



Kielce, dnia 15 kwietnia 2025 r.

Znak: WIG.I.431.1.2025

Pan
Paweł Faryna
Starosta Jędrzejowski
ul. 11 Listopada 83
28-300 Jędrzejów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie, Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru, siedziba: ul. Armii Krajowej 9, 28-300 Jędrzejów w dniach od 28 lutego 2025 r. do 25 marca 2025 r. w siedzibie zarządzającego kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- Andrzej Reczyński, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 106/2025 z dnia 19 lutego 2025 r., wydanego przez Wojewodę Świętokrzyskiego,
- Paulina Mendala, kierownik Oddziału Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 105/2025 z dnia 19 lutego 2025 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (*akta kontroli, karty 3,4*).

Informacja o przeprowadzanej kontroli została wpisana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie pod poz. 9 i 10.

Zakres kontroli:

- I. Ustalenia formalno-organizacyjne.
- II. Ocena realizacji tematów priorytetowych.
- III. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1151).

Okres objęty kontrolą:

- dla punktu nr I.7. Realizacja zadania określonego w art. 41 b pkt 3 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* za 2023 r. i 2024 r.

- dla punktu nr II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGIB dla obrębów ewidencyjnych zmodernizowanych od stycznia 2024 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o kontroli, tj. do dnia 19 lutego 2025 r.
- dla punktu nr II.1.3. Aktualizacja EGIB – wykaz operatów technicznych przyjętych do zasobu w okresie od dnia 1 września 2024 r. do dnia 2 stycznia 2025 r.
- dla punktu nr II.1.4. Modernizacja EGIB – dotyczy procedury modernizacji przeprowadzanej w 2024 r.
- dla punktu nr II.2.3.4. Archiwizacja danych - od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o kontroli, tj. do dnia 19 lutego 2025 r.
- dla punktu nr II.2.4.2. Udział zgłoszeń elektronicznych za 2024 r. oraz za 2025 r. – do dnia otrzymania zawiadomienia o kontroli, tj. do dnia 19 lutego 2025 r.
- dla punktu nr II.2.4.4. Przyjmowanie operatu do zasobu od dnia 1 kwietnia 2024 r. do dnia 31 października 2024 r.
- dla punktu nr II.2.6.1. Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej od dnia 1 października 2024 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o kontroli, tj. do dnia 19 lutego 2025 r.
- dla punktu nr II.2.6.2. Poprawność prowadzenia narad od dnia 1 października 2024 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o kontroli, tj. do dnia 19 lutego 2025 r.
- dla punktu nr II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów od dnia 2 stycznia 2024 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o kontroli, tj. do dnia 19 lutego 2025 r.
- dla punktu nr III. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* od dnia 1 grudnia 2024 r. do dnia 31 stycznia 2025 r.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam negatywnie.

Tematy priorytetowe niniejszej kontroli stanowiły zagadnienia, dotyczące stanu utworzenia poszczególnych baz danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, procesu aktualizacji tych baz, podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów oraz terminów weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych i kartograficznych. Oceny częściowe z powyższych tematów miały największy wpływ na ocenę ogólną jednostki kontrolowanej.

Na podstawie ustaleń dokonanych w toku przeprowadzonej kontroli dokonano oceny realizacji zadań objętych kontrolą:

I. Ustalenia formalno-organizacyjne:

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Pan Paweł Faryna Starosta Jędrzejowski, wybrany zgodnie z Uchwałą Nr I/6/2024 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Jędrzejowskiego (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej.

Obowiązujący obecnie Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie stanowi Załącznik do Uchwały Nr 32/144/2025 Zarządu Powiatu w Jędrzejowie z dnia 2 stycznia 2025 r.

Zgodnie z zapisami ww. Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie :

§ 37:

Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru zajmuje się organizacją realizacją zadań państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej.

1. W ramach Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru funkcjonuje samodzielne stanowisko **Geodety Powiatowego – GKK-GP** przy pomocy, którego Starosta wykonuje zadania na podstawie ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który w szczególności odpowiada za:

1) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:

a) prowadzenie dla obszaru powiatu:

- ewidencji gruntów i budynków,
- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
- gleboznawczej klasyfikacji gruntów;

b) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu baz danych:

- rejestru cen nieruchomości,
- szczegółowych osnów geodezyjnych,
- obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:500 – 1:5000;

c) tworzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000;

2) koordynację usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;

3) zakładanie osnów szczegółowych;

4) przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;

5) ochronę znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

2. W skład Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru - symbol „GKK” wchodzi:

- | | |
|--|--------------------|
| 1) Referat Ewidencji Gruntów i Budynków | - symbol „GKK-I”; |
| 2) Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej | - symbol „GKK-II”; |
| 3) Samodzielne stanowisko ds. organizacyjnych wydziału – sekretariat | - symbol „GKK-III” |

Ze schematu organizacyjnego, stanowiącego załącznik do Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie wynika, że Geodeta Powiatowy podlega bezpośrednio Staroście.

Mając na powyższe, stwierdza się, że usytuowanie geodety powiatowego w strukturze urzędu jest zgodne z przepisem art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, wskazującym na bezpośrednią podległość tego stanowiska staroście.

Osobą nadzorującą realizację zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii jest Pan Lucjan Średnicki, który pełni funkcję Geodety Powiatowego od dnia 16 maja 2019 r.

Pan Lucjan Średnicki ukończył studia wyższe na kierunku geodezja i kartografia oraz posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach 1 i 2, a więc spełnia wymogi § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie *określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni* (Dz. U. z 2004 r., Nr 249, poz. 2498).

Kierownikiem Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie od dnia 2 stycznia 2025 r. jest Pan Robert Majcher, który spełnia wymogi, określone w załączniku nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

Z tabelarycznego zestawienia dołączonego do akt kontroli wynika, że zadania będące przedmiotem kontroli w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie wykonuje 20 pracowników.

15 osób posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, 1 osoba posiada wykształcenie średnie geodezyjne oraz 4 osoby posiadają wykształcenie wyższe inne niż z zakresu geodezji i kartografii.

