



Kielce, dnia 14 maja 2025 r.

Znak: WIG.II.7213.9.2025

DECYZJA

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 oraz art. 138 § 1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.) w związku z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (tj. Dz. U. z 2023r., poz. 1197)

po rozpatrzeniu

odwołań Haliny Abramczyk, Tomasza Kruczek i Krzysztofa Kruczek od decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 03 lutego 2025 r. znak: GKK.611.0008.2021 zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem w gminie Jędrzejów, powiecie jędrzejowskim, województwie świętokrzyskim

orzekam:

**utrzymać w mocy zaskarżoną decyzję Starosty Jędrzejowskiego z dnia 03 lutego 2025 r.
znak: GKK.611.0008.2021 zatwierdzającą projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem
w gminie Jędrzejów, powiecie jędrzejowskim, województwie świętokrzyskim
uznając wniesione odwołanie za niezasadne.**

Uzasadnienie

Pismem z dnia 05 marca 2025 r. znak: GKK.611.0008.2021 Starosta Jędrzejowski, działając zgodnie z art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* przesłał odwołania wniesione przez Haliny Abramczyk (pismem z dnia 06 lutego 2025 r.), Tomasza Kruczek (pismem z dnia 10 lutego 2025 r.) i Krzysztofa Kruczek (pismem z dnia 10 lutego 2024 r.) od decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 22 lutego 2024 r. znak: GKK.611.0008.2021 zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem gm. Jędrzejów. Do pisma przesyłającego odwołanie zostały dołączone akta sprawy: GKK.611.0008.2021 wraz operatem technicznym (w wersji elektronicznej) scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem gm. Jędrzejów włączonego do zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 16 grudnia 2024 r. po nadaniu identyfikatora nr P.2602.2023.2145, celem wykorzystania w postępowaniu odwoławczym.

Przed przystąpieniem do rozpatrzenia wniesionych odwołań od wspomnianej decyzji Starosty Jędrzejowskiego, należy zwrócić uwagę na wyjątkową rolę scalenia gruntów w kształtowaniu ustroju rolnego oraz złożoność postępowania scaleniowego z uwagi na mnogość stron biorących w nim udział mających różne oczekiwania. Przebieg postępowania scaleniowego oraz zasady

opracowywania projektu scalenia reguluje ustawa z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1197).

W myśl art. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, scalenie gruntów jest zabiegiem urzędniowo-rolnym mającym na celu tworzeniu korzystniejszych warunków gospodarowania w rolnictwie i leśnictwie poprzez struktury obszarowej gospodarstw rolnych, lasów i gruntów leśnych, racjonalne ukształtowanie rozłogów gruntów, dostosowanie granic nieruchomości do systemu urządzeń melioracji wodnych, dróg oraz rzeźby terenu. Scaleniem gruntów obejmuje się grunty położone w jednej lub kilku wsiach bądź ich częściach, a grunty te tworzą obszar scalenia. Za grunty stanowiące współwłasność, za zgodą współwłaścicieli, można wydzielić odrębne dla każdego z nich grunty odpowiadające wartości udziałów we współwłasności (art. 2 ust. 4 w/w ustawy). Przy czym wskazane jest, by poprawę warunków gospodarowania określać zarówno w wymiarze społecznym jak i przestrzennym.

Postępowanie scaleniowe oraz zagospodarowanie poscaleniowe przeprowadza i wykonuje starosta jako zadanie z zakresu administracji rządowej finansowane ze środków budżetu państwa (...). Organem wyższego stopnia w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do starosty w sprawach z tego zakresu jest wojewoda. Natomiast prace scaleniowo-wymienne koordynuje i wykonuje samorząd województwa przy pomocy jednostek organizacyjnych (..) lub jednostek utworzonych przez ten samorząd do realizacji tych zadań o czym stanowi art. 3 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Postępowanie scaleniowe może być wszczęte (zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*) na wniosek większości właścicieli gospodarstw rolnych, położonych na projektowanym obszarze scalenia, lub na wniosek właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia. Tak więc, wniosek złożony przez większość właścicieli gruntów determinuje wszczęcie postępowania scaleniowego i w obliczu tej regulacji prawnej, nie ma znaczenia zgoda bądź brak zgody pozostałych uczestników postępowania. Formalne wszczęcie postępowania scaleniowego następuje w drodze postanowienia starosty, które poza wymogami określonymi przez ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2023r. poz. 775 z późn. zm.), powinno zawierać:

- określenie granic i powierzchni obszaru scalenia gruntów,
- wykaz uczestników scalenia oraz
- przewidywany termin zakończenia prac scaleniowych,

co wynika z art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Po uzyskaniu ostateczności przez postanowienie wszczynające postępowanie scaleniowe, właściwy miejscowo sąd prowadzący księgi wieczyste (ewentualnie zbiory dokumentów) zobowiązany jest, na wniosek starosty prowadzącego scalenie gruntów zamieścić w księgach wieczystych nieruchomości objętych scaleniem, wzmiankę o prowadzeniu tegoż postępowania. Taka wzmianka ma taki skutek, że wszelkie późniejsze zmiany stanu własności pozostają bez wpływu na przebieg postępowania scaleniowego, chyba że zostały dokonane za zgodą starosty (art. 21 w/w ustawy).

Uczestnik scalenia, w ramach postępowania scaleniowego (o czym mowa w art. 8 z zastrzeżeniem ust. 2-3 w/w ustawy) otrzymuje grunty o równej wartości szacunkowej w zamian za grunty dotychczas posiadane. Jeżeli wydzielenie gruntów o równej wartości szacunkowej jest technicznie niemożliwe lub gospodarczo nieuzasadnione za równą wartość szacunkową uważa się również wartość o różnicy nieprzekraczającej 3%. Na zgodny wniosek zainteresowanych uczestników scalenia można im wydzielić grunty o innej wartości szacunkowej stosując dopłaty. Dopłaty uczestnikom scalenia są wypłacane ze środków powiatu jednorazowo, w terminie dwóch miesięcy po zakończeniu scalenia. Uczestnik scalenia zobowiązany do dopłaty uiszcza ją w terminie dwóch miesięcy po zakończeniu scalenia. Dobrą praktyką jest, by dopłaty się bilansowały. Jednocześnie ustawodawca dopuszcza (w art. 14 w/w ustawy) sytuację różnic powierzchni przy wydzielaniu należnych ekwiwalentów, jednakże zaznaczył, że bez zgody uczestnika scalenia, ale przy zachowaniu wartości gruntów sprzed scalenia różnica powierzchni wydzielonych mu gruntów w stosunku do powierzchni gruntów objętych scaleniem nie może przekraczać:

- 1) 20% powierzchni gruntów objętych scaleniem;
- 2) 10% dotychczas posiadanych gruntów o szczególnie wysokiej przydatności rolniczej lub gruntów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na cele nierolnicze.

Jednocześnie ustawodawca dopuszcza wydzielenia odrębnych gruntów dla każdego z dotychczasowych współwłaścicieli gruntu odpowiadających wartości udziałów we współwłasności, ale pod warunkiem wyrażą na to zgodę wszyscy współwłaściciele (art. 2 ust. 4 w/w ustawy).

Natomiast, wydzielenie gruntów zabudowanych w wyniku scalenia gruntów innemu uczestnikowi scalenia jest dopuszczalne tylko za zgodą tego uczestnika scalenia oraz za zgodą dotychczasowego właściciela i pod warunkiem:

- 1) rozbiórki lub przeniesienia przez dotychczasowego właściciela zabudowań w oznaczonym terminie, albo
- 2) wyrażenia zgody przez dotychczasowego właściciela na dokonanie rozliczenia wartości zabudowań w gotówce lub w innej formie (art. 2 ust. 3 w/w ustawy).

Z kolei zmiana granic nieruchomości zabudowanej może być dokonywana w trakcie scalenia gruntów pod warunkiem, że nie pogorszy to warunków korzystania z takiej nieruchomości, w szczególności dostępu do budynków (art. 2 ust. 3a w/w ustawy)

Jeżeli liczba uczestników scalenia przekracza 10 osób, postępowanie scaleniowe prowadzi się z udziałem rady uczestników scalenia w składzie od 3 do 12 osób będącym społecznym organem doradczym, wybieranym i odwoływanym przez uczestników scalenia z każdej wsi objętej scaleniem. Rada ta jest wybierana na zebraniu uczestników scalenia, zwołanym przez starostę, o czym stanowi art. 9 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Grunty objęte scaleniem szacuje oraz opracowuje projekt scalenia upoważniony przez starostę geodeta-projektant scalenia, przy udziale powołanej przez ten organ komisji pełniącej funkcje doradcze. W skład komisji wchodzi wszyscy uczestnicy scalenia, a jeżeli liczba uczestników scalenia przekracza 10 osób – to w ich imieniu występuje rada uczestników scalenia oraz przedstawiciele:

społeczno-zawodowych organizacji rolników, Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa będącego uczestnikiem scalenia, starosty, izby rolniczej, gminy, sołtys lub członek rady sołeckiej. Dodatkowo, komisja zobowiązana jest wybrać spośród swoich członków przewodniczącego, co wynika z zapisów art. 10 przywołanej ustawy.

W drodze uchwały uczestnicy scalenia określają zasady szacunku gruntów (art. 11 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*), przy czym uchwały są podejmowane na zebraniu zwołanym przez starostę. Zebraniu przewodniczy przedstawiciel tego organu. Uchwały zapadają większością trzech czwartych głosów w obecności co najmniej połowy liczby uczestników scalenia. W razie niepodjęcia uchwały na zebraniu zwołanym w pierwszym terminie, za ważną uważa się uchwałę podjętą większością trzech czwartych głosów uczestników scalenia obecnych na zebraniu zwołanym w drugim terminie (art. 13 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*). Z kolei wyniki oszacowania gruntów, lasów oraz sadów i innych ogłasza się na zebraniu zwołanym przez starostę, a następnie udostępnia się je do publicznego wglądu na okres 7 dni we wsiach objętych scalaniem, a zgodę na dokonany szacunek gruntów uczestnicy scalenia również wyrażają w formie uchwały (art. 12 ust. 1 i art. 13 ust. 1 w/w ustawy).

Grunty niezbędne na cele miejscowej użyteczności publicznej, pod ulice i drogi publiczne oraz na wykonanie i utrzymanie albo przewidziane do takiego wykonania i utrzymania urządzeń wodnych stanowiących własność Skarbu Państwa wydziela się z gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa lub gminy. W przypadku, gdy na terenie scalenia nie ma tego rodzaju gruntów bądź ich ilość jest niewystarczająca grunty pod drogi wydziela się z gruntów uczestników scalenia, a każdemu z nich zmniejsza się przysługujący mu obszar gruntów o część, której wartość szacunkowa odpowiada stosunkowi wartości szacunkowej gruntów przeznaczonych na wymieniony cel do wartości wszystkich skalanych gruntów, stosując dopłaty, które uiszcza gmina (art. 17 w/w ustawy).

Do prac związanych z opracowaniem projektu scalenia gruntów stan własności oraz posiadania gruntów, powierzchnię użytków i klas gruntów określa się w oparciu o dane ewidencji gruntów i budynków (art. 20 w/w ustawy). Jednocześnie ustawodawca w art. 33 ust. 1a – 1c ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* zaznaczył, że nieuregulowany lub nieujawniony stan prawny gruntów tworzących obszar scalenia nie stanowi przeszkody do wszczęcia i prowadzenia postępowania scaleniowego oraz wydania decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów. Jednocześnie przez nieuregulowany stan prawny gruntów tworzących obszar scalenia należy rozumieć sytuację, w której:

- 1) dotychczasowy właściciel gruntów nie żyje i nie przeprowadzono postępowania spadkowego lub nie zostało ono zakończone;
- 2) nie można ustalić osób, którym przysługują prawa rzeczowe do gruntów, ze względu na brak księgi wieczystej, zbioru dokumentów albo innych dokumentów.
- 3) rejestry lub ewidencje właściwe dla ustalenia uczestników scalenia nie zawierają danych umożliwiających ich ustalenie, w szczególności danych osobowych, w tym adresu, właściciela gruntów.

Projekt scalenia gruntów, zgodnie z art. 23 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, określa proponowane granice wydzielonych gruntów oraz następujące zasady obejmowania tych gruntów w posiadanie:

- 1) plony upraw jednorocznych zbiera dotychczasowy właściciel gruntów;
- 2) plony upraw wieloletnich zbiera dotychczasowy właściciel gruntów w okresie do dnia 1 września następnego roku po zakończeniu scalenia z tym, że dotychczasowy właściciel gruntów powinien na ten okres zezwolić uczestnikowi scalenia, któremu przypadły te grunty, na korzystanie z odpowiedniego obszaru swoich gruntów lub dokonać rozliczeń z tego tytułu w inny sposób;
- 3) dotychczasowy właściciel gruntów zabudowanych, do czasu rozbiórki lub przeniesienia zabudowań, powinien zezwolić uczestnikowi scalenia, któremu przypadły te grunty, na korzystanie z odpowiedniego obszaru swoich gruntów lub dokonać rozliczeń z tego tytułu w inny sposób;
- 4) sposób rozliczeń za pozostałe części składowe gruntów, które przypadły innym uczestnikom scalenia, może być ustalony na zgodny wniosek zainteresowanych.

Jednocześnie projekt scalenia powinien uwzględniać ustalenia wynikające z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i w trakcie jego tworzenia powinna uczestniczyć komisja pełniąca funkcje doradcze (art. 22 ust. 1 w/w ustawy).

Dodatkowo, koniecznym jest wyznaczenie i okazanie na gruncie projektu scalenia uczestnikom scalenia (art. 23 ust. 1 w/w ustawy), którzy w terminie 14 dni od dnia okazania, mogą zgłaszać na piśmie staroście zastrzeżenia do tego projektu. Zastrzeżenia te rozpatruje starosta, po zasięgnięciu opinii komisji pełniącej funkcje doradcze, która uprzednio opiniuje złożone zastrzeżenia w obecności zainteresowanych uczestników scalenia i przy obecności przynajmniej połowy członków wchodzących w jej skład. Każdorazowe zmiany wprowadzane do projektu scalenia po jego wyznaczeniu na gruncie i okazaniu uczestnikom scalenia, wymagają ponownego wyznaczenia na gruncie i okazania zainteresowanym uczestnikom scalenia. Jednocześnie, gdy służebności gruntowe obciążające grunty objęte scaleniem lub wymianą utraciły dla nieruchomości władnącej wszelkie znaczenie, to znosi się je bez odszkodowania (art. 19 w/w ustawy).

