 239 o powierzchni 0,3963 ha i wartości 16,06 jednostek szacunkowych, zawierających się w jednostce rejestrowej nr 56, wydzielić jedną działkę nr 206 o powierzchni 0,6060 ha i wartości 44,11 jednostek szacunkowych. Taka zmiana w przedmiotowej jednostce rejestrowej, przy pozostawieniu pozostałych działek bez zmian,

spowodowała, że całkowita wartość gospodarstwa Rafała Krzysztofika wyniosła 260,04 jednostki szacunkowej i jest ona o 2,40 punktu szacunkowego mniejsza od wartości wyjściowej – czyli wartości gruntów sprzed scalenia (która wynosiła – 262,44 jednostki szacunkowej). Dopuszczalna odchyłka 3% wartości w tym przypadku wynosi $\pm 7,87$ jednostki szacunkowej, tym samym wydzielenie należnych ekwiwalentów zostało dokonane zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o *scalaniu i wymianie gruntów*. Należy też dodać, że nowo wydzielona działka zlokalizowana jest w dotychczasowym kompleksie co nie powoduje pogorszenia gospodarowania. Liczba działek składających się na to gospodarstwo zmniejszyła się o jedną w stosunku do stanu sprzed scalenia. Weryfikacja spełnienia warunku, o którym jest mowa w art. 14 pkt 2 w/w ustawy w przypadku tego gospodarstwa pozwala stwierdzić, że również on został spełniony. Różnica pól powierzchni sprzed scalenia i po scaleniu z uwzględnieniem opisywanej korekty, które wynoszą odpowiednio: 4,0517 ha i 3,8351 ha, nie przekroczyła wartości granicznych (ponieważ ubytek powierzchni stanowi niewiele ponad 5% powierzchni sprzed scalenia).

- Wiesławowi Rogowskiemu, w ramach omawianej zmiany projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, zamiast działki nr 210 o powierzchni 0,3040 ha i wartości 14,18 jednostek szacunkowych wydzielona została działka nr 209 o powierzchni 0,3018 ha i wartości 14,17 jednostek szacunkowych (kształtem i lokalizacją mocno zbliżoną do działki nr 210), a pozostałe działki z jednostki rejestrowej nr 98 pozostały w stanie niezmienionym. Po tak dokonanej zmianie łączna wartość gruntów zawierających się w jednostce rejestrowej nr 98, składających się na gospodarstwo Wiesława Rogowskiego w Łysakowie Kawęczyńskim, wyniosła 329,68 jednostki szacunkowej i wynosi tyle ile wartość gruntów sprzed scalenia. Łączna powierzchnia gruntów tego gospodarstwa wyniosła 5,0950 ha a przed scaleniem miała 5,0700 ha tym samym różnica w polu powierzchni również zawiera się w granicach określonych przez ustawę z dnia 26 marca 1982r. o *scalaniu i wymianie gruntów*. Liczba działek w gospodarstwie nie uległa zmianie.
- Lucynie Smyła posiadającej grunty w jednostce rejestrowej nr 107 zamiast działki nr 238 o powierzchni 0,2926 ha i wartości 13,37 jednostek szacunkowych wydzielić działkę nr 210 o powierzchni 0,2990 ha i wartości 13,37 jednostek szacunkowych, przy czym ta działka jest wręcz w identycznej lokalizacji co poprzednia działka. Łączna wartość szacunkowa gruntów wniesionych do scalenia przez Lucynę Smyła w jednostce rejestrowej o nr 107 wyniosła 74,16 jednostki szacunkowej i składały się na nią 4 działki ewidencyjne, a w projekcie scalenia ze zmianami opisanymi powyżej wartość ta wyniosła 74,15 jednostki szacunkowej. Tym samym różnica wartości przedmiotowego gospodarstwa według sprzed jak i po scaleniu wyniosła 0,01 punktu szacunkowego, przy dopuszczalnej odchyłce $\pm 2,22$ jednostki szacunkowej, co pozwala stwierdzić, że wydzielenie należnego ekwiwalentu nastąpiło zgodnie z wymogami ustawowymi wy. Różnica powierzchni gospodarstwa sprzed scalenia a po scaleniu również zawiera się w art. 14 pkt 2 w/w ustawy, ponieważ nie przekroczyła ona określonych w wymienionym artykule progów. Liczba działek uległa zmniejszeniu do dwóch z czterech.
- Małgorzacie i Piotrowi małż. Schab za działkę nr 205 o powierzchni 0,4486 ha i wartości 34,22 jednostek szacunkowych wydzielona została również działka nr 205, ale o powierzchni 0,4473 ha i wartości 34,23 jednostek szacunkowych i w tym samym położeniu z niedużym