4 osoby, realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii, posiadają uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1,2.

1 osoba, realizująca zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii, posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 2.

Ustalono, że na dzień kontroli, w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru 4 osoby posiadały upoważnienia Starosty Jędrzejowskiego do weryfikacji wyników prac geodezyjnych i kartograficznych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii.

Pracownicy Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru mają możliwości rozwoju zawodowego poprzez uczestnictwo w szkoleniach i konferencjach. W konferencjach organizowanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii oraz Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, każdorazowo uczestniczy kierownictwo Wydziału. Ponadto pracownicy Wydziału uczestniczą w szkoleniach związanych ze zmianami przepisów związanych z geodezją i kartografią, weryfikacją przekazywanych wyników prac geodezyjnych, aktualizacją ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczą klasyfikacją gruntów. Starosta Jędrzejowski nie ingeruje natomiast w odbywane przez pracowników praktyki zawodowe u wykonawców prac geodezyjnych, odbywane poza godzinami pracy Starostwa. Dotychczas żaden pracownik o taką zgodę nie występował (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu.

Pracownicy realizujący zadania Starosty Jędrzejowskiego z zakresu geodezji i kartografii, posiadają upoważnienia m.in. do:

- załatwiania spraw w imieniu Starosty Jędrzejowskiego, w tym wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej, należących do właściwości powiatu w zakresie zadań realizowanych przez Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru,
- weryfikacji wyników prac geodezyjnych i kartograficznych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii oraz utrwalenia wyników weryfikacji w protokole,

- udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania wypisów z ewidencji gruntów i budynków i wyrysów z mapy ewidencyjnej, wydawania licencji, kserokopii map oraz innych dokumentów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, uwierzytelniania dokumentów włączonych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wystawiania Dokumentów Obliczenia Opłaty za wydawane dokumenty.

Ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie 3 pracowników posiada upoważnienia do przetwarzania danych w systemie ZSIN.

W ramach dostępu do rejestrów publicznych (tj. bazy PESEL i REGON) dla użytkowników lokalnych systemów do prowadzenia EGIB, realizowanego za pomocą szyny usług ZSIN, przedmiotowe uprawnienia posiada 7 pracowników (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.

Obieg dokumentów w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie reguluje „Instrukcja obsługi i pracy Elektronicznego Systemu Obiegu Dokumentów w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie”, stanowiąca załącznik do Zarządzenia Nr 59/2009 z dnia 31 grudnia 2009 r. w sprawie wdrażania elektronicznego systemu obiegu dokumentów w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie.

Wnioski o wydanie materiałów zasobu, wypisów, wyrysów, zaświadczeń czy innych danych z bazy ewidencji gruntów i budynków składane/przesyłane są do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej:

- **w formie papierowej**, osobiście lub za pośrednictwem operatora pocztowego bądź kuriera w sekretariacie budynku Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 83 lub ul. Armii Krajowej 9;
- **w formie elektronicznej** za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej- ePUAP, Elektronicznej Skrzynki Podawczej- PEUP, za pośrednictwem e-usług dostępnych na geoportalu Jędrzejów (dla użytkowników posiadających indywidualne konto dostępu do geoportalu Jędrzejów) lub w przypadku wniosków opatrzonych podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, bezpośrednio na adres e-mail właściwego w sprawie pracownika.

Wszystkie wnioski, przesłane do Urzędu w formie elektronicznej, z wyłączeniem wniosków i zgłoszeń prac geodezyjnych złożonych za pośrednictwem geoportalu Jędrzejów, są drukowane. Pracownicy Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej drukują tylko te wnioski przesłane za pośrednictwem geoportalu Jędrzejów, które wymagają pisemnego potwierdzenia odebrania materiału/dokumentu przez wnioskodawcę. Następnie Elektronicznym Systemem Obiegu Dokumentów (FINN) następuje ich przyjęcie i rejestracja, później przekazanie dokumentów do Dyrektora wydziału w formie elektronicznej (FINN) i papierowej. Dyrektor dekretuje otrzymaną korespondencję i przekazuje do sekretariatu wydziału, który przekazuje dalej pocztą programem FINN oraz w formie papierowej do odpowiednich pracowników (według dekretacji) celem załatwienia sprawy.

W przypadku konieczności wystawienia dokumentu obliczenia opłaty, należnego za wydanie zamówionego materiału zasobu/dokumentu, właściwy w sprawie pracownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej komunikuje się

z wnioskodawcą w formie równoważnej do formy złożenia wniosku bądź sposobu odbioru dokumentu. Płatność następuje w 3 formach: gotówką w kasie Urzędu, przelewem na konto (wówczas wymagane jest potwierdzenie realizacji przelewu od wnioskodawcy) bądź za pośrednictwem geoportalu Jędrzejów w systemie płatności online - Paybynet. W ostatnim przypadku komunikat o dokonanej wpłacie do konkretnego wniosku czy też zgłoszenia prac geodezyjnych pojawia się w oknie *Komunikator* programu Ośrodek. W przypadku wniosków czy zgłoszeń prac geodezyjnych „obsługiwanych” przez geoportal Jędrzejów, dla których możliwa jest również opcja automatycznego generowania się Dokumentu Obliczenia Opłaty, w zależności od zamawianego asortymentu oraz indywidualnych ustawień w panelu administratora geoportalu, płatność za zamawiany materiał zasobu/dokument może być realizowana również poprzez zwykły przelew na konto. Wówczas wnioskodawca zobowiązany jest do przedłożenia potwierdzenia dokonania płatności za zamówiony materiał/dokument albo poprzez dodanie potwierdzenia do konkretnego wniosku na swoim indywidualnym koncie dostępu do geoportalu Jędrzejów (po dodaniu potwierdzenia w oknie *Komunikator* pracownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej widzi komunikat o zrealizowanej czynności) albo poprzez przesłanie potwierdzenia na adres e-mail do właściwego w sprawie pracownika. Po zrealizowaniu powyższych czynności, pracownicy przekazują pisma/materiały/dokumenty wydawane w postaci drukowanej lub elektronicznej (w przypadku wniosków złożonych za pośrednictwem ePUAP-u czy PEUP-u), programem FINN do pracownika sekretariatu wydziału, który zatwierdza „korespondencję” do czystopisu i przekazuje ewentualnie do opatrzenia dokumentów podpisem elektronicznym celem wysłania.