Ustawodawca zaznaczył w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, że projekt scalenia gruntów może zostać zatwierdzony, jeśli po jego okazaniu (wspomnianym powyżej), większość uczestników scalenia nie zgłosiła do niego zastrzeżeń. Zatwierdzenia tego dokonuje starosta w drodze decyzji administracyjnej (art. 27 ust. 3 w/w ustawy), która oprócz wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, powinna określać art. 23 ust. 4 w/w ustawy):

- 1) granice i powierzchnię obszaru scalenia gruntów;
- 2) terminy i zasady objęcia w posiadanie gruntów wydzielonych w wyniku scalenia lub wymiany oraz sposoby rozliczeń;
- 3) przebieg granic nieruchomości w wypadkach, o których mowa w ustawie - Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Ponadto, decyzja zatwierdzająca projekt scalenia gruntów (po uzyskaniu ostateczności) stanowi tytuł do ujawnienia nowego stanu prawnego w księgach wieczystych jak i ewidencji gruntów i budynków, wprowadzenia uczestników w nowy stan posiadania, ale także nie narusza

praw osób trzecich do gruntów wydzielonych w zamian za dotychczasowe grunty (art. 29 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*).

Wspomnianą decyzję zatwierdzającą projekt scalenia gruntów czy też decyzję organu wyższego stopnia w tych sprawach, podaje się do publicznej wiadomości przez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego, a w przypadku decyzji organu wyższego stopnia w tych sprawach - także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ten organ. Za doręczenie wszystkim uczestnikom scalenia gruntów wspomnianych decyzji uważa się dzień upływu wspomnianego 14 dniowego terminu (art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*).

Trzeba też podkreślić, że organ prowadzący postępowanie scaleniowe nie jest zobowiązany do zawiadamiania każdego oddzielnie, lecz jak to zostało wskazane w art. 31 w/w ustawy w formie obwieszczenia, które wywiesza się na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, i zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego, co najmniej na 7 dni przed tym terminem. Starosta zobowiązany jest zawiadomić przede wszystkim o miejscu i terminie:

- 1) zebrania uczestników scalenia;
- 2) wyłożenia do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów, lasów oraz sadów, ogrodów, chmielników i innych upraw specjalnych;
- 3) w których można składać propozycje co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za grunty dotychczas posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji;
- 4) okazania projektu scalenia gruntów;
- 5) okazania stabilizacji punktów granicznych projektu scalenia gruntów - w przypadku jej wykonania.

Trzeba też wspomnieć, że w przypadku, gdy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej lub na jej części obowiązuje stan zagrożenia epidemicznego albo stan epidemii ogłoszony na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2022 r. poz. 1657, 2280, 2674, 2705 i 2770 oraz z 2023 r. poz. 605) lub w okresie obowiązywania stanu nadzwyczajnego oraz w okresie 30 dni od dnia odwołania tych stanów obowiązują szczególne regulacje. Dotyczą one m.in.: rady uczestników scalenia, która w tym okresie nie jest powoływana a jej funkcje sprawuje powołany postanowieniem przez starostę zespół do spraw scaleń, zespół ten zatwierdza zasady szacunku w postaci uchwały a o możliwości zapoznania się z wynikami oszacowania gruntów starosta zawiadamia poprzez obwieszczenie nie zwołując do tego zebrania. Regulacje te (jak i te nie wymienione tutaj) zostały zawarte przez ustawodawcę w art. 33a ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.

Natomiast w pozostałym zakresie postępowania scaleniowego, nieuregulowanym przepisami ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*.

Powyżej opisany przebieg postępowania pozwala stwierdzić, że projekt scalenia gruntów opracowuje się, tworzy na zasadach wypracowanych przez uczestników scalenia. Trzeba zaznaczyć, że postępowanie to obejmuje najczęściej całą wieś lub wsie (które w przeważającej części odpowiadają obrębom) to tym samym dotyczy ono wielu uczestników – właścicieli bądź władających gruntami położonymi na obszarze scalenia. Stanem wyjściowym są uprawnienia wynikające z dotychczasowego posiadania gruntów (zobrazowanego w ewidencji gruntów i budynków) i życzenia oraz wnioski uczestników scalenia do opracowywanego projektu scalenia. Uczestnicy scalenia muszą liczyć się z konsekwencją postępowania scaleniowego polegającego na tym, że często dochodzi do zmiany właścicieli gruntów objętych scaleniem. Konieczność zapewnienia poprawy struktury gospodarstw po scaleniu niesie za sobą skutek w postaci zmiany właścicieli. To powoduje, że postępowanie scaleniowe charakteryzuje wysoki stopień trudności i skomplikowania, gdyż następuje w tym postępowaniu konieczność pogodzenia bardzo wielu żądań, oczekiwań wobec tegoż postępowania. Cechą charakterystyczną postępowania scaleniowego jest więc kompromis między interesami wszystkich osób biorących w nim udział, co podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny w postanowieniu z dnia 23 czerwca 2023 r., o sygn. I OSK 1190/23.

Trzeba także zaakcentować, że realizacja celów scalenia nie może dotyczyć każdej pojedynczej działki i sytuacji, gdyż jest to niemożliwe. Co więcej Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 7 lutego 2022r, sygn. I OSK 695/21 zauważył, że niekiedy kosztem pojedynczej działki lub jednego uczestnika następuje istotna poprawa warunków gospodarowania na innych działkach, uzasadniająca w łącznym rozrachunku przyjęte w decyzji rozwiązanie. Poczucie nieuwzględnienia indywidualnych interesów, wynikające z braku akceptacji dla przyznanego ekwiwalentu, nie jest argumentem wystarczającym dla podważenia legalności decyzji, bowiem organ scaleniowy „waży” wiele spornych interesów. Jeśli zatem sytuacja uczestnika scalenia nie uległa pogorszeniu, a generalnie cel scalenia został osiągnięty – nie można mówić o naruszeniu indywidualnego interesu prawnego poprzez naruszenie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Ustawa ta (jak to określił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w swoim wyroku z dnia 27 kwietnia 2021r, sygn. II SA/Rz 92/21) reguluje scalenie jako akcję zmierzającą do uporządkowania stanu gruntów na danym terenie, inicjowaną i akceptowaną generalnie poprzez większość, a niekoniecznie przez wszystkie osoby zainteresowane.

Wyrażona w art. 15 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* zasada dwuinstancyjności postępowań administracyjnych oznacza, że złożenie przez stronę odwołania od decyzji organu pierwszej instancji powoduje, iż sprawa rozpatrywana jest ponownie przez organ odwoławczy. Organ odwoławczy rozpatrując odwołanie od decyzji administracyjnej, jest zobowiązany ocenić prawidłowość decyzji wydanej w pierwszej instancji nie tylko w zakresie zarzutów przedstawionych w odwołaniu, lecz także pod kątem przepisów prawa materialnego i procesowego, które miały zastosowanie w sprawie rozstrzygniętej tą decyzją. Należy to rozumieć jako skontrolowanie czy działania organu pierwszej instancji przed wydaniem decyzji, były

prawidłowe. W ramach tych czynności organ drugiej instancji może m.in. uzupełnić stan faktyczny czy materiał dowodowy.

Zgodnie z art. 138 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* organ odwoławczy po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wydaje decyzję, w której:

- 1) utrzymuje w mocy zaskarżoną decyzję albo
- 2) uchyla zaskarżoną decyzję w całości albo w części i w tym zakresie orzeka co do istoty sprawy albo uchylając tę decyzję – umarza postępowanie pierwszej instancji w całości albo w części, albo
- 3) umarza postępowanie odwoławcze.

Organ odwoławczy może także (w oparciu o art. 138 § 2 ustawy) uchylić zaskarżoną decyzję w całości i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji, gdy decyzja ta została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie. Przekazując sprawę, organ ten powinien wskazać, jakie okoliczności należy wziąć pod uwagę przy ponownym rozpatrzeniu sprawy.

Na podstawie całości materiału dowodowego, **Wojewoda Świętokrzyski** poczynił następujące ustalenia:

W dniu 21 czerwca 2021 r. do Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie wpłynął wniosek o dokonanie scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem położonej na terenie gminy Jędrzejów w powiecie jędrzejowskim województwa świętokrzyskiego wraz z listą właścicieli i władających gruntami wnoszących o przeprowadzenie scalenia gruntów. Jak wykazała analiza przeprowadzona przez Starostę Jędrzejowskiego w oparciu o dane ewidencji gruntów u budynków został on podpisany przez właścicieli i władających gruntami, którzy na terenie wsi Łysaków Pod Lasem posiadali łącznie 242,9721 ha gruntów, co stanowi 54,34% ogólnej powierzchni scalenia wynoszącej 447,1039 ha – czyli powierzchni obrębu Łysaków Pod Lasem. Dodatkowo jak ustalił organ pierwszej instancji, o przeprowadzenie postępowania scaleniowego wystąpiło 52 ze 223 co stanowi 23,3% wszystkich osób posiadających grunty na terenie obrębu Łysaków Pod Lasem w 49 z 189 jednostek rejestrowych. Tym samym spełniony został jeden z określonych w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* wymogów do wszczęcia postępowania scaleniowego, ponieważ w przedmiotowej sprawie o przeprowadzenie scalenia gruntów wystąpili właściciele i władający gruntami, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia.

Starosta Jędrzejowski, mając na względzie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* mówiącym, że postępowanie scaleniowe zostaje wszczęte w drodze postanowienia, które winno zawierać w szczególności (w oparciu o art. 7 ust. 1 w/w ustawy): określenie granic i powierzchni obszaru scalenia gruntów, wykaz uczestników scalenia gruntów oraz przewidywany termin zakończenia prac scaleniowych, po rozpatrzeniu wniesionego wniosku wydał w dniu 04 sierpnia 2021 r. postanowienie o znaku: GKK.611.0008.2021. W orzeczeniu organ wskazał, że obejmuje postępowaniem scaleniowym grunty wsi Łysaków Pod Lasem o łącznej powierzchni

447,1039 ha, na które składają się wszystkie działki ewidencyjne z terenu obrębu Łysaków Pod Lasem w gminie Jędrzejów. Zobrazowane to zostało na załączniku nr 1 do postanowienia będącego opracowaniem graficznym przedstawiającym przedmiotowy obszar wraz z jego granicami zewnętrznymi w stosownych kolorach. Jako uczestników scalenia przyjęto podmioty wykazane w danych ewidencji gruntów i budynków jako właściciele bądź władający gruntami na wskazanym terenie, co znalazło odzwierciedlenie w załączniku nr 2 do postanowienia. Jako przewidywany termin zakończenia prac scaleniowych został podany dzień 31 grudnia 2024 r..

Tym samym można stwierdzić, że przedmiotowe postanowienie zawiera wymagane elementy i zostało ono doręczone uczestnikom postępowania scaleniowego w trybie określonym w art. 7 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* w brzmieniu wówczas obowiązującym. Trzeba też wspomnieć, że w treści uzasadnienia przedmiotowego postanowienia Starosta Jędrzejowski zawarł informacje dotyczące zasad prowadzenia scalenia, przedstawił prawa i obowiązki uczestników scalenia oraz co leży w gestii organu prowadzącego takie postępowanie. Organ poinformował także, że wykonanie projektu scalenia zostanie wykonane przez Świętokrzyskie Biuro Geodezji w Kielcach będące jednostką organizacyjną samorządu Województwa Świętokrzyskiego, zgodnie z art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*.

Z uwagi na wydanie w dniu 04 sierpnia 2021 r. postanowienie o znaku: GKK.611.0008.2021 i konieczność jego odczytania na stosownie do tego zwołanym zebraniu Starosta Jędrzejowski zwołał w tym celu zebranie uczestników scalenia o zwołaniu zebrania uczestników scalenia w dniu 01 września 2021 r. w siedzibie Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem celem odczytania postanowienia o wszczęciu postępowania scaleniowego gruntów wsi Łysaków Pod Lasem, Starosta Jędrzejowski zawiadomił zawiadomieniem z dnia 04 sierpnia 2021 r. w formie obwieszczenia, które zostało wywieszone przez 14 dni na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 16 sierpnia 2021 r. do 30 sierpnia 2021 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 10 sierpnia 2021 r. do 01 września 2021 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 09 sierpnia 2021 r. do 24 sierpnia 2021 r..

Tym samym zwołanie zebrania zostało zrealizowane przez organ pierwszej instancji zgodnie z ówczesną regulacją wynikającą z art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*.

Powyżej wspomniane postanowienie zostało odczytane na zebraniu uczestników scalenia w dniu 01 września 2021 r. zwołanym przez Starostę Jędrzejowskiego, z którego został sporządzony protokół wraz z listą obecności. Następnie postanowienie to o wszczęciu postępowania scaleniowego zostało następnie wywieszone przez 14 dni na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 03 września 2021 r. do 20 września 2021 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 03 września 2021 r. do 20 września 2021 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 01 września 2021 r. do 16 września 2021 r.

i wobec braku wniesienia zażaleń na w/w postanowienie, stało się ono ostateczne w dniu 28 września 2021 r.. Należy odnotować, że nie było wówczas wymagane publikowanie postanowień wszczynających postępowania scaleniowe w Biuletynie Informacji Publicznych.

Starosta Jędrzejowski, decyzją znak: OŚR.6220.1.2022 z dnia 28 czerwca 2022r., która stała się ostateczna w dniu 13 lipca 2022 r. stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na scaleniu gruntów z obrębu Łysaków Pod Lasem, gmina Jędrzejów, powiat jędrzejowski, woj. świętokrzyskie. Decyzja ta została wydana po uzyskaniu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach wyrażonej w postanowieniu z dnia 10 czerwca 2022 r. znak: WOO-II.4220.117.2022.KKJ.3.