przesunięciem w stronę południową. Druga z posiadanych działek i znajdujących się w jednostce rejestrowej nr 160 nie uległa zmianie do stanu zatwierdzonego zaskarżoną decyzją Starosty Jędrzejowskiego. Przed scaleniem przedmiotowe gospodarstwo również składało się z dwóch działek ewidencyjnych mających łącznie 1,0800 ha powierzchni i wartość 69,23 jednostek szacunkowych. Po uwzględnieniu w projekcie scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński opisanej zmiany w odniesieniu do omawianego gospodarstwa, jego wartość szacunkowa po scaleniu wyniosła 69,24 punktu szacunkowego i 1,0445 ha powierzchni. Wartość ta jest o 0,46 punktu szacunkowego mniejsza od wartości gruntów sprzed scalenia i zawiera się w granicach dopuszczalnych, ponieważ dopuszczalna odchyłka dla tego gospodarstwa to $\pm 2,09$ jednostki szacunkowej. Również różnica pola powierzchni gospodarstwa mieści się w dopuszczalnych odchyłkach (określonych w 14 pkt 2 w/w ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*), gdyż wyniosła ona – 3,2%, gdyż wartość ta zmniejszyła się w stosunku do wartości sprzed scalenia.

Po przeprowadzeniu analizy otrzymanego projektu zmian projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, **Wojewoda Świętokrzyski** stwierdził, że zaproponowane wydzielenie nowych ekwiwalentów dla w/w uczestników scalenia jest zgodne z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (co zostało omówione powyżej), więc mogłyby zostać wprowadzone do projektu scalenia. Tym samym, tutejszy organ, postanowił przedstawić opracowany projekt zmian zainteresowanym. Zawiadomieniem z dnia 27 maja 2024 r. poinformował Monikę i Tomasza małż. Dziub, Barbarę i Witolda małż. Michalskich, Włodzimierza Pańtaka, Rafała Krzysztofika, Wiesława Rogowskiego, Lucynę Smyła oraz Małgorzatę o Piotra małż. Schab o terminie i miejscu konsultacji i uzgodnień przygotowanej propozycji zmiany w/w projektu scalenia. Konsultacje w sprawie propozycji zmian w projekcie scalenia odbyły się w dniu 12 czerwca 2024 r. o godzinie 10 w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem i brali w nich udział Monika i Tomasz małż. Dziub, Barbara i Witold małż. Michalscy, Włodzimierz Pańtak, Wiesław Rogowski oraz Lucyna Smyła. Nieobecni spośród zawiadomionych (mimo ich prawidłowego zawiadomienia) byli Małgorzata i Piotr małż. Schab i Rafał Krzysztofik.

Uczestniczącym w konsultacjach w/w uczestnikom scalenia została przedstawiona opisana powyżej propozycja zmian w projekcie scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński opracowana przez Świętokrzyskie Biuro Geodezji w Kielcach. Obecni na konsultacjach uczestnicy scalenia zaakceptowali przedstawioną propozycję i wyrazili zgodę na jej wprowadzenie do projektu scalenia. Stąd też tutejszy organ pismem z dnia 13 czerwca 2024 r. wystąpił do Starosty Jędrzejowskiego z prośbą o wystąpienie do wykonawcy prac scaleniowych – Świętokrzyskiego Biura Geodezji w Kielcach o wykonanie operatu technicznego w oparciu o propozycję zmian zawierającą się w dokumentacji sporządzonej przez Świętokrzyskie Biuro Geodezji w Kielcach na stronach 2-17 (i przekazanej do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie pismem z dnia 24 maja 2024 r. znak: ŚBG-DG.400.12.2021). Jednocześnie w piśmie tym (z dn. 13 czerwca 2024 r.) Wojewoda Świętokrzyski zwrócił się z prośbą by zmiany do projektu scalenia zostały okazane uczestnikom scalenia, których dotyczą.