Zgłoszenia prac geodezyjnych, składane są do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej głównie za pośrednictwem geoportalu Jędrzejów. Zgłoszenia składane są osobiście przez wykonawców prac geodezyjnych w sekretariacie budynku Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 83 lub ul. Armii Krajowej 9, które są skanowane. Po uiszczeniu opłaty należnej tytułem zgłoszonej pracy, pracownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej generuje poprzez geoportal materiały zasobu, niezbędne do realizacji pracy. Komunikacja pomiędzy Wykonawcą, a pracownikiem Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej odbywa się głównie poprzez *Komunikator* programu Ośrodek. Zawiadomienie o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych wraz z operatem technicznym przesyłane jest do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej również za pośrednictwem geoportalu Jędrzejów.

Od dnia 15 grudnia 2021 r., kiedy to odbyła się pierwsza „elektroniczna” narada koordynacyjna, uzgodnienia w tym zakresie realizowane są wyłącznie poprzez e-usługi za pośrednictwem geoportalu Jędrzejów.

W celu dokonania uzgodnień na naradzie koordynacyjnej, inwestorzy bądź projektanci składają właściwe wnioski do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej za pośrednictwem geoportalu - moduł Udostępniania zasobu i wnioski ZUD lub przez ePUAP, PEUP czy też w formie papierowej osobiście lub za pośrednictwem operatora pocztowego bądź kuriera w sekretariacie budynku Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 83 lub ul. Armii Krajowej 9. Procedura obiegu dokumentacji dotycząca narad koordynacyjnych jest analogiczna jak w innych ww. przypadkach i jest zależna od formy

złożenia wniosku ale tylko i wyłącznie na etapie złożenia wniosku. Wnioski na naradę koordynacyjną przesłane za pośrednictwem geoportalu Jędrzejów są kolejno automatycznie rejestrowane w programie Ośrodek. Po otrzymaniu przez właściwego pracownika wniosku o uzgodnienie na naradzie koordynacyjnej (niezależnie od formy w jakiej został złożony), narada koordynacyjna realizowana jest wyłącznie poprzez geoportal Jędrzejów (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

I.6 Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Dane referencyjne zasobu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, w ramach zadań Starosty, wykorzystywane są przede wszystkim jako rzetelne dane poglądowe niezbędne w celu opracowania planu operacyjnego ochrony przed powodzią. Ponadto dane z zasobu wykorzystywane są do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, wynikających z przepisów szczególnych, w tym:

- prawa budowlanego,
- ustawy o gospodarce nieruchomościami,
- ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych,
- ustawy o ochronie środowiska.

Systemem usprawniającym realizację zadań Starosty, jest funkcjonujący od 2016 r. geoportal Jędrzejów. Za jego pośrednictwem, poprzez szereg e-usług, rozbudowanych w 2021 r. o nowe funkcjonalności, „wspierane” są działania wymagające dostępu do bazy danych EGIB.

Powiat jędrzejowski posiada następujące e-usługi:

- *e-usługi związane z procesem obsługi wykonawców prac geodezyjnych* (w tym: zgłoszenie pracy geodezyjnej, generowanie Dokumentu Obliczenia Opłaty wraz z płatnością elektroniczną, zgłoszenie uzupełniające, pobieranie materiałów zasobu z obszaru zgłoszonej pracy, pobieranie danych z bazy EGIB, pobieranie danych z bazy GESUT, pobieranie danych z bazy BDOT500, przekazywanie wyników prac);
- *e-usługi związane z procesem obsługi rzeczoznawców* (w tym: usługa przeglądania danych z bazy RCN, zamówienie zbioru danych RCN, usługa generowania Licencji i wydania zbioru danych RCN);
- *e-usługi związane z procesem obsługi komorników sądowych* (w tym: usługa potwierdzająca występowanie określonej osoby w bazie EGIB, usługa potwierdzająca występowanie określonej instytucji w bazie EGIB, usługa zamawiania wypisu dla wyszukanego podmiotu);
- *e-usługi związane z procesem udostępniania materiałów zasobu* (w tym: zamówienie mapy ewidencji gruntów i budynków lub mapy zasadniczej wraz z generowaniem Licencji i wydaniem produktu, zamówienie zbioru danych EGIB wraz z generowaniem Licencji i wydaniem zbioru danych EGIB, zamówienie zbioru danych GESUT wraz z usługą generowania Licencji i wydaniem zbioru danych GESUT, zamówienie zbioru danych BDOT500 wraz z usługą generowania Licencji i wydaniem zbioru danych BDOT500, zamówienie rejestrów, kartotek, skorowidzów, wykazów, zestawień wraz z usługą generowania Licencji i wydaniem produktu utworzonego w oparciu o dane w bazie EGIB, zamówienie innych materiałów wraz z usługą generowania Licencji i wydaniem danych, zamówienie Wypisu i Wyrysu z bazy EGIB wraz z generowaniem Licencji i wydaniem produktu, usługa udostępniania dużych plików poprzez łącze szyfrowane, wniosek o nieodpłatne pobierania danych z rejestrów publicznych w trybie

art.15 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;

- e-usługi związane z procesem uzgadniania usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu (w tym: usługa przyjęcia wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu, przeprowadzenie narady koordynacyjnej, przekazanie protokołu z ustaleń związanych z wnioskiem);
- e-usługi związane z procesem pozyskiwania atrybutów i geokodowaniem obiektów zgromadzonych w bazach danych przez administrację publiczną i uprawnionych użytkowników (jednostki, organizacje, gminy, i powiaty), w tym: usługa pozyskiwania atrybutów obiektów bazy danych GESUT, usługa pozyskiwania atrybutów obiektów bazy danych BDOT500).

Ponadto w ramach funkcjonalności geoportalu Jędrzejów, przekazywane są w formie elektronicznej zawiadomienia do gmin o zmianach wprowadzonych w bazie EGIB.