W związku z pismem Świętokrzyskiego Biura Geodezji w Kielcach z dnia 25 listopada 2022 r. znak: ŚBG-DG.400.11.2021, do wykonania szacunku gruntów objętych scaleniem jak i opracowania projektu scalenia gruntów obrębu Łysaków Pod Lasem w gminie Jędrzejów, Starosta Jędrzejowski, na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, upoważnił pismem z dnia 27 października 2022 r. Wiesława Kuletę pracownika Świętokrzyskiego Biura Geodezji w Kielcach. Upoważniony geodeta posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii o nr 2109, o których mowa w art. 43 pkt. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku „*Prawo geodezyjne i kartograficzne*” (Dz. U. z 2021. poz. 1990) tj. m.in.: w zakresie urządzania terenów rolnych i leśnych.

Trzeba też odnotować, że po uzyskaniu ostateczności przez postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego, Starosta Jędrzejowski wystosował wnioski o uczynienie wzmianek o wszczęciu niniejszego postępowania scaleniowego w księgach wieczystych obejmujących nieruchomości objęte scaleniem. Tym samym został dopełniony obowiązek wynikający z art. 21 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Jak wskazał organ pierwszej instancji, wspomniane wzmianki zostały zamieszczone w księgach wieczystych o istnieniu, których posiadał wiedzę. Pisma przesyłające wskazane wnioski do Sądu Rejonowego w Jędrzejowie znajdują się w aktach sprawy organu pierwszej instancji.

Postanowieniem z dnia 18 stycznia 2023 r. znak: GKK.611.0008.2021 Starosta Jędrzejowski powołał zespół do spraw scaleń pełniący funkcje doradcze podczas szacunku porównawczego gruntów oraz opracowania projektu scalenia wsi Łysaków Pod Lasem, gm. Jędrzejów w skład, którego weszli: Sołtys wsi Łysaków Pod Lasem, trzech członków rady sołectkiej, przedstawiciel Gminy Jędrzejów oraz dwóch właścicieli gospodarstw rolnych z terenu objętego scaleniem. Jednocześnie organ pierwszej instancji tym postanowieniem określił jakie w szczególności zadania będą przypisane do powołanego zespołu, tj.: udział w określeniu zasad szacunku gruntów oraz badanie zastrzeżeń do tego szacunku, wyrażenie zgody na dokonany szacunek gruntów, doradzanie w sporządzaniu projektu scalenia, a następnie opiniowanie zastrzeżeń do projektu scalenia. Postanowienie to zostało wysłane do członków powołanego zespołu i wywieszone przez 14 dni na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 30 stycznia 2023 r. do 20 lutego 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 23 stycznia 2023 r. do 06 lutego 2023 r.,

- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 20 stycznia 2023 r. do 10 lutego 2023 r. oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 20 stycznia 2023 r..

W tym miejscu należy wskazać, że powołanie powyżej opisanego zespołu w miejsce rady uczestników scalenia przez Starostę Jędrzejowskiego było uzasadnione i prawnie dopuszczalne, ponieważ w czasie, kiedy rada uczestników scalenia miała zostać powołana obowiązywał na terenie scalenia jak i na terenie całego kraju stan epidemiczny wprowadzony rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 12 maja 2022 r. (Dz.U. z 2022 r. poz. 1028). Ustawodawca w art. 33a ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* na czas obowiązywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jego części stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonych na podstawie ustawy z dnia 05 grudnia 2008 r. *o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657, 2280, 2674, 2705 i 2770 oraz z 2023 r. poz. 605) lub w okresie obowiązywania stanu nadzwyczajnego oraz w okresie 30 dni od dnia odwołania tych stanów wprowadził specjalne regulacje. W przepisie tym (t.j. art. 33a ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*) zostało wskazane, że nie wybiera się rady uczestników scalenia oraz nie powołuje się zespołu, o którym mowa w art. 9 ust. 3, a funkcje tej rady sprawuje powołany przez starostę w drodze postanowienia zespół do spraw scaleń; w skład zespołu do spraw scaleń wchodzi sołtys wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, dwóch albo trzech członków rady sołectw wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, przedstawiciel Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa będącego uczestnikiem scalenia, przedstawiciel gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz dwóch albo trzech właścicieli gospodarstw rolnych wybranych przez starostę, których grunty znajdują się na obszarze objętym scaleniem. Dodatkowo, jeżeli liczba uczestników scalenia jest większa niż 10 osób, rada uczestników scalenia albo zespół, o którym mowa w art. 9 ust. 3 - w przypadku ich wybrania przed wprowadzeniem stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego, albo zespół do spraw scaleń, na zebraniu zwołanym przez starostę, określa w formie uchwały zasady szacunku gruntów, o których mowa w art. 11 ust. 1, oraz wyraża w formie uchwały zgodę, o której mowa w art. 13 ust. 1; uchwały zapadają większością trzech czwartych głosów w obecności co najmniej połowy liczby członków rady uczestników scalenia albo zespołu, o którym mowa w art. 9 ust. 3, albo zespołu do spraw scaleń; przepisy art. 13 ust. 3-5 stosuje się odpowiednio.

Trzeba jednocześnie w tym miejscu odnotować, że kwestie związane z zespołem do spraw scaleń, jak i inne zmiany w ustawie z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* wprowadziła ustawa z dnia 02 grudnia 2021 r. *o zmianie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów, ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych oraz ustawy o drogach publicznych* (Dz.U. z 2022 r., poz. 32). Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 02 grudnia 2021 r. większość zmian do ustawy regulującej postępowanie scaleniowe weszło w życie po upływie 30 dni od jej ogłoszenia i miało zastosowanie także do postępowań scaleniowych rozpoczętych wcześniej niż przed dniem wejścia tejże ustawy. Tym samym wprowadzone zmiany dotyczyły także postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Łysaków Pod Lasem, które zostało wszczęte postanowieniem Starosty Jędrzejowskiego z dnia 04 sierpnia 2021 r. znak: GKK.611.0008.2021.

W związku z faktem, że Minister Zdrowia rozporządzeniem z dnia 14 czerwca 2023 r. (Dz.U. z 2023 r., poz. 1118) odwołał na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stan zagrożenia epidemicznego Starosta Jędrzejowski uznał, że brak jest podstaw do prowadzenia postępowania scaleniowego bez udziału rady uczestników scalenia. Tutejszy organ podziela stanowisko organu pierwszej instancji wyrażone w uzasadnieniu decyzji, że ustawodawca nie uregulował kwestii wpływu ustania epidemii czy zagrożenia epidemicznego na postępowanie scaleniowe wedle zapisów określonych w art. 33a ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Z literalnego brzmienia art. 33a wynika, że ma on zastosowanie wyłącznie w okresie obowiązywania na terenie objętym scaleniem stanu epidemii albo stanu zagrożenia epidemicznego oraz w okresie 30 dni od dnia odwołania tych stanów. Tym samym po upływie wspomnianych 30 dni od odwołania któregoś ze stanów, następuje powrót do ogólnych reguł prowadzenia postępowania scaleniowego, z zachowaniem w mocy dotychczasowych czynności. Dlatego też, tutejszy organ uznaje za właściwe dokonanie wyboru rady uczestników scalenia po odwołaniu stanu zagrożenia epidemicznego.

Na dzień 11 października 2023 r. w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem Starosta Jędrzejowski zwołał zebranie uczestników scalenia w dwóch terminach tj.: o godz. 15⁰⁰ i o godz. 15¹⁵ celem wyboru rady uczestników scalenia, informując o tym zawiadomieniem z dnia 27 września 2023 r., które zostało wywieszone przez min. 7 dni na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 02 października 2023 r. do 11 września 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 29 września 2023 r. do 12 października 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 28 września 2023 r. do 12 października 2023 r.,

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 28 września 2023 r.. Tym samym poinformowanie uczestników scalenia o możliwości składania propozycji co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za grunty dotychczas posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji, została dokonana w zgodzie z art. 31 w/w ustawy.

Jak wynika z protokołu z zebrania uczestników scalenia wsi Łysaków Pod Lasem, które odbyło się w dniu 11 października 2023 r. o godzinie 15⁰⁰ celem wyboru rady uczestników scalenia, uczestniczyło w nim 25 osób, co stanowiło znacznie mniej niż wymagane 50% wszystkich uczestników scalenia. W drugim terminie – tj. o godzinie 15¹⁵ brało udział tylko samo uczestników jak w pierwszym terminie. Do rady zgłosili się wszyscy obecni uczestnicy scalenia i wszyscy obecni zagłosowali za wyborem rady. Można więc stwierdzić, że wybór rady uczestników scalenia został dokonany w zgodzie z art. 9 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Z uwagi na fakt, że liczba uczestników scalenia wsi Łysaków Pod Lasem przekracza 10 osób, właściwym było wybranie do przedmiotowej rady od 3 do 12 uczestników scalenia, a w przedmiotowym przypadku zostały wybranych 6 osób, co czyni zadość opisanym wymaganiom.

Na dzień 23 października 2023 r. zostało zwołane zebranie uczestników scalenia celem podjęcia uchwały w sprawie ustalenia zasad szacunku porównawczego gruntów. Starosta Jędrzejowski o tym fakcie zawiadomił zawiadomieniem z dnia 09 października 2023 r. w formie obwieszczenia, które zostało wywieszone przez min. 7 dni na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 11 października 2023 r. do 23 października 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 13 października 2023 r. do 24 października 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 09 października 2023 r. do 24 października 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 10 października 2023 r.. Tym samym zwołanie zebrania zostało zrealizowane przez organ pierwszej instancji zgodnie z regulacją wynikającą z art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*.

Postanowieniem z dnia 12 października 2023 r. Starosta Jędrzejowski, w oparciu o art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, powołał Komisję pełniącą funkcje doradcze, do której zadań należało m.in.: udział w określaniu zasad szacunku gruntów oraz badanie zastrzeżeń do szacunku gruntów, doradzanie w sporządzaniu projektu scalenia czy opiniowanie zastrzeżeń do projektu scalenia rozpatrywanych na podstawie art. 24 ust. 2 w/w ustawy. W skład powołanej Komisji zostali powołani członkowie rady uczestników scalenia, przedstawiciel starosty, przedstawiciel izby rolniczej, sołtys wsi Łysaków Pod Lasem, przedstawiciel Gminy Jędrzejów. Przedstawiciel Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa nie został powołany, ponieważ nie jest uczestnikiem scalenia, natomiast przedstawiciel społeczno-zawodowych organizacji nie delegował swojego przedstawiciela. Postanowienie to (powołujące Komisję pełniącą funkcje doradcze), zostało przesłane każdej z powołanych do Komisji osób oraz podane do publicznej wiadomości celem poinformowania uczestników scalenia, poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 13 października 2023 r. do 28 października 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 16 października 2023 r. do 30 października 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 13 października 2023 r. do 02 listopada 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 13 października 2023 r..

Pismem z dnia 19 października 2023 r. znak: ŚBG-DG.400.8.2021 Świętokrzyskie Biuro Geodezji w Kielcach zwróciło się do Starosty Jędrzejowskiego o zmianę geodety projektanta do wykonania szacunku gruntów objętych scaleniem jak i opracowania projektu scalenia gruntów obrębu Łysaków Pod Lasem w gminie Jędrzejów, na Annę Ksel. Starosta Jędrzejowski, na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, upoważnił pismem z dnia 23 października 2023 r. Annę Ksel pracownika Świętokrzyskiego Biura Geodezji w Kielcach. Upoważniony geodeta posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii o nr 23734, o których mowa w art. 43 pkt. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku „*Prawo geodezyjne i kartograficzne*” (t.j. Dz. U. z 2024 poz. 1151) tj. m.in.: w zakresie urządzania terenów rolnych i leśnych. Starosta Jędrzejowski przesyłając pismem z dnia 23 października 2023 r. upoważnienie z dnia 23 października 2023 r. do Świętokrzyskiego Biura

Geodezji w Kielcach poinformował, że jednocześnie traci moc upoważnienie wydane dla Wiesława Kulety z dnia 27 października 2022 r..

W dniu 23 października 2023 r. o godz. 15⁰⁰ w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem odbyło się zebranie uczestników scalenia w sprawie ustalenia zasad szacunku porównawczego gruntów (z czego został sporządzony protokół wraz z listą obecności). W pierwszym terminie zebrania (o godz. 15⁰⁰) uczestniczyło 13 osób, co powodowało niemożność podjęcia uchwały z uwagi na brak wymaganej liczby uczestników scalenia (czyli co najmniej połowy liczby uczestników scalenia). W drugim terminie zebrania – to jest o godzinie 15¹⁵ uczestniczyło tyle samo osób. Za przyjęciem zasad szacunku głosowali wszyscy obecni na zebraniu uczestnicy scalenia, nikt nie głosował przeciw i nikt nie wstrzymał się od głosu. Tym samym uchwałą zatwierdzającą zasady szacunku należy uznać za podjętą właściwie, zgodnie z regułą określoną w art. 13 ust 2 w/w ustawy, która stanowi, że uchwały są podejmowane na zebraniu zwołanym przez starostę i zapadają większością trzech czwartych głosów w obecności co najmniej połowy liczby uczestników scalenia. W razie niepodjęcia uchwały na zebraniu zwołanym w pierwszym terminie, za ważną uważa się uchwałą podjętą większością trzech czwartych głosów uczestników scalenia obecnych na zebraniu zwołanym w drugim terminie. W przedmiotowym przypadku, kryterium to zostało spełnione.