Operat techniczny z realizacji zmiany projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński został włączonym do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 30 lipca 2024 r. po nadaniu identyfikatora nr: P.2602.2024.1281 i tego samego dnia został przekazany do tutejszego organu. Jego analiza pozwala stwierdzić, że opracowana koncepcja zmian w przedmiotowym projekcie scalenia w niezmienionej formie została okazana w terenie zainteresowanym i przybyłym w wyznaczonym dniu uczestnikom scalenia. W czynnościach okazania wzięli udział: Monika Dziub, Wiesław Rogowski, Mirosław Głogowiec (z upoważnienia i w imieniu Lucyny Smyła) Witold Michalski, Barbara Michalska i Włodzimierz Pańtak. Mimo prawidłowego zawiadomienia o terminie przeprowadzenia wskazanych czynności nie stawili się Piotr Schab, Małgorzata Schab i Rafał Krzysztofik (który został poinformowany telefonicznie w dniu 27 czerwca 2024 r. o terminie okazania zmian w projekcie scalenia jak i zostało do niego wystosowane zawiadomienie przez wykonawcę scalenia).

Powyżej opisane zmiany w projekcie scalenia zawierają się w operacie technicznym o identyfikatorze: P.2602.2024.1281 włączonym do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 30 lipca 2024 r., który został dołączony do akt postępowania odwoławczego prowadzonego przez tutejszy organ pod znakiem sprawy WIG.II.7213.11.2024. w skład tego operatu wchodzi m.in.: rejestry szacunku porównawczego po scaleniu, jak i rejestry szacunku porównawczego po scaleniu uwzględniające opisane powyżej zmiany, szkic wyniesienia projektu scalenia ze zmianami oraz mapa z przedmiotową zmianą. O możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym uzupełnionym o w/w operat, wypowiedzenia się czy zgłoszenia uwag w odniesieniu do tegoż materiału, strony zostały poinformowane zawiadomieniem z dnia 30 lipca 2024 r. znak: WIG.II.7213.11.2024. Żadna z zawiadomionych osób nie skorzystała z tej możliwości.

Wobec braku zastrzeżeń do opracowanych zmian w projekcie scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński i stwierdzeniem, że opracowane zmiany zostały zgodnie z zasadami wydzielania ekwiwalentów wynikającymi z ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów* jak i nie wywołają pogorszenia w gospodarowaniu gruntami, których dotyczą przedmiotowe zmiany, a zwiększają grupę osób, których oczekiwania zostaną spełnione – **Wojewoda Świętokrzyski** korzystając z prawa do wydania w postępowaniu odwoławczym decyzji reformacyjnej, co wynika z art. 138 § 1 pkt. 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, orzekł uchylić we wskazanej części zaskarżoną decyzję Starosty Jędrzejowskiego i wydać rozstrzygnięcie w tym zakresie. W pozostałej orzekł o pozostawieniu rozstrzygnięcia organu pierwszej instancji bez zmian, ponieważ projekt scalenia został w tej części opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z przepisów prawa, a całe postępowanie scaleniowe zostało przeprowadzone przez Starostę Jędrzejowskiego z zachowaniem przewidzianej w ustawie procedury i z uwzględnieniem – określonych w art. 1, art. 8 i art. 14 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów* – zasad postępowania scaleniowego.