Dodatkowo za pomocą szyny usług ZSIN, pracownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej ma możliwość połączenia się z elektronicznym systemem ksiąg wieczystych bezpośrednio z programu służącego do prowadzenia części opisowej bazy danych EGIB (EwOpis). Szyna usług ZSIN umożliwia pracownikom Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej od października 2022 r. pobieranie elektronicznych zawiadomień z wydziału ksiąg wieczystych, właściwego miejscowo Sądu Rejonowego (akta kontroli, karta 158 - płyta CD).

1.7. Realizacja zadania określonego w art. 41 b pkt 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne w 2024 r.

Wysokość wpływów z udostępniania map, danych z EGIB oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu za **2023 r.** wynosiła **996 228,74 zł**. Wysokość wydatkowanych środków na finansowane zadania za **2024 r.** wyniosła **1 604 060,16 zł**.

Wartość wpływów do budżetu powiatu w 2023 r.:	z tytułu udostępniania danych z bazy EGIB, GESUT i BDOT500	641,88 zł
	z tytułu udostępniania map ewidencyjnych i zasadniczych	161 345,52 zł
	z tytułu udostępniania wypisów oraz wyrysów z operatu ewidencyjnego	484 192,40 zł
	z tytułu uzgodnień usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu	15 690,00 zł
	z tytułu udostępniania danych z Rejestru Cen Nieruchomości (w tym wgląd do aktów notarialnych)	12 551,25 zł
	z tytułu udostępniania innych materiałów i kopii dokumentów nieujętych w powyższych pozycjach	7 199,64 zł
	z tytułu udostępniania materiałów zasobu dot. zgłoszonych prac geodezyjnych	314 608,05 zł
Łączna kwota wpływów w 2023 r.:		996 228,74 zł

Kwota wydatków na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii w 2024 r.	
kwota na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii	88 170,00 zł
kwota przeznaczona na wynagrodzenia pracowników realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii	1 515 890,08 zł
Łączna kwota wydatków w 2024 r.:	1 604 060,16 zł

Kwota wydatków przeznaczonych na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii w 2024 r. (według uchwały budżetowej, według stanu na dzień 1 marca 2024 r.) wyniosła 2 858 080,16 zł, w tym **1 342 190,08 zł** na prace zlecone wykonawcom prac geodezyjnych finansowane z działu 71012 i 75020.

Zgodnie z sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2024 r., na realizację prac geodezyjnych, zleconych wykonawcom, wydatkowano łącznie kwotę **88 170,00 zł**, sfinansowaną z **działu 71012** na zadania:

- wykonanie gleboznawczej klasyfikacji gruntów – 35 500,00 zł;
- skanowanie plansz geodezyjnych – 14 015,00 zł;
- aktualizację ewidencji gruntów i budynków – 19 805,00 zł;

oraz z **działu 020** na:

- klasyfikację gruntów leśnych – 18 850,00 zł (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

Zatem stwierdza się, że kwota wydatków **przeznaczona na realizację prac z zakresu geodezji i kartografii w 2024 r.** wyniosła jedynie **5%** ogólnej kwoty wydatków w 2024 r., bowiem reszta wydatkowanych środków została przeznaczona na wynagrodzenia pracowników.

Mając na względzie powyższe ustalenia, należy mieć na względzie, iż zgodnie z art. 41b ust. 3 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, z budżetu odpowiednio samorządu województwa i powiatu, w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 1 i 2, są finansowane zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobu.

Zatem, Starosta Jędrzejowski powinien zwiększyć wydatki na realizację prac z zakresu geodezji i kartografii w 2025 r., ze względu na wynikający z przepisów prawa obowiązek pełnej cyfryzacji baz danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w celu dochowania ustawowego, tj. 31 grudnia 2027 r., co jest działaniem priorytetowym.

II. Ocena realizacji tematów priorytetowych.

II.1 Jakość danych EGIB.

II.1.1. Forma ujawniania danych w EGIB.

Dane ewidencji gruntów i budynków stanowią podstawę do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie plików, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, tj. plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych (txt, SWDE, GML), a także usług, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, w związku z art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej*, tj. usług:

- 1) wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na

podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;

2) przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;

3) pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;

4) przekształcania, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;

5) umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.

Ponadto organ udostępnia dane EGIB w innej formie niż przewidzianej w art. 24 ust. 3 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, tj. w formie informacji na temat posiadanych nieruchomości danego podmiotu na podstawie wniosków kierowanych przez inne organy.

Aktualnie najwięcej danych z bazy EGIB udostępnianych jest w formacie gml. O dane w formacie swde (lub innym, tj. gml, dxf, shp) występują m.in. podmioty: Lasy Państwowe, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. W większości wniosków od ww. podmiotów dane udostępniane są w formacie gml (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.1.2. Termin ujawniania danych w EGIB.

W okresie od stycznia 2024 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o kontroli, Starosta Jędrzejowski nie realizował prac dotyczących modernizacji ewidencji gruntów i budynków (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.1.3. Aktualizacja EGIB.

Aktualizacja ewidencji gruntów i budynków następuje zgodnie z art. 24 ust. 2 ust. 2a i 2b ustawy z dnia *Prawo geodezyjne i kartograficzne* z urzędu lub na wniosek podmiotów w drodze czynności materialno-technicznej lub w drodze decyzji administracyjnej. Wspomniana aktualizacja następuje na podstawie aktów notarialnych, aktów poświadczenia dziedziczenia, prawomocnych orzeczeń sądów, wpisów w księgach wieczystych lub na podstawie dokumentacji geodezyjnej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Do ww. aktualizacji (w szczególności do ujawnienia danych z prawomocnych orzeczeń sądowych czy aktów poświadczenia dziedziczenia) wykorzystywane są narzędzia udostępnione przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL, REGON.

Aktualizacja realizowana jest przez 2 operatorów, jednego w zakresie informacji opisowych, drugiego w zakresie informacji wektorowej.