Podjętą w dniu 23 października 2023 r. uchwałą zostało określone, że szacunek porównawczy gruntów ma zostać opracowany metodą wskaźnikową z wykorzystaniem mapy klasyfikacji gruntów oraz mapy glebowo – rolniczej, przy czym wartości szacunkowe gruntów winny zostać określone według współczynników przeliczeniowych wartości bonitacyjnych (klas) i przydatności rolniczej (kompleksów) dla gruntów ornych, które zostały zestawione w załączniku do uchwały jak również z uwzględnieniem przeznaczenia gruntów określonym w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, dogodności dojazdu oraz innych elementów mających wpływ na wartość szacunkową. Zostało w niej również określone, że dla gruntów zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę wartość 1 ha ustala się w wysokości 200 jednostek szacunkowych a dla gruntów leśnych, zadrzewionych i zakrzewionych na użytkach rolnych – w wysokości 50% wartości gruntu klasyfikowanego, na którym znajdują się lasy, zadrzewienia i zakrzewienia. Z kolei gruntom określonym w ewidencji gruntów jako nieużytki, grunty pod rowami, wodami została przypisana wartość 5 jednostek szacunkowych dla 1 ha tego rodzaju gruntów a dla gruntów pod drogami – wartość według stawek jak dla gruntów pod tymi drogami. Ustalono również, że do naliczenia dopłat pieniężnych w związku z wydzieleniem innej wartości szacunkowej zastosować dopłaty pieniężne zakładając, że wartość 1 punktu szacunkowego wynosi 700,00 zł.

Dodatkowo należy wskazać, jak wynika z dokumentacji scaleniowej na grunty przeznaczone dla użyteczności publicznych to jest m.in drogi, ulice, zostały wykorzystane w pierwszej kolejności grunty Gminy Jędrzejów. Jednakże ich ilość w pracach projektowych okazała się niewystarczająca, a na terenie scalanego obszaru brak było gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, możliwych do przeznaczenia na poszerzenie istniejących i wydzielenie nowych dróg dojazdowych do gruntów rolnych. Tym samym konieczne było zastosowanie tzw. potrąceń z gruntów uczestników scalenia na w/w cele zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Ze względu, iż przed scaleniem łączna wartość szacunkowa dróg wynosiła 300,36 jednostek

szacunkowych a po scaleniu – 419,21 jednostek szacunkowych, koniecznym było pomniejszenie każdemu z uczestników scalenia należnego ekwiwalentu o 0,48% wartości. Celem takich działań było zaprojektowanie dróg zapewniających dojazd do wszystkich działek wydzielonych w wyniku scalenia gruntów, tak by nie dzieliły nowych działek i były zaprojektowane po terenie przejezdnym.

Wyniki oszacowania gruntów wykonane przez geodetę projektanta we współpracy z zespołem do spraw scaleń, zostały udostępnione do publicznego wglądu na okres 7 dni (od 14 do 22 listopada 2023 r.) w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem. Starosta Jędrzejowski o miejscu i terminie wyłożenia do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów zawiadomił zawiadomieniem z dnia 25 października 2023 r. w formie obwieszczenia, które zostało wywieszone przez min. 7 dni na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 27 października 2023 r. do 14 listopada 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 30 października 2023 r. do 21 listopada 2023 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 25 października 2023 r. do 14 listopada 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 25 października 2023 r.. Tym samym poinformowanie uczestników scalenia o możliwości zapoznania się z dokonany szacunkiem zostało zrealizowane przez organ pierwszej instancji zgodnie z regulacją wynikającą z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Dodatkowo, w dniu 13 listopada 2023 r. o godzinie 15³⁰ odbyło się zebranie uczestników scalenia zwołane przez Starostę Jędrzejowskiego zwołane w/w zawiadomieniem, z którego został sporządzony protokół i lista obecności w celu ogłoszenia wspomnianych powyżej wyników oszacowania.

Jak wynika z protokołu zaznajomienia uczestników scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem z wynikami oszacowania gruntów, sporządzonego przez geodetę projektanta, w czasie wyłożenia tych wyników do publicznego wglądu, nie zostały wniesione zastrzeżenia do szacunku gruntów (o których mowa w art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*). Tym samym nie zaistniała konieczność ich komisyjnego rozpatrywania.

Zapisy ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* obligują, by po zaznajomieniu uczestników scalenia z wynikami oszacowania gruntów poddanych scaleniu, wyrażona została zgoda na dokonany szacunek gruntów w formie uchwały, o czym mówi art. 13 ust. 1 wspomnianej ustawy. Uchwała ta, zgodnie z art. art. 13 ust. 2, jest podejmowana na zebraniu zwołanym przez starostę. Z uwagi na fakt, Starosta Jędrzejowski zwołał na dzień 11 grudnia 2023 r. w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem zebranie uczestników scalenia celem podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonany szacunek gruntów wsi Łysaków Pod Lasem, w dwóch terminach. O zwołaniu zebrania w dniu 11 grudnia 2023 r. w dwóch terminach tj.: o godzinie 15³⁰ i 15⁴⁵, Starosta Jędrzejowski zawiadomił uczestników scalenia zawiadomieniem z dnia 27 listopada 2023 r. w formie obwieszczenia, które zostało wywieszone przez min. 7 dni na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 30 listopada 2023 r. do 16 grudnia 2023 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 30 listopada 2023 r. do 12 grudnia 2023 r.,

- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 28 listopada 2023 r. do 12 grudnia 2023 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 28 listopada 2023 r.. Tym samym zwołanie zebrania zostało zrealizowane przez organ pierwszej instancji zgodnie z regulacją wynikającą z art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*.

Podczas zwołanego na dzień 11 grudnia 2023 r. o godz. 15³⁰ (w terminie pierwszym) w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem zebrania uczestników scalenia celem podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonany szacunek gruntów wsi Łysaków Pod Lasem (z czego został sporządzony protokół wraz z listą obecności), uczestniczyło 5 osób. Ta ilość osób była niewystarczająca by podjąć uchwałę w pierwszym terminie, gdyż nie była obecnych przynajmniej połowa uczestników scalenia. W drugim terminie zebrania (tj. tego samego dnia, ale o godzinie 15⁴⁵) uczestniczyło tyle samo osób co na zebraniu w pierwszym terminie i wszystkie osoby obecne na zebraniu zagłosowały za przyjęciem uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przeprowadzony szacunek gruntów. Nikt nie głosował przeciw i nikt nie wstrzymał się od głosu. Tym samym uchwałę zatwierdzającą zasady szacunku należy uznać za podjętą właściwie, zgodnie z regułą określoną w art. 13 ust. 2 w/w ustawy.

Zawiadomieniem z dnia 29 stycznia 2024 r. Starosta Jędrzejowski działając w oparciu o art. 31 pkt. 3 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* zawiadomił w formie obwieszczenia, że geodeta projektant będzie przyjmował w dniach od 12 lutego 2024 r. do 15 lutego 2024 r. w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem od uczestników scalenia propozycje co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za grunty posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji. Wspomniane zawiadomienie zostało wywieszone przez min. 7 dni na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 02 lutego 2024 r. do 18 lutego 2024 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 06 kwietnia 2024 r. do 21 kwietnia 2024 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 31 marca 2024 r. do 30 maja 2024 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 03 kwietnia 2024 r.. Tym samym poinformowanie uczestników scalenia o możliwości składania propozycji co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za grunty dotychczas posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji, została dokonana w zgodzie z art. 31 w/w ustawy.

Na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego w sprawie wynika, że z ogólnej liczby 194 jednostek rejestrowych życzenia bądź wnioski dotyczące przyszłej lokalizacji gruntów po scaleniu, złożono w odniesieniu do 111 jednostek co stanowi 57,2% z ogólnej liczby kwestionariuszy. Poza tym złożonych zostało także 16 wniosków o powiększenie gospodarstwa i 11 wniosków o zmniejszenie gospodarstwa i jeden wniosek o odrębne wydzielenie ekwiwalentów za udział we współwłasności.

Kolejnym krokiem jaki wykonał Starosta Jędrzejowski w ramach prowadzonego postępowania scaleniowego wsi Łysaków Pod Lasem, który wynika ze zgromadzonego materiału dowodowego, było poinformowanie uczestników scalenia w trybie art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu*

i wymianie gruntów o okazaniu projektu scalenia w Remizie OSP w Łysakowie Pod Lasem oraz stabilizacji punktów granicznych projektu scalenia gruntów w dniach od 07 do 10 października 2024 r.. Zawiadomienie z dnia 19 września 2024 r. informujące o powyżej wymienionych czynnościach zostało wywieszone przez min. 7 dni na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 27 września 2024 r. do 14 października 2024 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 25 września 2024 r. do 10 października 2024 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 19 września 2024 r. do 21 października 2024 r.

oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 24 września 2024 r.. Należy więc stwierdzić, że poinformowanie uczestników scalenia m.in. o okazaniu projektu, zostało dokonane w zgodzie z art. 31 w/w ustawy.

Trzeba też wspomnieć, że zawiadomieniem z dnia 19 września 2024 r. Starosta Jędrzejowski poinformował uczestników scalenia, że stosownie do art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, że w terminie 14 dni od dnia okazania projektu scalenia gruntów, będą mogli zgłaszać zastrzeżenia do tego projektu, które zgodnie z art. 24 ust. 2 wspomnianej ustawy, zostaną rozpatrzone przez starostę prowadzącego według właściwości postępowanie scaleniowe po zasięgnięciu opinii Komisji pełniącej funkcje doradcze.

Jak wynika z akt postępowania scaleniowego w czynnościach okazania projektu scalenia oraz stabilizacji punktów granicznych projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem wzięli udział uczestnicy scalenia posiadający grunty w 59 jednostkach rejestrowych z ogólnej ich liczby wynoszącej 194, co stanowi 30,4% wszystkich jednostek rejestrowych. W wykazie uczestników scalenia zapoznanych w terenie z położeniem punktów granicznych działek wydzielonych w wyniku scalenia gruntów wyszczególnione zostały 47 osób, które brały w tych czynnościach.

W ustawowym terminie do złożenia zastrzeżeń od okazania projektu scalenia do Starosty Jędrzejowskiego wpłynęło 6 zastrzeżeń, które zostały wniesione przez znacząco mniejszą część uczestników przedmiotowego scalenia. Dotyczyły one:

- Zastrzeżenie nr 1. Henryk Pobiega – pełnomocnik właściciela działek z jednostki rejestrowej o nr G.233, w złożonym zastrzeżeniu prosi o sprawdzenie powierzchni działek nr 29 nr 30, ponieważ po scaleniu powierzchni zmniejszyła się o 4 ary. Jednocześnie nie wyraża zgody się na wydzielony ekwiwalent i prosi, aby pozostawić grunt w dotychczasowym miejscu;
- Zastrzeżenie nr 2. Grzegorz Krzepakowski, użytkownik działek z jednostki rejestrowej o nr G.127, w złożonym zastrzeżeniu nie wyraża zgody na wydzielony ekwiwalent scaleniowy za działkę nr 241, ponieważ został wydzielony na gruntach słabej klasy;
- Zastrzeżenie nr 3. Ireneusz Więckowski, Właściciel działek z jednostki rejestrowej o nr G.123, w złożonym zastrzeżeniu nie wyraża zgody się na wydzielony ekwiwalent, ponieważ granice działek „układały się inaczej”;
- Zastrzeżenie nr 4. Michał Koniusz, dzierżawca działek z jednostki rejestrowej o nr G.71, w złożonym zastrzeżeniu nie wyraża zgody się na wydzielony ekwiwalent prosząc, aby dotychczasową działkę nr 389 pozostawić w tym dotychczasowym miejscu, ponieważ

wydzielony ekwiwalent znajduje się na terenach podmokłych, zaniedbanych nie nadających się do uprawy;

- Zastrzeżenie nr 5. Agnieszka Łęczek-Bieganik, właściciel działek z jednostki rejestrowej o nr G.227, w złożonym zastrzeżeniu nie wyraża zgody na wydzielony ekwiwalent, w zamian za działki nr 16 i nr 17, ponieważ należy przesunąć granice o 70 cm w stronę wschodnią;
- Zastrzeżenie nr 6. Krystian Koryciński, właściciel działek z jednostki rejestrowej o nr G.205, w złożonym zastrzeżeniu nie wyraża zgody na wydzielony ekwiwalent w działce nr 259, ponieważ nie sąsiaduje z pozostałymi działkami wydzielonymi w trakcie scalenia.

W myśl art. 25 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* w dniu 18 listopada 2024 r. w budynku OSP w Łysakowie Pod Lasem odbyło się opiniowanie przez Komisję pełniącą funkcje doradcze wniesionych zastrzeżeń w obecności zainteresowanych uczestników scalenia. Zostali oni poinformowani przez Starostę Jędrzejowskiego o terminie i miejscu posiedzenia komisji pełniącej funkcje doradcze zawiadomieniami z dnia 29 października 2024 r. z dochowaniem ustawowego terminu, stosownie do art. 25 ust. 3 w/w ustawy. Również członkowie Komisji pełniącej funkcje doradcze, stosownymi zawiadomieniami z dnia 29 października 2024 r. zostali powiadomieni o terminie opiniowania zastrzeżeń i poproszeni o uczestnictwo w nim.

Podczas opiniowania zastrzeżeń obecna była większość członków Komisji pełniącej funkcje doradcze oraz stawili się zainteresowani uczestnicy scalenia. Komisja, po rozpatrzeniu wniesionych zastrzeżeń, zaopiniowała Staroście Jędrzejowskiemu by w jednym przypadku dokonać zmian w projekcie scalenia pod warunkiem dostarczenia zgody innego uczestnika scalenia na dokonanie tej zmiany, jednakże takowa zgoda nie została dostarczona do chwili wydania decyzji przez organ pierwszej instancji i projekt pozostał niezmieniony. Jedno zastrzeżenie zostało wycofane podczas obrad Komisji, a pozostałe zastrzeżenia zostały zaopiniowane jako bezzasadne. Starosta Jędrzejowski po zapoznaniu się z opiniami Komisji na temat zastrzeżeń, przychylił się do poczynionych przez nią ustaleń. Z posiedzeń Komisji w sprawie opiniowania zastrzeżeń zostały sporządzone w dniu 18 listopada 2024 r. stosowne protokoły (znajdujące się w aktach sprawy) podpisane przez zarówno przez członków Komisji jak i zainteresowanych uczestników scalenia.