Generalnie cel scalenia w przedmiotowym przypadku został osiągnięty przy zachowaniu podstawowej zasady wydzielania gruntów określonych w art. 8 ust. 1 przywołanej ustawy, a wydając niniejszą decyzję tutejszy organ miał na względzie uwzględnienie w miarę możliwości interesy i życzenia możliwie największej grupy uczestników scalenia. Wiadomym jest, że przy tak złożonym

procesie jakim jest scalenie gruntów, gdzie ścierają się interesy wielu osób, z których praktycznie każdy oczekuje poprawy swoich warunków gospodarowania, nie jest możliwe spełnienie wszystkich żądań. Jednakże, zdaniem tutejszego organu, należy dążyć w miarę możliwości do racjonalnego zaspokojenia oczekiwań możliwie największej grupy uczestników scalenia. Takie też podejście zastosował Wojewoda Świętokrzyski wydając niniejszą decyzję, która w części zmieniła decyzję Starosty Jędrzejowskiego, a w pozostałej – pozostawiła bez zmian. Poza tym, wprowadzenie zmian do projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński niniejszą decyzją, spowoduje zmniejszenie rozdrobnienia we wcześniej gospodarstwach.

Nie bez znaczenia jest także fakt, że pozytywne zakończenie przedmiotowego postępowania scaleniowego, a następnie wykonanie zagospodarowania poscaleniowego leży w interesie społecznym. Z uwagi na to, że postępowanie scaleniowe jest długoletnim postępowaniem, które utrudnia korzystanie z posiadanych gruntów, umożliwienie uczestnikom scalenia jak najszybszego osiągnięcia ogólnych celów scalenia, jest jak najbardziej właściwe a także ważne dla uczestników pod względem ekonomicznym prowadzonych przez nich gospodarstw. Poza tym w interesie społecznym jest wykorzystanie przyznanych Powiatowi Jędrzejowskiemu na wspomniane zagospodarowanie środków finansowych z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Trzeba także wskazać, że ostateczna decyzja zatwierdzająca projekt scalenia gruntów, stanowi podstawę do ujawnienia nowego stanu prawnego w księgach wieczystych oraz ewidencji gruntów i budynków, jak również do wprowadzenia uczestników scalenia w posiadanie wydzielonych im gruntów – na podstawie art. 29 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Z kolei wprowadzenie uczestników scalenia w posiadanie wydzielonych im gruntów następuje na zebraniu zwołanym przez starostę. Za datę objęcia w posiadanie przez uczestników scalenia nowo wydzielonych uważa się termin tegoż zebrania, który jest także skuteczny w stosunku do uczestników scalenia niebiorących udziału w zebraniu.

Dodatkowo warto zaznaczyć, że stosownie do art. 24 ust. 2a pkt 1 lit. b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1151 ze zm.), informacje zawarte w ewidencji gruntów i budynków podlegają aktualizacji z urzędu, jeżeli zmiany tych informacji wynikają między innymi z decyzji o scaleniu gruntów – w przedmiotowym przypadku taką decyzją jest decyzja Starosty Jędrzejowskiego z dnia 22 lutego 2024 r. znak: GKK.611.0009.2021. Z kolei stan własności wykazany w zatwierdzonym projekcie scalenia jest ujawniany w księgach wieczystych po uprzednim jego ujawnieniu w danych ewidencji gruntów i budynków, a wzmianka o objęciu danej nieruchomości postępowaniem scaleniowym zostaje wykreślona przez sąd właściwy do prowadzenia tychże ksiąg na wniosek starosty. Do tego mają zastosowanie przepisy art. 29 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów* oraz ustawy z dnia 17 lutego 1960 r. *o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych* (Dz.U. z 1960 r. nr 11 poz. 67 ze zm.).

Wobec powyższego, mając na względzie poczynione ustalenia, należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji. Decyzja niniejsza jest **ostateczna** w administracyjnym toku instancji.

Pouczenie

Decyzja niniejsza jest ostateczna w administracyjnym toku instancji. W przypadku jej niezgodności z prawem stronie służy prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, w terminie 30 dni od jej doręczenia.