Za pośrednictwem szyny usług ZSIN, uprawniony operator programu EwOpis, ma możliwość komunikacji z rejestrem PESEL w celu weryfikacji danych osoby fizycznej zgromadzonych w ewidencji ze zgodnością z rejestrem PESEL, wyszukiwania numeru PESEL dla wprowadzonej w ewidencji osoby fizycznej oraz w celu zaktualizowania i ujednolicenia danych ewidencyjnych z rejestrem PESEL za pośrednictwem usługi pobrania danych. Czynność pobrania danych z bazy PESEL, w celu aktualizacji bazy EGIB, możliwa jest dla pojedynczo wskazanej osoby fizycznej, wskazanej grupy osób fizycznych, bądź dla wszystkich osób fizycznych zgromadzonych w bazie EGIB.

Analogiczne działanie, dotyczące pobrania danych w celu aktualizacji danych „Instytucji” ujawnionych w ewidencji EGIB, możliwe jest dzięki weryfikacji ze zgodnością z rejestrem REGON.

Ponadto, poprzez usługę sieciową ZSIN, dzięki funkcjonalności komunikacyjnej z rejestrem EKW, operator ma możliwość szybkiej komunikacji z księgą wieczystą ujawnioną w EGIB dla konkretnej nieruchomości oraz odbioru elektronicznych zawiadomień z wydziału ksiąg wieczystych.

W celu zbadania, w jakim odstępie czasu następuje kompletna aktualizacja danych ewidencyjnych w zakresie danych wektorowych i opisowych, dla potrzeb kontroli otrzymano losowo wybraną próbkę 30 operatów technicznych z asortymentu: geodezyjna inwentaryzacja powykonawcza obiektów budowlanych, włączonych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie od dnia 1 września 2024 r. do dnia 2 stycznia 2025 r., tj. operaty techniczne zaewidencjonowane w zasobie pod następującymi identyfikatorami:

P.2602.2024.2151	P.2602.2024.2153	P.2602.2024.2155	P.2602.2024.2141
P.2602.2024.2143	P.2602.2024.2130	P.2602.2024.2120	P.2602.2024.2135
P.2602.2024.2118	P.2602.2024.2099	P.2602.2024.2100	P.2602.2024.2109
P.2602.2024.2110	P.2602.2024.2077	P.2602.2024.2080	P.2602.2024.2050
P.2602.2024.2052	P.2602.2024.2053	P.2602.2024.2055	P.2602.2024.2057
P.2602.2024.2007	P.2602.2024.2009	P.2602.2024.2010	P.2602.2024.2012
P.2602.2024.2017	P.2602.2024.1999	P.2602.2024.1988	P.2602.2024.1989
P.2602.2024.1990	P.2602.2024.1991		

Z ww. opracowań geodezyjnych, dla potrzeb kontroli uzyskano kopie następujących dokumentów:

- wydruki systemowe zawierające informacje o:
 - dacie przyjęcia operatu technicznego do zasobu,
 - dacie wprowadzenia zmiany w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków,
 - dacie wprowadzenia zmiany w części graficznej ww. bazy.

Zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, starosta niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 1-3, wpisuje dane z nich wynikające do ewidencji gruntów i budynków oraz do rejestru cen nieruchomości w zakresie wynikającym z tej ewidencji lub rejestru.

Na podstawie badanej próbki ustalono, że 7 na 30 operatów technicznych, dotyczyło geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej obiektów budowlanych innych niż budynki, w tym sieci i przyłączy uzbrojenia terenu, które zaktualizowały prowadzoną bazę GESUT.

Ustalono, że w **6 na 23 przypadków badanej próbki** czas wprowadzenia zmiany w części opisowej bazy danych EGIB nie przekroczył 30 dni kalendarzowych od dnia włączenia opracowań do zasobu.

W **5 na 23 przypadków badanej próbki** czas wprowadzenia zmiany w części opisowej bazy danych EGIB **przekroczył 30 dni kalendarzowych i wyniósł następującą ilość dni kalendarzowych od dnia włączenia operatu do zasobu: 41** (dot. P.2602.2024.2052), **41** (dot. P.2602.2024.2053), **64** (dot. P.2602.2024.2055), **64** (dot. P.2602.2024.2057), **45**

(dot. P.2602.2024.2151), co stanowiło przekroczenie o kolejno **11, 11, 34, 34 i 15 dni kalendarzowych**.

Natomiast w **12 na 23 przypadków, co stanowi 52 % badanej próbki**, Starosta Jędrzejowski nie dokonał kompletnej aktualizacji danych ewidencyjnych, pomimo upływu ustawowego terminu 30 dni kalendarzowych od dnia włączenia operatów technicznych do zasobu. Liczba dni opóźnienia w aktualizacji, jaka upłynęła do dnia przeprowadzenia kontroli, tj. do dnia 28 lutego 2025 r. wyniosła średnio **47 dni kalendarzowych (max. 56 dni kalendarzowych, min. 33 dni kalendarzowe)**.

Zatem stwierdza się, że Starosta Jędrzejowski nie wywiązuje się z obowiązku określonego w art. 23 ust. 7 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne (akta kontroli, karta 158 - płyta CD)*.

II.1.4. Modernizacja EGIB.

W okresie od stycznia 2024 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o kontroli, Starosta Jędrzejowski nie realizował prac dotyczących modernizacji ewidencji gruntów i budynków (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGIB.

Dla potrzeb kontroli Starosta Jędrzejowski przekazał raporty z wykonanej automatycznej kontroli jakości danych zgromadzonych w bazie danych ewidencji gruntów i budynków powiatu jędrzejowskiego.

W wyniku przeprowadzonej automatycznej kontroli jakości danych EGIB stwierdzono występowanie:

- niespójności topologicznej w bazie danych EGIB (analiza przylegania),
- rozbieżności w numeracji działek oraz różnic w powierzchni działek pomiędzy częścią opisową, a częścią graficzną bazy danych EGIB,
- brakujących budynków w części graficznej bazy danych EGIB w stosunku do części opisowej ww. bazy bądź na odwrót;
- oznaczeń użytków niezgodnych z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 219 ze zm.) (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.1.6 Kontrola jakości danych EGIB w oparciu o zasilenia ZSIN.