W związku z faktem, że do projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem gmina Jędrzejów wpłynęły zastrzeżenia od 6 uczestników scalenia (6 zastrzeżeń o pojedynczych właścicieli gruntów, z czego jedno zostało wycofane podczas opiniowania) co stanowi w odniesieniu do ogólnej liczby uczestników wynoszącej 194 osób, 2,57% wszystkich biorących udział w scaleniu. Tym samym można stwierdzić, że większość uczestników scalenia takowych zastrzeżeń nie złożyła i spełniony został wymóg wynikający z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Stanowi on, że projekt scalenia gruntów może być zatwierdzony, jeżeli po jego okazaniu, o którym mowa w art. 23 ust. 2 i w art. 26 w/w ustawy, większość uczestników scalenia nie zgłosiła do niego zastrzeżeń. Dlatego też zasadnie Starosta Jędrzejowski decyzją z dnia 03 lutego 2025 r. zatwierdził projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem. Trzeba też wskazać, że przed wydaniem wspomnianej decyzji, dokumentacja techniczna operatu scaleniowego została przyjęta do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 16 grudnia 2024 r. po nadaniu identyfikatora: P.2602.2024.2145.

Zauważenia należy także fakt, że w toku realizowanego postępowania scaleniowego, prac geodezyjnych w terenie nastąpiła zmiana określonej w postanowieniu o wszczęciu postępowania scaleniowego z dnia 04 sierpnia 2021 r. znak: GKK.611.0008.2021 powierzchni z 447,1039 ha na 447,2869 ha. Zaistniała różnica wynika z dokonanego ustalenia granic obszaru scalenia oraz ponownie dokonanych analitycznych obliczeń pola powierzchni tego obszaru.

Wspomnianą decyzją z dnia 03 lutego 2025 r. znak: GKK.611.0008.2021 Starosta Jędrzejowski orzekł:

- I. zatwierdzić projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem, gm. Jędrzejów, pow. jędrzejowski, woj. świętokrzyskie, przedstawiony na „Mapie z projektem scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem gm. Jędrzejów” (załącznik nr 1 do niniejszej decyzji) i w „Rejestrze szacunku porównawczego gruntów po scaleniu” (załącznik nr 2 do niniejszej decyzji), które to w/w załączniki zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 16 grudnia 2024r. i został im nadany identyfikator: P.2602.2024.2145;
- II. zmienić powierzchnię obszaru scalenia w obrębie Łysaków Pod Lasem gmina Jędrzejów z wskazanej w postanowieniu Starosty Jędrzejowskiego z dnia 04.08.2021r. znak: GKK.611.0008.2021 z 447,1039 ha na 447,2896 ha;
- III. uznać za zasadne lub pozostawić bez uwzględnienia zastrzeżenia do projektu scalenia złożone przez uczestników scalenia zgodnie z załącznikiem nr 3 do niniejszej decyzji p.n.: „Szczegółowy opis złożonych zastrzeżeń do projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem gm. Jędrzejów będących przedmiotem opiniowania przez Komisję i rozpatrzenia przez Starostę Jędrzejowskiego”;
- IV. ustalić terminy i zasady objęcia w posiadanie nowo wydzielonych gruntów w wyniku scalenia gruntów obrębu Łysaków Pod Lasem gm. Jędrzejów w brzmieniu określonym w załączniku nr 4 do niniejszej decyzji pn.: „Warunki objęcia w posiadanie gruntów wydzielonych w wyniku scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem, gmina Jędrzejów”, przy czym objęcie to nie może nastąpić później niż do 30 września 2025r.;
- V. zobowiązać uczestników scalenia, którzy otrzymali grunty o wyższej wartości szacunkowej w zamian za dotychczas posiadane wyszczególnione w załączniku nr 5 do niniejszej decyzji p.n.: „Wykaz uczestników scalenia wsi Łysaków Pod Lasem gm. Jędrzejów, zobowiązanych do dokonania dopłat z uwagi na wydzielenie gruntów, o wyższej wartości szacunkowej, w zamian za dotychczas posiadane”, do dokonania wpłat na rachunek Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie;
- VI. zastosować wypłaty z tytułu wydzielenia gruntów o niższej wartości szacunkowej od gruntów posiadanych przed scaleniem, uczestnikom scalenia szczegółowo wyszczególnionym w załączniku nr 6 do niniejszej decyzji p.n.: „Wykaz uczestników scalenia wsi Łysaków Pod Lasem gm. Jędrzejów, uprawnionych do otrzymania wypłaty z uwagi na wydzielenie gruntów, o niższej wartości szacunkowej, w zamian za dotychczas posiadane”;
- VII. ze względu na brak gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa jak i gruntów Gminy Jędrzejów możliwych do przeznaczenia na poszerzenie istniejących i wydzielenie nowych dróg dojazdowych do gruntów rolnych i leśnych, każdemu z uczestników scalenia

pomniejszyć należny ekwiwalent o 0,48 % wartości szacunkowej na wymieniony cel i w związku z tym ustalić wysokość należnych wypłat pieniężnych z tytułu potrąceń pod drogi uczestnikom scalenia z jednostek rejestrowych (według ewidencji gruntów przed scaleniem) i w kwotach szczegółowo wyszczególnionych w załączniku nr 7 do niniejszej decyzji p.n.: „Wykaz uczestników scalenia wsi Łysaków Pod Lasem gm. Jędrzejów, uprawnionych do otrzymania wypłaty z tytułu zastosowania potrąceń pod drogi dojazdowe do pól na obszarze scalenia”;

- VIII.** zobowiązać Burmistrza Miasta Jędrzejowa do dokonania, w terminie dwóch miesięcy po zakończeniu scalenia (t.j. po uzyskaniu ostateczności przez niniejszą decyzję) na rachunek bankowy wymieniony w punkcie IX niniejszego orzeczenia, wpłaty należnej kwoty w wysokości: 83 230,00 zł celem pokrycia wypłat z tytułu zastosowania potrąceń pod drogi dojazdowe do pól na obszarze scalenia wysokość, zgodnie z załącznikiem nr 7 do niniejszej decyzji;
- IX.** ustalić zasady dokonania wpłat i wypłat w kwotach określonych w załączniku nr 5, załączniku nr 6 i załączniku nr 7 do niniejszej decyzji w sposób następujący:
- a) wypłaty zostaną wypłacone uprawnionym do ich otrzymania uczestnikom scalenia ze środków Powiatu Jędrzejowskiego, w sposób jednorazowy, w terminie dwóch miesięcy od dnia zakończenia scalenia (t.j. po uzyskaniu ostateczności przez niniejszą decyzję);
 - b) uczestnik scalenia zobowiązany do dokonania dopłaty, uiszcza ją w terminie dwóch miesięcy od dnia zakończenia scalenia (t.j. po uzyskaniu ostateczności przez decyzję), na rachunek bankowy o numerze: 19 1240 1372 1111 0010 8552 7426 prowadzony przez Bank Polska Kasa Opieki S.A. Oddział w Kielcach, tytułem: „Scalenie gruntów wsi Łysaków Pod Lasem” podając imię i nazwisko uczestnika scalenia;
 - c) o szczegółowym terminie, w którym dopłaty powinny zostać przekazane na wyżej wskazany rachunek oraz o konsekwencjach prawnych niewykonania tego obowiązku, uczestnicy scalenia zobowiązani do ich uiszczenia, zostaną poinformowani indywidualnie, drogą pisemną;
 - d) po zakończeniu scalenia, uczestnicy scalenia uprawnieni do otrzymania wypłat zostaną wezwani do złożenia w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie informacji o numerze rachunku bankowego, na które środki finansowe w wysokości określonej w załączniku nr 6 do niniejszej decyzji zostaną przekazane;
 - e) w uzasadnionych sytuacjach, dopłaty mogą zostać wypłacone w kasie Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie przy ulicy Armii Krajowej 9, pod warunkiem podjęcia środków przez uprawnioną osobę w terminie ściśle określonym przez tenże organ;
 - f) w odniesieniu do tych uczestników scalenia, którzy nie są znani z miejsca pobytu lub nie potrafią okazać się tytułem prawnym do nieruchomości, przysługujące im wypłaty zostaną przekazane do depozytu sądowego;
- X.** znieść współwłasność w odniesieniu do działki z jednostki rejestrowej nr 62 oznaczonej w ewidencji gruntów przed scaleniem nr 24, będących we współwłasności trzech uczestników

scalenia w udziale 1/3 części każdy z nich szczegółowo wykazanych w załączniku nr 10 do niniejszej decyzji p.n. „Wykaz znoszonych współwłasności”;

- XI. zatwierdzić zestawienie gruntów (według numerów działek po scaleniu), na których planowane jest przywrócenie funkcji rolniczej w ramach zagospodarowania poscaleniowego, szczegółowo wykazanych w załączniku nr 8 do niniejszej decyzji p.n.: „Zestawienie gruntów, na których planowane jest wykonanie przepustów na rowach do działek nr 76 i nr 137 w ramach zagospodarowania poscaleniowego” oraz przedstawionych na „Mapie gruntów przeznaczonych do zagospodarowania poscaleniowego wsi Łysaków Pod Lasem gm. Jędrzejów” stanowiącej załącznik nr 9 do niniejszej decyzji;
- XII. stwierdzić, że niniejsza decyzja (na podstawie ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*):
- stanowi tytuł prawny do ujawnienia nowego stanu prawnego w ewidencji gruntów i budynków, w księgach wieczystych,
 - podstawę do wprowadzenia uczestników scalenia w posiadanie wydzielonych im gruntów,
 - nie narusza praw osób trzecich do gruntów wydzielonych w zamian za grunty posiadane przed scaleniem;
 - obciążenia ujawnione w księgach wieczystych przenosi się z gruntów poddanych scaleniu na grunty wydzielone w wyniku scalenia;
 - stanowi podstawę do przejścia na własność Gminy Jędrzejów gruntów wydzielonych w wyniku scalenia na cele użyteczności publicznej oraz pod drogi (ulice), wykazanych na mapie obszaru scalenia i w rejestrze szacunku porównawczego, z chwilą, kiedy niniejsza decyzja stanie się ostateczna.

Decyzja ta została podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszone jej przez 14 dni na tablicach ogłoszeń:

- we wsi Łysaków Pod Lasem w dniach od 07 lutego 2025 r. do 15 marca 2025 r.,
- Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie w dniach od 04 lutego 2025 r. do 18 lutego 2025 r.,
- Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniach od 03 lutego 2025 r. do 04 lutego 2025 r.

oraz zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w dniu 03 lutego 2025 r.. Tym samym, decyzja zatwierdzająca projekt scalenia została doręczona uczestnikom scalenia w zgodzie z art. 28 ust. 1 w/w ustawy, który stanowi, że decyzję o zatwierdzeniu projektu scalenia podaje się do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na terenie której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego. Trzeba wskazać, że z chwilą upływu wspomnianego 14 dniowego terminu decyzję uważa się za doręczona wszystkim uczestnikom scalenia, o czym stanowi art. 28 ust. 2 w/w ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Powyżej wymienione terminy pozwalają stwierdzić, że doręczenie decyzji wszystkim uczestnikom scalenia nastąpiło 21 lutego 2025 r. a ostatnim dniem do wniesienia odwołania był 07 marca 2025 r..

W opinii Wojewody Świętokrzyskiego wydana w wyniku przeprowadzenia postępowania scaleniowego decyzja Starosty Jędrzejowskiego z dnia 03 lutego 2025 r. znak: GKK.611.0008.2021 zawiera wymogi określone w art. 27 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Zawiera ona niezbędne – poza wymienionymi w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* – elementy tj.: określa obszar scalenia gruntów, terminy i zasady objęcia w posiadanie gruntów wydzielonych w wyniku scalenia, sposoby rozliczeń.

Na podstawie opisanych powyżej ustaleń **Wojewoda Świętokrzyski** stwierdził, że zaskarżona decyzja Starosty Jędrzejowskiego została wydana zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa po przeprowadzeniu postępowania scaleniowego w oparciu o regulacje ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów* (Dz.U. z 2023 r., poz. 1197).

Od wymienionej powyżej decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 03 lutego 2025 r. znak: GKK.611.0008.2021 zostało złożone 3 odwołania: przez Halinę Abramczyk (w dniu 10 lutego 2025 r.), Tomasza Kruczek (w dniu 14 lutego 2025 r.) oraz Krzysztofa Kruczek (również w dniu 14 lutego 2025 r.). Starosta Jędrzejowski zgodnie z art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* przesłał wniesione odwołania pismem z dnia 05 marca 2025 r. znak: GKK.611.0008.2021 wskazując, że nie znalazł podstaw do zastosowania przepisu z art. 132 przywołanej ustawy (mówiącym o możliwości zmiany decyzji bądź jej uchyleniu w sytuacji uwzględnienia wniesionego odwołania). Porównanie dat, w których zostały złożone w/w odwołania w odniesieniu do terminu doręczenia decyzji zatwierdzającej projekt scalenia uczestnikom scalenia a co za tym idzie – i terminu do wniesienia odwołania – pozwala stwierdzić, że zostały one złożone skutecznie.

Należy też wskazać, że w trakcie procedowania w/w odwołań do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 04 kwietnia 2025 r. wpłynęło pismo Starosty Jędrzejowskiego z dnia 02 kwietnia 2025 r. znak: GKK.611.0008.2021, którym zostało przesłane odwołanie Łukasz Miareckiego złożone w dniu 28 marca 2025 r. w siedzibie organu pierwszej instancji. Po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających tutejszy organ ustalił, że zostało ono wniesione z uchybieniem 14 dniowego terminu do wniesienia odwołania, co zostało stwierdzone w postanowieniu Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 18 kwietnia 2025 r. znak: WIG.II.7213.9.2025.

Z kolei pismem z dnia 29 kwietnia 2025 r. znak: GKK.611.0008.2021 Starosta Jędrzejowski przesłał wniosek o przywrócenie terminu do wniesienia odwołania i odwołanie Łukasza Miareckiego zawarte w piśmie z dnia 28 kwietnia 2025 r.. Weryfikacja tego wniosku z dnia 28 kwietnia 2025 r. nie pozwoliła stwierdzić, że zainteresowany dopełnił wymogów by termin do wniesienia odwołania został przywrócony. Łukasz Miarecki nie uprawdopodobnił, że uchybienie terminu nastąpiło bez jego winy, stąd Wojewoda Świętokrzyski postanowieniem z dnia 12 maja 2025 r. znak: WIG.II.7213.9.2025 odmówił jego przywrócenia.