Niniejszą decyzję, zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, podaje się do publicznej wiadomości przez jej wywieszenie, na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń we wsi objętej scaleniem tj. w Łysaków Kawęczynski, Urzędzie Miejskim w Jędrzejowie, Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie jak i Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach. Z chwilą upływu terminu wywieszenia, zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, decyzję uważa się za doręczoną wszystkim uczestnikom scalenia

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 roku w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 535), wysokość wpisu od skargi w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach wynosi 200 zł.

Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy na zasadach określonych w rozdziale 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.).



Z up. WOJEWODY
mgr inż. Andrzej Reczyński
ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO

Otrzymują:

1. **Uczestnicy postępowania scaleniowego** – poprzez podanie do publicznej wiadomości przez okres 14 dni na tablicach ogłoszeń we wsi Łysaków Kawęczynski, Urzędzie Miejskim w Jędrzejowie, Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie jak i Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach
2. **Starosta Jędrzejowski** – jako organ prowadzący sprawę w pierwszej instancji oraz celem zamieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie na okres 14 dni
3. **Burmistrz Miasta Jędrzejów** – celem wywieszenia na tablicach ogłoszeń na okres 14 dni
4. **Sołtys Wsi Łysaków Kawęczynski** – celem wywieszenia na tablicach ogłoszeń na okres 14 dni

Klauzula informacyjna

Na podstawie art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, informuję, że:

1. **Administratorem** Pani/Pana danych osobowych jest Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, tel. 41 342 15 75, e-mail: wing00@kielce.uw.gov.pl
2. Powołany został Inspektor Ochrony Danych, z którym można się skontaktować na adres: Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, tel. 41 342 17 53, adres e-mail: iod@kielce.uw.gov.pl

3. Cel i podstawa przetwarzania danych

Dane osobowe będą przetwarzane w celu:

- rozpatrywania odwołań i zażaleń od decyzji i postanowień wydanych przez starostów w sprawach dotyczących ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczej klasyfikacji gruntów oraz państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- rozpatrywania ponagleń na bezczynność i przewlekłość postępowań prowadzonych przez starostów,
- rozpatrywania wniosków dotyczących działalności organów administracji geodezyjnej i kartograficznej,
- rozpatrywania zgłaszanych zarzutów dotyczących naruszenia przez osoby wykonujące prace geodezyjne i kartograficzne przepisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, przy wykonywaniu prac geodezyjnych i kartograficznych,
- rozpatrywania spraw dot. naruszenia warunków licencji na materiały z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

Podstawa przetwarzania:

Art. 6 ust. 1 lit. c) RODO w związku z ustawą z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.

4. Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor co do zasady nie udostępnia danych osobowych innym odbiorcom poza ustawowo uprawnionymi.
5. Planowany okres, przez który dane osobowe będą przechowywane, to okres niezbędny do realizacji zadań wynikających z wyżej wymienionych ustaw, w tym do przeprowadzenia postępowania administracyjnego oraz okres niezbędny do realizacji obowiązku archiwizacyjnego zgodnie z terminami archiwizacji określonymi przez ustawę z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach a także rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.
6. W związku z przetwarzaniem przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora danych osobowych każdemu, którego dotyczą dane osobowe, przysługuje żądanie dostępu do tych danych oraz ich sprostowania.
7. Każdemu, którego dotyczą dane osobowe, przysługuje prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.
8. Dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego.
9. Podanie danych osobowych umożliwiających Państwa identyfikację jest obowiązkiem ustawowym, o którym mowa w pkt 3.
10. Państwa dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym również w formie profilowania.
11. Korzystanie z uprawnień wynikających z RODO nie dotyczy prowadzonego postępowania administracyjnego, w oparciu o przepisy przewidziane przez Kodeks postępowania administracyjnego. Dostęp do akt postępowania czy sprostowania dokumentów znajdujących się w aktach postępowania realizowany jest w oparciu o zasady k.p.a. W przypadku wniosku o usunięcie danych zastosowanie ma art. 17 ust. 3 pkt b RODO.