W dniu 16 marca 2023 r. została przekazana kopia zbiorów danych EGIB z obszaru powiatu jędrzejowskiego do centralnego repozytorium ZSIN. Dane EGIB zostały wygenerowane w modelu danych zgodnym z rozporządzeniem w sprawie ewidencji gruntów i budynków w postaci 1 pliku GML.

Zgodnie z informacją przekazaną pismem Głównego Geodety Kraju z dnia 21 grudnia 2023 r., znak: IZ-ZSIN.4040.80.23, ze względu na błąd występujący w przekazanych w dniu 16 marca 2023 r. danych, nie było możliwe zasilenie Centralnego Repozytorium ZSIN.

W dniu 31 stycznia 2024 r. ponownie przekazano dane z bazy EGIB powiatu jędrzejowskiego. W przekazanych danych ponownie wystąpił błąd blokujący wykonanie weryfikacji poprawności danych EGIB przez GUGiK oraz możliwość ich zaimportowania do Centralnego Repozytorium ZSIN.

Ostatnie przekazanie danych z bazy EGIB celem zasilenia Centralnego Repozytorium ZSIN miało miejsce w dniu 3 lutego 2025 r. Z Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii nie

otrzymano informacji o prawidłowym zasileniu Centralnego Repozytorium ZSIN (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

Zgodnie z § 2 ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie *zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach* (Dz.U. 2022 r., poz. 2469 ze zm.), kopie aktualnych zbiorów danych, o których mowa w ust. 4, są przekazywane do ZSIN co najmniej raz w roku w formacie właściwym dla wymiany danych ewidencji gruntów i budynków określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy, przy czym pierwsze przekazanie kopii zbiorów danych w danym roku następuje w terminie do dnia 31 stycznia.

Z powyższego wynika, iż ze względu na występujące błędy blokujące wymianę danych, Starosta Jędrzejowski nie podjął żadnych działań, w celu ich usunięcia (zarówno w 2023 r. i 2024 r.) i wywiązania się z obowiązku wynikającego z § 2 ust. 5 *rozporządzenia w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach*.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych.

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania danych EGIB.

Ad. a) Dla danych EGIB istnieje usługa przeglądania (WMS) zbiorów danych EGIB.

Ad. b) Usługa jest zgłoszona do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych pod adresem URL: <https://jdrzejow.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php>

Ad. c) Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 8 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Ad. d) Usługa odzwierciedla aktualny stan bazy EGIB, pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza danych EGIB, częstotliwość aktualizacji usługi realizowana jest codziennie w godzinach popołudniowych.

Ad. e) Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. www.geoportal.gov.pl, QGIS).

Ad. f) Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGIB (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

Jednakże baza EGIB w postaci wektorowo-obiektowej w powiecie jędrzejowskim stanowi 80%. Ze względu na powyższe, e-usługa przeglądania dla danych EGIB nie jest w pełni dostępna.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGIB.

Ad. a) Dla danych EGIB utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych EGIB.

Ad. b) Usługa jest zgłoszona do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych pod adresem: <https://jdrzejow.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>

Ad. c) Usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS).

Ad. d) Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w art. 40a ust.2 pkt 1 lit. i oraz j ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* oraz Załączniku nr 8 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Ad. e) Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Ad. f) Zakres danych (geometria i atrybuty) udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS.

Ad. g) Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGIB (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

Jednakże baza EGIB w postaci wektorowo-obiektowej w powiecie jędrzejowskim stanowi 80%. Ze względu na powyższe, e-usługa pobierania dla danych EGIB nie jest w pełni dostępna.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG.

Ad. a) Dla danych BDSOG utworzono usługę przeglądania (WMS).

Ad. b) Usługa jest zgłoszona do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych pod adresem: <https://jdrzejow.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php>

Ad. c) Dane publikowane są na warstwie informacyjnej, spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie *osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych* (Dz.U. z 2021 r., poz. 1341).

Ad. d) Dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy BDSOG, częstotliwość aktualizacji usługi realizowana jest codziennie w godzinach popołudniowych.

Ad. e) Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. www.geoportal.gov.pl, QGIS) (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG.

Ad. a) Dla danych BDSOG utworzono usługę pobierania (WFS).

Ad. b) Usługa jest zgłoszona do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych pod adresem: <https://jdrzejow.geoportal2.pl/map/geoportal/wfso.php>

Ad. c) Usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS).

Ad. d) Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne, spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 2 rozporządzenia w sprawie *osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych*.

Ad. e) Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Ad. f) Zakres danych udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS.

Ad. g) Udostępniane dane zawierają dane osobowe w treści opisów topograficznych ale wyłącznie dla użytkowników w trybie niepublicznym, tj. po zalogowaniu (z założonym kontem dostępu do geoportalu Jędrzejów) (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT.

Ad. a) Dla danych GESUT istnieje usługa przeglądania (WMS).

Ad. b) Usługa jest zgłoszona do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych pod adresem: <https://jdrzejow.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php>

Ad. c) Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia

23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz.U. z 2021 r., poz. 1374).

Ad. d) Dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT, częstotliwość aktualizacji usługi realizowana jest codziennie w godzinach popołudniowych.

Ad. e) Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. www.geoportal.gov.pl, QGIS) (akta kontroli, karta 158 - płyta CD).

II.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT.

Ad. a) Dla danych GESUT istnieje usługa pobierania (WFS).

Ad. b) Dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT, częstotliwość aktualizacji usługi realizowana jest codziennie w godzinach popołudniowych.

Ad. c) W usłudze publikowane są dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu.

Ad. d) Usługa pobierania danych GESUT jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobrania danych bez uiszczenia opłaty, działa tylko do zapytań z IP Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.

Ad. e) Usługa pobierania danych GESUT, publikująca dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem zgodnie z wytycznymi GUGiK (akta kontroli, karta 158 - płyta CD).

II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500.

Ad. a) Dla danych BDOT500 istnieje usługa przeglądania (WMS).

Ad. b) Usługa jest zgłoszona do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych pod adresem: <https://jdrzejow.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php>

Ad. c) Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne nie spełniające kryteriów wyszczególnionych w Załączniku nr 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz.U. z 2021 r., poz. 1385)

Ad. d) Dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy BDOT500, częstotliwość aktualizacji usługi realizowana jest codziennie w godzinach popołudniowych.