Na podstawie treści złożonych odwołań od decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 22 lutego 2025 r. znak: GKK.611.0008.2021 zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem, gm. Jędrzejów, **Wojewoda Świętokrzyski** ustalił, że:

- Halina Abramczyk w swoim odwołaniu oczekuje ponownego przeanalizowania i ponowny pomiar działki (według numerów sprzed scalenia) nr 624 (o powierzchni 10 ar) będącej działką budowlaną i stanowiącą zdaniem składającej odwołanie, dojazd do działki nr 198/1. Prośbę tą umotywowowała tym, że geodeta dokonywał wielokrotnego pomiaru działki i „ujmując” z działki po kilka centymetrów, czym miał ograniczyć wjazd na posesję składającej odwołanie. Podniosła również w odwołaniu, że działka nr 198/1 zamiast 39 ar powierzchni będzie miała „40 ar i 2m”.
- Krzysztof Kruczek w złożonym odwołaniu podnosi, że decyzja, od której składa odwołania zatwierdza niekorzystny i niezadowolający dla niego przebieg nowych granic działki nr 493 będącej własnością składającego odwołanie oraz działka nr 610 będącej drogą gminną. Uzasadnia on swoje stanowisko tym, że wykonawca prac geodezyjnych ustalił oraz zastabilizował w terenie nową granicę pomiędzy działką będącą jego własnością a działką gminną sugerując się tym co zastał na gruncie – to jest drogę polną, która została zajędzona na gruncie będącym własnością odwołującego się.
- Tomasz Kruczek odwołując się od w/w decyzji Starosty Jędrzejowskiego, że dla niego niekorzystny jest przebieg granicy pomiędzy działką nr 105 – będącą jego własnością a działką nr 610 stanowiącą działkę gminną, ponieważ wykonawca prac geodezyjnych przyjął jako nową granicę ogrodzenie znajdujące się na działce nr 105.

Po ustaleniu przedmiotu odwołania Wojewoda Świętokrzyski poinformował składających odwołania zawiadomieniem z dnia 31 marca 2025 r. znak: WIG.II.7213.9.2025 (w oparciu art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*) o możliwości zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszenia żądań przed wydaniem decyzji. Z możliwości tej nie skorzystała żadna ze stron w wyznaczonym terminie.

Po przeanalizowaniu zarzutów we wniesionym odwołaniu w aspekcie dokumentów zgromadzonych w aktach sprawy, w tym w projekcie scalenia, **Wojewoda Świętokrzyski** ustalił następujący stan faktyczny:

- w odniesieniu do odwołania Haliny Abramczyk

Grunty odwołującej się zawierały i zawierają się w jednej jednostce ewidencyjnej zarówno przed jak i po scaleniu. Przed scaleniem grunty te znajdowały się w jednostce rejestrowej nr 81, gdzie jako właściciel wykazana była Halina Abramczyk i składały się one z 10 działek ewidencyjnych o łącznej powierzchni 2,3900 ha i wartości szacunkowej 127,93 punktów szacunkowych. Były to działki:

- nr 179/3 o powierzchni 0,1400 ha i wartości szacunkowej 10,50 punktów szacunkowych,
- nr 198/1 o powierzchni 0,3900 ha i wartości szacunkowej 22,01 punktów szacunkowych,
- nr 255 o powierzchni 0,4100 ha i wartości szacunkowej 13,68 punktów szacunkowych,
- nr 394 o powierzchni 0,3000 ha i wartości szacunkowej 12,78 punktów szacunkowych,
- nr 569/2 o powierzchni 0,3200 ha i wartości szacunkowej 13,91 punktów szacunkowych,
- nr 569/4 o powierzchni 0,0200 ha i wartości szacunkowej 0,90 punktów szacunkowych,
- nr 572/2 o powierzchni 0,0200 ha i wartości szacunkowej 0,90 punktów szacunkowych,

- nr 573 o powierzchni 0,5300 ha i wartości szacunkowej 21,25 punktów szacunkowych,
- nr 623 o powierzchni 0,1600 ha i wartości szacunkowej 12,00 punktów szacunkowych,
- nr 624 o powierzchni 0,1000 ha i wartości szacunkowej 20,00 punktów szacunkowych.

Należy wspomnieć, że w/w działki przed scaleniem zlokalizowane w pięciu lokalizacjach obszaru scalenia, przy czym działki o nr nr 179/3, 623, 624, 198/1 w centralno-wschodniej części obrębu Łysaków Pod Lasem od strony wsi Łysaków Drugi. Działki nr 255, 394 umiejscowione były w zachodniej części obrębu od strony gruntów wsi Potok Mały. Działki nr 569/2, 569/4, 572/2, 573 były położone w południowo-wschodniej części scalanego obrębu, należały one do kompleksu działek, które od południa graniczyły z gruntami obrębu Zagaje.

Halina Abramczyk w trakcie prowadzonego scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem złożyła wniosek o przyznanie gruntów na powiększenie wartości gospodarstwa. Jednocześnie zobowiązała się do dokonania dopłaty w ustalonym terminie i wysokości według przyjętego w postępowaniu scaleniowym szacunku gruntów i cen ustalonych w drodze uchwały. Do złożenia tego wniosku upoważnia art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, który stanowi, iż *na zgodny wniosek zainteresowanych uczestników scalenia można im wydzielić grunty o innej wartości szacunkowej stosując dopłaty*. Tym samym zapis ten stanowi o możliwości odejścia od zasady pełnej ekwiwalentności (o której mowa w art. 8 ust. 1 i 2 przywołanej ustawy) przy scalaniu gruntów na wniosek (czyli za zgodą) uczestnika scalenia. Z operatu scaleniowego wynika też, że w trakcie scalenia uczestnicy zostali złożone wnioski w sprawie zmniejszenia wartości gospodarstwa co powodowało, że taki wniosek mógł zostać rozpatrzony przez geodetę projektanta przy sporządzaniu projektu scalenia.

W związku z powyższym, gospodarstwo Haliny Abramczyk w trakcie scalenia zostało najpierw pomniejszone o grunty o wartości 9,92 punktu szacunkowego na rzecz gospodarstwa zawierającego się w jednostce rejestrowej nr 47 a następnie powiększone o grunty (o wartości 29,00 punktów szacunkowych) z gospodarstwa oznaczonego jednostką rejestrową nr 110.

Łączna wartości szacunkowa w/w jednostki rejestrowej została pomniejszona o 0,48% wartości na podstawie art. 17 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, z uwagi na niewystarczającą ilość gruntów Gminy Jędrzejów i brakiem gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, które można by przeznaczyć na cele użyteczności publicznej – w tym drogi. Tak więc, po zastosowaniu wspomnianego potrącenia z omawianego gospodarstwa ubyło gruntów o wartości 0,71 jednostki szacunkowej.

W projekcie scalenia, należny ekwiwalent został wydzielony również w jednej jednostce rejestrowej o numerze 81, na którą składają się 4 działki ewidencyjne, przy czym:

- działka o nr 157 miała powierzchnię 0,6585 ha i wartości szacunkowej 47,25 punktów szacunkowych,
- działka o nr 171 miała powierzchnię 0,8880 ha i wartości szacunkowej 73,20 punktów szacunkowych,
- działka o nr 300 miała powierzchnię 0,4106 ha i wartości szacunkowej 13,74 punktów szacunkowych,

- o działka o nr 317 miała powierzchnię 0,3013 ha i wartości szacunkowej 12,83 punktów szacunkowych.

Łącznie, po scaleniu Halinie Abramczyk został wydzielony grunt o wartości 147,02 punktów szacunkowych i całkowitej powierzchni 2,2584 ha. Wartość otrzymanych gruntów przekracza dopuszczalną 3% różnicę wartości szacunkowych przed i po scaleniu, o której mowa w art. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Jednakże, jak wcześniej wspomniane zostało, Halina Abramczyk złożyła wniosek o przyznanie gruntów na powiększenie wartości gospodarstwa. Jednocześnie zobowiązała się do dokonania dopłaty w ustalonym terminie, tym samym nie zachodzi konieczność sprawdzania warunków wynikających z art. 8 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, która mówi o zasadzie pełnej ekwiwalentności oraz dopuszczalnej 3% różnicy wartości szacunkowych przed i po scaleniu. Podobnie sytuacja się ma ze sprawdzaniem warunku wynikającego z art. 14 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*, który stanowi jaki procent różnicy powierzchni gruntów objętych scaleniem nie może być przekroczony bez zgody uczestnika scalenia. W tym przypadku, takowa zgoda została wyrażona, o czym wspomniane zostało powyżej.

Należy również zauważyć, że wydzielone ekwiwalenty zostały umiejscowione w większości w lokalizacjach działek dotychczasowych, gdyż ekwiwalent w postaci działek nr 300 i 317 został wydzielony w miejscu działek o nr 255 i 394. Ekwiwalent w postaci działki nr 173 umieszczony został w miejscu działki o nr 180/2. Z kolei ekwiwalent będący działką nr 157 wydzielony został w miejscu działek nr 179/3 i 623. Ekwiwalent w postaci działki nr 171 umiejscowiony został w miejscu działki sprzed scalenia o nr 198/1 i 624. Natomiast za działki nr 569/2, 569/4, 572/2 i 573 ekwiwalent został dołączony do wcześniej opisanych ekwiwalentów. Taki stan można określić jako korzystny dla przedmiotowego gospodarstwa, ponieważ należny grunt został wydzielony w dwóch lokalizacjach (które były lokalizacjami dotychczasowymi) a przed scaleniem grunty z jednostki rejestrowej zawierały się w 3 lokalizacjach. Zlikwidowana została lokalizacja w południowo-wschodniej części obrębu tuż przy granicy z gruntami ze wsi Zagaje, tym samym należy stwierdzić, że rozłóg gospodarstwa uległ poprawie.

Trzeba też zauważyć, że grunt zabudowany siedliskiem został wydzielony w dotychczasowej lokalizacji i w granicach dotychczasowego użytkowania (i zawiera się w działce nr 171) co potwierdza przeprowadzona analiza polegająca na porównaniu przebiegów granic sprzed jak i po scaleniu w odniesieniu do budynków i innych obiektów budowlanych jakie są wykazywane na mapie zasadniczej uwzględniając przy tym stan wynikający ze szkiców wyniesienia projektu scalenia. W wyniku tej analizy należy stwierdzić, że granica pomiędzy działkami o nr 171 a 173 (czyli granica wschodnia działki nr 171) przebiega po ogrodzeniach trwałych i po obrysie budynków posadowionych pomiędzy tymi działkami. Z kolei granica zachodnia, czyli pomiędzy działkami o nr 171 i 168 przebiega w części zabudowane wprost po ogrodzeniu trwałym, które istniało przed scaleniem i było posadowione w dotychczasowej granicy pomiędzy działkami a dalej, również w stanie dotychczasowym. Granica z drogą (działki nr 171 z działką nr 428) przebiega w stanie zbliżonym do dotychczasowego tj. przed istniejącym ogrodzeniem trwałym zlokalizowanym na działce nr 171 (przed scaleniem działka nr 624) znajdującym się przed budynkiem mieszkalnym.

Przebieg tej granicy jest w linii prostej i wyznaczają go punkty graniczne o nr 20-601 i 20-201, które leżą na przedłużeniach granic działki nr 171 z działkami o nr 168 i 173. Punkt 20-601 jest wysunięty przed ogrodzenie znajdujące się pomiędzy działkami o nr 171 i 169, ale w linii tego ogrodzenia, tym samym nie ogranicza to możliwości korzystania z działki nr 171. Przebieg granic został poprowadzony po istniejących już przed scaleniem granicach, ogrodzenia czy ścianach budynków tym samym warunki do korzystania z przedmiotowych nieruchomości nie zostały pogorszone.

Odnotowania należy również fakt, w oparciu o znajdujący się w operacie technicznym scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem wykaz oświadczeń uczestników na okazany w terenie projekt oraz zastrzeżeń do projektu scalenia, że w dniu 07 października 2024 r. Halina Abramczyk zapoznała się z projektem scalenia i nie wniosła zastrzeżeń. Również z akt postępowania scaleniowego prowadzonego pod znakiem sprawy: GKK.611.0008.2021 przez Starostę Jędrzejowskiego nie wynika, by odwołująca się składała zastrzeżenia do projektu scalenia, które podlegałyby rozpatrzeniu przez starostę po uprzednim opiniowaniu przez komisję pełniącą funkcje doradcze. Również w karcie gospodarstwa o nr 81 (będącym jednocześnie numerem jednostki rejestrowej) zostało odnotowane, że wstępny projekt scalenia został przyjęty bez zastrzeżeń.

- w odniesieniu do odwołania Tomasza Kruczek

Grunty Tomasza Kruczek przed scaleniem się zawierały w jednostce rejestrowej nr 220, gdzie był wykazany jako właściciel jednej działki ewidencyjnej o nr 105 i powierzchni 0,46 ha oraz wartości wynoszącej 32,95 punktów. Działka ta była zlokalizowana w centralnej części obrębu Łysaków Pod Lasem.

W trakcie postępowania scaleniowego, podobnie jak Halina Abramczyk, Tomasz Kruczek złożył wniosek o przyznanie gruntów na powiększenie wartości gospodarstwa. Jednocześnie zobowiązał się do dokonania dopłaty w ustalonym terminie i wysokości według przyjętego w postępowaniu scaleniowym szacunku gruntów i cen ustalonych w drodze uchwały. Jak wcześniej zostało odnotowane, złożenie takiego wniosku umożliwia zapis w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, który stanowi, iż *na zgodny wniosek zainteresowanych uczestników scalenia można im wydzielić grunty o innej wartości szacunkowej stosując dopłaty*. Tym samym zapis ten stanowi o możliwości odejścia od zasady pełnej ekwiwalentności (o której mowa w art. 8 ust. 1 i 2 przywołanej ustawy) przy scalaniu gruntów na wniosek (czyli za zgodą) uczestnika scalenia. Tak więc, w związku z w/w wnioskiem Tomasza Kruczek, mógł mu zostać wydzielony ekwiwalent z pominięciem zasady pełnej ekwiwalentności. Jak zostało już wcześniej wspomniane, w trakcie scalenia uczestnicy zostały złożone wnioski w sprawie zmniejszenia wartości gospodarstwa co powodowało, że taki wniosek Tomasza Kruczek mógł zostać rozpatrzony przez geodetę projektanta przy sporządzaniu projektu scalenia.

W związku z powyższym, gospodarstwo Tomasza Kruczek w trakcie scalenia zostało powiększone o grunty o wartości 12,25 punktu szacunkowego z gospodarstwa oznaczonego jednostką rejestrową nr 205. Następnie łączna wartości szacunkowa w/w jednostki rejestrowej została pomniejszona o 0,48% wartości na podstawie art. 17 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, z uwagi na niewystarczającą ilość gruntów Gminy Jędrzejów i brakiem

gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, które można by przeznaczyć na cele użyteczności publicznej – w tym drogi. Po zastosowaniu wspomnianego potrącenia z omawianego gospodarstwa ubyło gruntów o wartości 0,22 jednostki szacunkowej.

W projekcie scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem zatwierdzonego decyzją Starosty Jędrzejowskiego z dnia 03 lutego 2025 r. znak: GKK.611.0008.2021 należny ekwiwalent dla Tomasza Kruczek również został wydzielony w jednostce rejestrowej nr 220. Ekwiwalent ten jest także w postaci jednej działki – o numerze 96 i powierzchni 0,7065 ha i wartości 44,12 jednostek szacunkowych. Nowo wydzielona działka zawiera w sobie grunty działki sprzed scalenia, ale z uwagi na wydzielenie gruntów o wyższej wartości niż posiadane, to jest od niej szersza (w stronę wschodnią). Granica od strony północnej nowo wydzielonej działki została poprowadzona w przebiegu dotychczasowym, a południowa – w przebiegu zgodnym z faktycznym w terenie, gdyż dotychczasowa granica ewidencyjna działki 105 (sprzed scalenia) z działką nr 602 (sprzed scalenia, będąca drogą) przebiegała odmiennie od stanu faktycznego na gruncie wynikającego chociażby z jej utwardzenia masą bitumiczną. Granica wschodnia przebiega prawie w środku przedscaleniowej działki nr 107, z której część gruntu wraz z częścią gruntu działki nr 106/2 został włączony do nowo wydzielonej działki nr 96. Z kolei zachodnia granica działki jest granicą wspólną z działką nr 429, której grunt stanowi drogę, i wyznaczają tą granicę 4 punkty graniczne o nr: 20-66, 20-63, 20-331 i 20-61. Jak wynika z dokumentacji scaleniowej (szkicu wyznaczenia i stabilizacji projektowanych działek nr 11) punkty o nr 20-31 i 30-331 stanowią słupki ogrodzeniowe, z ogrodzenia okalającego budynek mieszkalny (posadowiony na działce nr 105 według oznaczenia sprzed scalenia – aktualnie nr 96) wraz z gruntem bezpośrednio do niego przylegającym, zagospodarowanym i nie będącym już gruntem uprawnym.

Z adnotacji zawartych w karcie gospodarstwa o nr 220 (będącym numerem jednostki rejestrowej) wchodzącej w skład operatu scaleniowego wynika, że Tomasz Kruczek zapoznał się ze wstępnym projektem scalenia, nie złożył zastrzeżeń, ale odmówił podpisu pod adnotacją o zapoznaniu się ze wstępnym projektem. Również w wykazie oświadczeń uczestników scalenia na okazany w terenie projekt oraz zastrzeżeń do projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem zostało odnotowane, że Tomasz Kruczek w tych czynnościach okazania uczestniczył, ale żadnego oświadczenia do wspomnianego wykazu nie złożył. Ponadto odwołujący się od w/w decyzji Starosty Jędrzejowskiego nie składał zastrzeżeń do projektu scalenia, które podlegałyby rozpatrzeniu przez starostę po uprzednim opiniowaniu przez komisję pełniącą funkcje doradcze.

- w odniesieniu do odwołania Krzysztofa Kruczek

Na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego ustalone zostało, że grunty Krzysztofa Kruczek przed scaleniem zawierały w trzech jednostkach ewidencyjnych:

- w jednostce rejestrowej nr 12, gdzie jako właściciel wykazany był Krzysztof Kruczek, były 4 działki o łącznej powierzchni 1,1400 ha i wartości szacunkowej 42,33 punktów szacunkowych, przy czym:
 - działka nr 308 posiadała 0,2900 ha powierzchni i wartość 12,40 jednostki szacunkowej,

- działka nr 309 posiada 0,3200 ha powierzchni i wartości 13,92 jednostki szacunkowej,
- działka nr 456 posiada 0,2600 ha powierzchni i wartości 7,91 jednostki szacunkowej,
- działka nr 457 posiada 0,2700 ha powierzchni i wartości 8,10 jednostki szacunkowej;
- w jednostce rejestrowej nr 78, gdzie Krzysztof Kruczek był jako współwłaściciel wraz z żoną Martą Kruczek była 1 działka o łącznej powierzchni 0,5900 ha i wartości szacunkowej wynoszącej 25,16 punktów szacunkowych,
- w jednostce rejestrowej nr 135, w której wykazany był jako właściciel 3 działek o łącznej powierzchni 3,3900 ha i wartości szacunkowej 98,48 punktów szacunkowych:
 - działka nr 401 posiadała 0,4800 ha powierzchni i wartość 19,59 jednostki szacunkowej,
 - działka nr 493 posiada 2,6100 ha powierzchni i wartości 67,68 jednostki szacunkowej,
 - działka nr 612 posiada 0,3000 ha powierzchni i wartości 11,21 jednostki szacunkowej.

Wymienione powyżej działki składały się na jedno gospodarstwo, ale były rozmieszczone w pięciu lokalizacjach w południowej i południowo-zachodniej części wsi Łysaków Pod Lasem. Każda z działek miała bezpośredni dostęp do drogi publicznej przynajmniej z dwóch stron a działka nr 493 przylegała swoim dłuższym bokiem, całą zachodnią granicą do działki drogowej o nr 610 i od strony północnej i południowej również graniczyła z działkami (odpowiednio o nr 602 i 610) stanowiącymi drogi. Z kolei działki o nr 456, 457 i 401 graniczyły krótszymi bokami z działkami drogowymi (nr 607 i 610) od zachodu i wschodu. Również działki o nr 307, 308 i 309 graniczyły bezpośrednio z dwoma drogami, także od zachodniej i wschodniej strony (odpowiednio działki nr 604 i 607).

W trakcie prowadzonego scalenia gruntów w/w wsi właściciele omawianego gospodarstwa złożyli wniosek o przyznanie gruntów na powiększenie wartości gospodarstwa. Jednocześnie zobowiązując się do dokonania dopłaty w ustalonym terminie i wysokości według przyjętego w postępowaniu scaleniowym szacunku gruntów i cen ustalonych w drodze uchwały. Możliwość złożenia takiego wniosku daje art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scaleniu i wymianie gruntów*. Stanowi on, iż *na zgodny wniosek zainteresowanych uczestników scalenia można im wydzielić grunty o innej wartości szacunkowej stosując dopłaty*. Tym samym zapis ten stanowi o możliwości odejścia od zasady pełnej ekwiwalentności (o której mowa w art. 8 ust. 1 i 2 przywołanej ustawy) przy scalaniu gruntów na wniosek (czyli za zgodą) uczestnika scalenia. Jak już było wcześniej odnotowane, w trakcie scalenia uczestnicy zostali złożone wnioski w sprawie zmniejszenia wartości gospodarstwa co powodowało, że taki wniosek mógł zostać rozpatrzony przez geodetę projektanta przy sporządzaniu projektu scalenia.

W trakcie tworzenia projektu scalenia grunty zawierające się w jednostce rejestrowej nr 135 zostały przeniesione do jednostki rejestrowej nr 12 co było dopuszczalne z uwagi na fakt, że w jednej i drugiej jednostce rejestrowej były grunty tego samego właściciela – Krzysztofa Kruczeka. Do takiej

zmiany upoważnia zapis § 13 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w *sprawie ewidencji gruntów i budynków* (Dz.U. 2021 r., poz. 1390 ze zm.). Grunty z jednostki rejestrowej nr 12 zostały też powiększone grunty z jednostki rejestrowej nr 205 o wartości 10,94 punktu szacunkowego.

Łączne wartości szacunkowe z w/w jednostek rejestrowych została pomniejszona o 0,48% wartości na podstawie art. 17 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o *scalaniu i wymianie gruntów*, z uwagi na niewystarczającą ilość gruntów Gminy Jędrzejów i brakiem gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, które można by przeznaczyć na cele użyteczności publicznej – w tym drogi. Tak więc, po zastosowaniu wspomnianego „potrącenia” z omawianego gospodarstwa ubyło gruntów o:

- jednostka rejestrowa nr 12 – 0,73 punktów szacunkowych,
- jednostka rejestrowa nr 78 – 0,12 punktów szacunkowych.

Należne w wyniku scalenia ekwiwalenty zostały wydzielone Krzysztofowi Kruczek w dwóch jednostkach rejestrowych o numerach: 12 (gdzie zostały dołączone grunty z w/w jednostki nr 135 oraz grunty z jednostki nr 205) oraz 78, przy czym:

- w jednostce rejestrowej nr 12 zostały wydzielone 4 działki o łącznej powierzchni 5,2460 ha i wartości szacunkowej 149,41 punktów szacunkowych, gdzie:
 - działka nr 185 posiada 4,5164 ha powierzchni i wartość 130,00 jednostki szacunkowej,
 - działka nr 320 posiada 0,1944 ha powierzchni i wartość 8,64 jednostki szacunkowej,
 - działka nr 357 posiada 0,1922 ha powierzchni i wartość 3,02 jednostki szacunkowej,
 - działka nr 398 posiada 0,3430 ha powierzchni i wartość 7,75 jednostki szacunkowej.
- w jednostce rejestrowej nr 78 zostały wydzielone 2 działki o łącznej powierzchni 0,7604 ha i wartości szacunkowej 25,06 punktów szacunkowych, gdzie:
 - działka nr 321 posiada 0,5730 ha powierzchni i wartość 22,16 jednostki szacunkowej,
 - działka nr 358 posiada 0,1874 ha powierzchni i wartość 2,90 jednostki szacunkowej.

Wydzielony w wyniku scalenia Krzysztofowi Kruczek ekwiwalenty zawierający się w jednostce rejestrowej o numerach 12 przekracza dopuszczalną 3% różnicę wartości szacunkowych przed i po scaleniu, o której mowa w art. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. o *scalaniu i wymianie gruntów*. Z kolei ekwiwalent wydzielony w jednostce rejestrowej nr 135 nie spełnia warunku wynikającego z art. 14 ustawy z dnia 26 marca 1982r. o *scalaniu i wymianie gruntów*, mówiącym jaki procent różnicy powierzchni gruntów objętych scaleniem nie może być przekroczony bez zgody uczestnika scalenia. Jednakże, w przedmiotowym przypadku (jak już zostało powyżej wspomniane) takowa zgoda została przez Krzysztofa Kruczka i Martę Kruczek wyrażona, tak więc należy uznać, że należne ekwiwalenty za dotychczas posiadane grunty zostały wydzielone prawidłowo, bo wymagany warunek został spełniony.

Analiza rozmieszczenia nowo wydzielonych działek pozwala stwierdzić, że zostały one zaprojektowane w dotychczasowych lokalizacjach. Działka nr 185 obejmuje grunt przedscaleniowej działki nr 493, działki o nr 320 i 321 obejmują część gruntu działki nr 401, działka nr 398 obejmuje ponad połowę gruntów działek nr 456 i 457, a działki nr 357 i 358 obejmują zachodnią część gruntów dotychczasowej działki nr 307 i 308. Tak więc, rozłóg działek uległ poprawie, ponieważ opisywane działki po scaleniu zostały umiejscowione w 4 lokalizacjach – czyli o jednej mniej niż przed scaleniem.

Wskazać trzeba, w oparciu o znajdujący się w operacie technicznym scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem wykaz oświadczeń uczestników na okazany w terenie projekt oraz zastrzeżeń do projektu scalenia, że Krzysztof Kruczek nie zapoznawał się z projektem scalenia i nie wносił zastrzeżeń. Z kolei z akt postępowania scaleniowego prowadzonego pod znakiem sprawy: GKK.611.0008.2021 przez Starostę Jędrzejowskiego nie wynika, by Krzysztof Kruczek składał zastrzeżenia do projektu scalenia, które podlegałyby rozpatrzeniu przez starostę po uprzednim opiniowaniu przez komisję pełniącą funkcje doradcze. Również w kartach gospodarstw o nr 12, (będącym jednocześnie numerem jednostki rejestrowej) zostało odnotowane, że wstępny projekt scalenia został przyjęty bez zastrzeżeń.