Ad. e) Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. www.geoportal.gov.pl, QGIS)

Jednakże dla bazy BDOT500 postać rastrowa w powiecie jędrzejowskim stanowi aż 70%. Ze względu na powyższe, e-usługa przeglądania dla danych BDOT500 nie jest w pełni dostępna (akta kontroli, karta 158 - płyta CD).

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

W powiecie jędrzejowskim % pokrycia wektorowo-obiektową bazą danych dla poszczególnych baz danych wynosi:

- dla bazy EGIB – 80 % pokrycia wektorowo-obiektową bazą danych,
- dla bazy GESUT – 100 % pokrycia obiektową bazą danych,
- dla bazy BDOT500 – szacunkowo 30 % pokrycia wektorowo-obiektową bazą danych.
- dla bazy BDSOG – 100% pokrycia obiektową bazą danych.

Realny termin zakończenia tych prac dla baz EGIB i BDOT500 to 31 grudnia 2027 r.

Powiatowa baza danych EGIB, GESUT, BDOT500 oraz BDSOG są dostosowane do obowiązującego modelu pojęciowego (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.2.1. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

Powierzchnia zajmowana przez mapę zasadniczą w postaci hybrydowej, tj. obiektowo wektorowo rastrowej wynosi około 23 912 ha. Mapa ewidencyjna prowadzona jest w postaci wektorowej dla całego obszaru powiatu - 125 682 ha. Brakujące użytki lub kontury klasyfikacyjne są uzupełniane z analogowej mapy ewidencyjnej przed wydaniem wyrysu z mapy ewidencyjnej.

W powiecie jędrzejowskim dla bazy EGIB % pokrycia wektorowo-obiektową bazą danych wynosi 80% (wyłącznie granice działek stanowią postać wektorową w 100%).

W powiecie jędrzejowskim % pokrycia rastrową mapą zasadniczą wynosi 19% (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów.

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Materiał zasobu	Procent cyfryzacji dokumentów (wg obszaru)	Procent cyfryzacji dokumentów (wg ilości materiałów)
Mapy ewidencyjne	100%	100%
Mapy zasadnicze i sytuacyjno- wysokościowe	100%	100%
Operaty techniczne, w tym:	75%	75%
- operaty „prawne”	100%	100%
- operaty „syt.-wys.”	50%	50%

(*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

W Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie, funkcjonuje system do pozyskiwania, ewidencjonowania, przechowywania, udostępniania oraz zabezpieczania materiałów zasobu działający w oparciu o aplikację OŚRODEK (wersja 10.19). System ten stanowi uporządkowany i całościowy układ, zintegrowany z systemami wykorzystywanymi do przetwarzania danych baz PZGiK w szczególności aplikacjami EWOPIS, EWMAPA, BANK OSNÓW, REJCEN- wszystkie aplikacje autorstwa firmy GEOBID Sp. z o.o. w Katowicach.

W systemie teleinformatycznym organ prowadzący zasób prowadzi: rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych, obejmujący: prace geodezyjne zgłoszone zgodnie z art. 12 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* oraz prace geodezyjne lub prace kartograficzne realizowane na podstawie umowy, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 3 ww. ustawy, zwanej dalej „umową”; ewidencję materiałów zasobu oraz rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych.

Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie posiada od 2016 r. powiatowy portal- geoportal Jędrzejów dostępny pod adresem: <http://geo.jedrzejow.pl/informacja-przestrzenna/>

System ten stanowi uporządkowany i całościowy układ, zintegrowany z systemami wykorzystywanymi do przetwarzania danych baz danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w szczególności aplikacjami EWOPIS, EWMAPA, BANK OSNOW, REJCEN - wszystkie aplikacje autorstwa firmy GEOBID Sp.z o.o. w Katowicach. Jest to system usprawniający realizację zadań Starosty poprzez szereg e-usług, rozbudowanych w 2021 r. o nowe funkcjonalności, w tym m.in. e-usługi służące do udostępniania danych dotyczących materiałów zasobu (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych.

Do obsługi informatyczno-programowej wykorzystywany jest serwer FUJITSU RX2520M5 z dyskami o łącznej pojemności 30TB, oparty o system Windows Server 2019 Standard, gdzie za obsługę oprogramowania Geobid odpowiada maszyna wirtualna Hyper-V w oparciu o system Windows Server 2019 Standard; serwer DELL POWEREDGE T430 oparty o system Windows Server 2019 wykorzystywany jako serwer dla usług Geoportalu Powiatowego, na którym zamontowane są 2 maszyny wirtualne Windows Server 2019 dla programów Geobid i maszyna wirtualna z systemem Linux dla usług Geoportal; macierz dyskowa z systemem Synology RS3618XS 7x SSD (7,6TB) RAID6 36,9TB (oprogramowanie własne producenta) mieszcząca się na pierwszym piętrze budynku Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie przy ul. 11 listopada 83 w pomieszczeniu Serwerowni. Serwery są zabezpieczone poprzez awaryjne zasilacze APC UPS 1000 x 2 szt.

Kopie bezpieczeństwa prowadzonych baz danych wykonywane są codziennie na macierz dyskową Synology (kopia baz danych w formacie FBK), wykonywana jest kopia całej maszyny wirtualnej Windows Server 2019 odpowiadającej za działanie oprogramowania Geobid wraz z bazami danych, na 3 osobne dyski zewnętrzne (A,B,C) 10TB w trybie codziennym, gdzie dyski codziennie są zamieniane miejscami (np. Dysk A – poniedziałek, Dysk B – wtorek, Dysk C – środa etc.). Kopia maszyn wirtualnych serwera Dell PowerEdge T430 odbywa się w cyklu tygodniowym na dyski zewnętrzne 2x 2TB.

Wdrożono usługę chmurową wprowadzoną przez firmę Geobid, dotyczącą wykonywania kopii baz danych FDB w trybie codziennym, na serwery które są umieszczone poza naszą infrastrukturą sieciową.