Na podstawie powyżej przedstawionych ustaleń i po rozpatrzeniu przedmiotowej sprawy, **Wojewoda Świętokrzyski** uznał by:

- pozostawić bez uwzględnienia odwołanie Haliny Abramczyk, ponieważ przeprowadzona analiza wydzielania należnego ekwiwalentu nie potwierdziła słuszności twierdzeń przedstawionych w odwołaniu z dnia 06 lutego 2025 r.. Nie sposób się zgodzić z tym, że wjazd na działkę zabudowaną, o której wspomina odwołująca, został ograniczony. Jak zostało we wcześniejszej części uzasadnienia odnotowane, granice nowych działek (powstałych w wyniku scalenia gruntów) przebiegają po istniejących od wielu lat elementach zagospodarowania jak np. ogrodzenie trwałe oraz pokrywając się z dotychczasowym przebiegiem granic. Poza tym, trzeba odnotować (odnosząc się do podniesionej w odwołaniu kwestii zmiany powierzchni działki), że powierzchnie działek przed scaleniowych mogły ulec zmianie po przeprowadzonych bezpośrednich pomiarach geodezyjnych w ramach prac scaleniowych, ponieważ zostały one zrealizowane z wyższą dokładnością. Z kolei powierzchnie poszczególnych działek zostały obliczone z dokładnością do 1m², tj. zgodnie z obowiązującymi standardami technicznymi w geodezji i kartografii, a nie do 1 ar (która to dokładność była stosowana np. przy zakładaniu ewidencji gruntów). Tak więc w tej kwestii nie można upatrywać nieprawidłowości. Oceniając całościowo wydzielony Halinie Abramczyk należny ekwiwalent, należy stwierdzić, że został on opracowany zgodnie z zasadami i przy spełnieniu warunków wynikających z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scaleniu i wymianie gruntów.
- nie uwzględnić odwołania złożonego przez Tomasza Kruczka i pozostawić projekt scalenia bez zmian. Analiza wydzielania należnego ekwiwalentu za grunt wniesiony do scalenia pokazała, że został on wydzielony zgodnie z wymogami określonymi w ustawie z dnia 26 marca 1982 r. o scaleniu i wymianie gruntów. Wydzielenie większego ekwiwalentu niż został wniesiony do scalenia zostało wykonane po uzyskaniu stosownej akceptacji uczestnika scalenia. Poza tym, działka jaka została wydzielona w ramach scalenia posiada bardziej korzystne pod względem

gospodarowania wymiany, bo zwiększyła się jej szerokość co daje większe możliwości do zagospodarowania przez właściciela. Natomiast poprowadzenie części granicy działki nr 96 (powstałej w wyniku scalenia) po linii istniejącego ogrodzenia tymczasowego (jak wskazuje zainteresowany w swoim odwołaniu z dnia 10 lutego 2025 r.) nie ogranicza możliwości korzystania z przedmiotowej działki. Nie powoduje również ograniczeń w gospodarowaniu tą działką, dokonane poszerzenie przedmiotowej działki w wyniku scalenia daje inne możliwości jej zagospodarowania. Poprowadzenie granicy działki nr 96 (będącej własnością Tomasza Kruczek) a działką nr 429 – będącej drogą, w sposób, który nie odpowiada odwołującemu jest swego rodzaju kompromisem pomiędzy dopasowaniem drogi (jej szerokości) do aktualnych uwarunkowań, szerokości maszyn wykorzystywanych w rolnictwie czy też do możliwie swobodnego korzystania z niej przez osoby będącymi mieszkańcami scalanej wsi a nie prowadzącymi na tym terenie gospodarstw rolnych. Trzeba też odnotować, że granice nowych działek w tym przypadku przebiegają po istniejącym stanie użytkowania, zagospodarowania. Po obu stronach przedmiotowego odcinka drogi (będącego działką nr 429) granice zostały poprowadzone po linii ogrodzeń a porównując przebieg granicy działki 264 z działką nr 429 z przebiegami granic będących w tym miejscu przed scaleniem, należy stwierdzić, że granica z drogą została przesunięta w kierunku zachodnim. Tym samym zasadnym jest pozostawienie decyzji Starosty Jędrzejowskiego z dnia 03 lutego 2025 r. znak: GKK.611.0008.2021 w przedmiotowym zakresie bez zmian

- pozostawić bez uwzględnienia odwołanie Krzysztofa Kruczek, ponieważ niezadowolenie z części otrzymanego ekwiwalentu w wyniku scalenia nie jest czynnikiem, który automatycznie wywoływałby konieczność zmiany w projekcie scalenia. Mimo, że odwołanie zainteresowanego dotyczyło przebiegu granicy pomiędzy działką nr 185 a działką nr 429, to została przeprowadzona analiza wydzielenia całego należnego ekwiwalentu za grunty wniesione do scalenia. Wydzielenie to zostało dokonane zgodnie z wymogami określonymi w ustawie z dnia 26 marca 1982 r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, co zostało powyżej opisane. Z kolei weryfikacja kwestii przebiegu granicy pomiędzy działkami o nr 185 i 429 nie pozwala stwierdzić, że granica powstała w wyniku scalenia ograniczałaby w jakikolwiek sposób korzystanie z działki nr 185. W sytuacji, gdy granica działki drogowej została poprowadzona po użytkowaniu w terenie (przy zachowaniu możliwie optymalnych szerokości drogi), to nie można tego uznać za niewłaściwe, a bardziej jako dostosowanie do sytuacji w terenie, jak również swego rodzaju kompromisem. W projekcie scalenia gruntów konieczne jest pogodzenie wielu interesów, stąd poprowadzenie granicy działki w nieznacznie odmienny sposób niż oczekiwałby tego dany uczestnik scalenia, ale przy zachowaniu swobody w użytkowaniu danego gruntu ornego, nie można uznać za argument do zmiany projektu scalenia w tym zakresie. Z kolei kwestia utwardzenia danej drogi, pozostaje do rozważenia przez organ realizujący zagospodarowanie poscaleniowe.

Wobec powyższego i stwierdzeniu, że opracowany projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem został wykonany zgodnie z zasadami wydzielania ekwiwalentów wynikającymi z ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, a zmiany jakie wprowadza w przestrzeni przedmiotowy projekt scalenia nie wywołają pogorszenia w gospodarowaniu gruntami – **Wojewoda Świętokrzyski** korzystając z prawa do wydania w postępowaniu odwoławczym decyzji, co wynika

z art. 138 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, orzekł o utrzymaniu rozstrzygnięcia organu pierwszej instancji w mocy. Nie zostały dokonane zmiany w przedmiotowym projekcie, ponieważ został on opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z przepisów prawa, a całe postępowanie scaleniowe zostało przeprowadzone przez Starostę Jędrzejowskiego z zachowaniem przewidzianej w ustawie procedury i z uwzględnieniem – określonych ustawie z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów* – zasad postępowania scaleniowego.

Generalnie cel scalenia w przedmiotowym przypadku został osiągnięty przy zachowaniu podstawowej zasady wydzielania gruntów określonych w art. 8 ust. 1 – 3 przywołanej ustawy, a wydając niniejszą decyzję tutejszy organ miał na względzie uwzględnienie w miarę możliwości interesy i życzenia możliwie największej grupy uczestników scalenia. Wiadomym jest, że przy tak złożonym procesie jakim jest scalenie gruntów, gdzie ścierają się interesy wielu osób, z których praktycznie każdy oczekuje poprawy swoich warunków gospodarowania, nie jest możliwe spełnienie wszystkich żądań. Jednakże, zdaniem tutejszego organu, należy dążyć w miarę możliwości do racjonalnego zaspokojenia oczekiwań możliwie największej grupy uczestników scalenia. Takie też podejście zastosował Wojewoda Świętokrzyski wydając niniejszą decyzję.

Natomiast niezadowolenie przydziałem ekwiwalentu, nie jest argumentem wystarczającym do podważenia legalności decyzji zatwierdzającej projekt scalenia. Tym bardziej, że materiał dowodowy zgromadzony w sprawie nie dostarcza argumentów podważających prawidłowość przeprowadzonego postępowania administracyjnego oraz mających na słuszość twierdzeń odwołujących się. Należy mieć na uwadze, że ustawia z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów* reguluje scalenie jako proces zmierzający do globalnego uporządkowania stanu gruntów na danym terenie.

Nie bez znaczenia jest także fakt, że pozytywne zakończenie przedmiotowego postępowania scaleniowego, a następnie wykonanie zagospodarowania poscaleniowego leży w interesie społecznym. Z uwagi na to, że postępowanie scaleniowe jest długoletnim postępowaniem, które utrudnia korzystanie z posiadanych gruntów, umożliwienie uczestnikom scalenia jak najszybszego osiągnięcia ogólnych celów scalenia, jest jak najbardziej właściwe a także ważne dla uczestników pod względem ekonomicznym prowadzonych przez nich gospodarstw. Poza tym w interesie społecznym jest wykorzystanie przyznanych Powiatowi Jędrzejowskiemu na wspomniane zagospodarowanie środków finansowych z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Trzeba także wskazać, że ostateczna decyzja zatwierdzająca projekt scalenia gruntów, stanowi podstawę do ujawnienia nowego stanu prawnego w księgach wieczystych oraz ewidencji gruntów i budynków, jak również do wprowadzenia uczestników scalenia w posiadanie wydzielonych im gruntów – na podstawie art. 29 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Z kolei wprowadzenie uczestników scalenia w posiadanie wydzielonych im gruntów następuje na zebraniu zwołanym przez starostę. Za datę objęcia w posiadanie przez uczestników scalenia nowo

wydzielonych uważa się termin tegoż zebrania, który jest także skuteczny w stosunku do uczestników scalenia niebiorących udziału w zebraniu.

Dodatkowo warto zaznaczyć, że stosownie do art. 24 ust. 2a pkt 1 lit. b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1151 ze zm.), informacje zawarte w ewidencji gruntów i budynków podlegają aktualizacji z urzędu, jeżeli zmiany tych informacji wynikają między innymi z decyzji o scaleniu gruntów – w przedmiotowym przypadku taką decyzją jest decyzja Starosty Jędrzejowskiego z dnia 03 lutego 2025 r. znak: GKK.611.0008.2021. Z kolei stan własności wykazany w zatwierdzonym projekcie scalenia jest ujawniany w księgach wieczystych po uprzednim jego ujawnieniu w danych ewidencji gruntów i budynków, a wzmianka o objęciu danej nieruchomości postępowaniem scaleniowym zostaje wykreślona przez sąd właściwy do prowadzenia tychże ksiąg na wniosek starosty. Do tego mają zastosowanie przepisy art. 29 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scalaniu i wymianie gruntów* oraz ustawy z dnia 17 lutego 1960 r. *o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych* (Dz.U. z 1960 r. nr 11 poz. 67 ze zm.).

Wobec powyższego, mając na względzie poczynione ustalenia, należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji. Decyzja niniejsza jest **ostateczna** w administracyjnym toku instancji.

Pouczenie

Decyzja niniejsza jest ostateczna w administracyjnym toku instancji. W przypadku jej niezgodności z prawem stronie służy prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, w terminie 30 dni od jej doręczenia.

Niniejszą decyzję, zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, podaje się do publicznej wiadomości przez jej wywieszenie, na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń we wsi objętej scaleniem tj. w Łysaków Pod Lasem, Urzędzie Miejskim w Jędrzejowie, Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie jak i Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach. Z chwilą upływu terminu wywieszenia, zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 26 marca 1982r. *o scaleniu i wymianie gruntów*, decyzję uważa się za doręczoną wszystkim uczestnikom scalenia

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 roku w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 535), wysokość wpisu od skargi w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach wynosi 200 zł.

Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy na zasadach określonych w rozdziale 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.).



Z up. WOJEWODY
mgr inż. Andrzej Reczyński
ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO

Otrzymują:

1. **Uczestnicy postępowania scaleniowego** – poprzez podanie do publicznej wiadomości przez okres 14 dni na tablicach ogłoszeń we wsi Łysaków Pod Lasem, Urzędzie Miejskim w Jędrzejowie, Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie jak i Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach
2. **Starosta Jędrzejowski** – jako organ prowadzący sprawę w pierwszej instancji oraz celem zamieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie na okres 14 dni
3. **Burmistrz Miasta Jędrzejów** – celem wywieszenia na tablicach ogłoszeń na okres 14 dni
4. **Sołtys Wsi Łysaków Pod Lasem** – celem wywieszenia na tablicach ogłoszeń na okres 14 dni

Klauzula informacyjna

Na podstawie art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, informuję, że:

1. **Administratorem** Pani/Pana danych osobowych jest Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, tel. 41 342 15 75, e-mail: wing00@kielce.uw.gov.pl
2. Powołany został Inspektor Ochrony Danych, z którym można się skontaktować na adres: Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, tel. 41 342 17 53, adres e-mail: iod@kielce.uw.gov.pl
3. **Cel i podstawa przetwarzania danych**
Dane osobowe będą przetwarzane w celu:

- rozpatrywania odwołań i zażaleń od decyzji i postanowień wydanych przez starostów w sprawach dotyczących ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczej klasyfikacji gruntów oraz państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- rozpatrywania ponagleń na bezczynność i przewlekłość postępowań prowadzonych przez starostów,
- rozpatrywania wniosków dotyczących działalności organów administracji geodezyjnej i kartograficznej,
- rozpatrywania zgłaszanych zarzutów dotyczących naruszenia przez osoby wykonujące prace geodezyjne i kartograficzne przepisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, przy wykonywaniu prac geodezyjnych i kartograficznych,
- rozpatrywania spraw dot. naruszenia warunków licencji na materiały z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

Podstawa przetwarzania:

Art. 6 ust. 1 lit. c) RODO w związku z ustawą z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.

4. Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor co do zasady nie udostępnia danych osobowych innym odbiorcom poza ustawowo uprawnionymi.
5. Planowany okres, przez który dane osobowe będą przechowywane, to okres niezbędny do realizacji zadań wynikających z wyżej wymienionych ustaw, w tym do przeprowadzenia postępowania administracyjnego oraz okres niezbędny do realizacji obowiązku archiwizacyjnego zgodnie z terminami archiwizacji określonymi przez ustawę z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach a także rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.
6. W związku z przetwarzaniem przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora danych osobowych każdemu, którego dotyczą dane osobowe, przysługuje żądanie dostępu do tych danych oraz ich sprostowania.
7. Każdemu, którego dotyczą dane osobowe, przysługuje prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.
8. Dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego.
9. Podanie danych osobowych umożliwiających Państwa identyfikację jest obowiązkiem ustawowym, o którym mowa w pkt 3.
10. Państwa dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym również w formie profilowania.
11. Korzystanie z uprawnień wynikających z RODO nie dotyczy prowadzonego postępowania administracyjnego, w oparciu o przepisy przewidziane przez Kodeks postępowania administracyjnego. Dostęp do akt postępowania czy sprostowania dokumentów znajdujących się w aktach postępowania realizowany jest w oparciu o zasady k.p.a. W przypadku wniosku o usunięcie danych zastosowanie ma art. 17 ust. 3 pkt b RODO.