Kopie baz, które są przesyłane na macierz Synology zawierają pliki z ostatnich 2 miesięcy.

Kopia maszyn wirtualnych serwera Dell PowerEdge T430 odbywa się w cyklu tygodniowym na dyski zewnętrzne 2TB. Synchronizacja jak i wykonywanie kopii baz danych na usługę chmurową Geobid, wykonuje się w cyklu codziennym, co umożliwia w razie awarii lub ataku hakerskiego uzyskać dane w ciągu 2 dni na dyskach zewnętrznych.

Kopie w cyklu półrocznym wykonywane są na przenośnych dyskach zewnętrznych USB przechowywanych w budynku Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kielcach. Nie jest możliwa ingerencja osób trzecich, ponieważ macierz dyskowa, na którą zapisywane są kopie zapasowe, jest zabezpieczona przed odtworzeniem jak i edycją plików przez osoby nie upoważnione (*akta kontroli, karty 65-67, 158 - płyta CD*).

Należy wskazać również, że w listopadzie 2024 r. pod znakiem: WIG.I.431.9.2024 została przeprowadzona kontrola w trybie uproszczonym, mająca na celu ocenę wywiązywania się przez Starostę Jędrzejowskiego z obowiązku nałożonego § 11 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r., poz. 820 ze zm.). W wyniku kontroli stwierdzono, że obowiązek wynikający z ww. przepisu prawa **nie był realizowany** w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie.

Jak wynika protokołu przyjęcia ustnego wyjaśnienia, sporządzonego w dniu 25 października 2024 r. w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie wynika, iż kopie bezpieczeństwa baz danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykonywane były **codziennie na macierzy dyskowej**, na której dane zostały zhakowane.

Z powyższego wynika, że przed incydem mającym miejsce w dniu 19 września 2024 r., w wyniku którego bazy danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego uległy zaszyfrowaniu, pomimo wcześniejszego ataku o charakterze terrorystycznym w cyberprzestrzeni (poprzedni atak hackerski miał miejsce w 2023 r.) **nie wykonywano kwartalnych kopii materiałów zasobu na nośnikach zewnętrznych ani nie zabezpieczano danych w inny sposób.**

Ze względu na powyższe okres kontroli niniejszego zagadnienia objął lata **2023, 2024** do dnia otrzymania zawiadomienia o przeprowadzeniu kontroli, tj. **do dnia 19 lutego 2025 r.**

II.2.4.4 Archiwizacja danych.

Zarządzeniem Nr 61/2022 Starosty Jędrzejowskiego z dnia 28 grudnia 2022 r. została powołana komisja do wyłączania materiałów z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Ww. komisja przeprowadziła ocenę przydatności materiałów zasobu w 2023 r. i 2024 r., stwierdzając, iż brak jest materiałów i zbiorów danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie przeznaczonych do wyłączenia.

Zarządzeniem Nr 24/2025 Starosty Jędrzejowskiego z dnia 11 marca 2025 r. została powołana nowa komisja do spraw wyłączania materiałów z powiatowej części zasobu geodezyjnego i kartograficznego, a tym samym straciło moc Zarządzenie Nr 61/2022 Starosty Jędrzejowskiego z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie powołania komisji do wyłączania materiałów z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Zatem, stwierdza się, że Starosta Jędrzejowski wywiązuje się z obowiązku nałożonego § 14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. 2021 r., poz. 820 ze zm.), wykonując nie rzadziej niż raz w roku ocenę przydatności użytkowej materiałów zasobu (*akta kontroli, karty 62-64, 158 - płyta CD*).

W tym miejscu należy również wskazać, iż członkowie komisji nie mogą dokonywać oceny przydatności użytkowej operatów technicznych, których są wykonawcami. Zatem, należy w sposób odpowiedni dobierać członków zespołu, aby nie budzić podejrzeń stronniczości.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.

Ad. a) Za pośrednictwem portalu mapowego - geoportalu Jędrzejów, możliwe jest zgłaszanie prac geodezyjnych.

Ad. b) Za pośrednictwem portalu mapowego - geoportalu Jędrzejów, możliwe jest zarówno automatyczne dokonanie opłaty za zgłoszoną pracę geodezyjną, jak i udostępnienie danych do zgłoszenia.

Ad. c) Za pośrednictwem portalu mapowego - geoportalu Jędrzejów, możliwe jest przeglądanie treści operatów technicznych w systemie bez konieczności ich pobierania.

Ad. d) Rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych umożliwia pracownikowi Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej wprowadzenie prac niepodlegających zgłoszeniu, tj. prac geodezyjnych lub kartograficznych realizowanych na podstawie umowy, zawartej w drodze udzielenia zamówienia publicznego w celu realizacji określonych w ustawie zadań organów administracji geodezyjnej i kartograficznej lub Głównego Geodety Kraju (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

Udział zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych za pomocą e-usługi w stosunku do wszystkich zgłoszeń wynosi:

- za 2024 r. - 97%,

- od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 20 lutego 2025 r. - 96%.

W przypadku zgłoszenia pracy geodezyjnej w formie papierowej, zgłoszenie takie zostaje zadekretowane w elektronicznym systemie obiegu dokumentów na osobę odpowiedzialną za obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych.

Po przygotowaniu materiałów zasobu niezbędnych do wykonania pracy geodezyjnej i w przypadku, gdy wykonawca nie posiada założonego konta na Geoportalu Powiatu Jędrzejowskiego, materiały te wysyłane są za pomocą tzw. „obsługa dużych plików” w geoportalu jędrzejowskim. Do wykonawcy wysyłany jest drogą mailową link do materiałów zasobu, a w oddzielnym mailu wysyłane jest hasło do danych. Do każdego maila dołączana jest klauzula poufności (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.5.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

Ad. a) W ramach działania geoportalu Jędrzejów, możliwe jest przekazywanie wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego.

Ad. b) Wynik (status) weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w systemie dla wykonawcy prac.

Ad. c) W przypadku kontroli operatu, zakończonej pozytywnym protokołem z weryfikacji, Wykonawcy prac geodezyjnych, posiadającemu konto użytkownika na geoportalu Jędrzejów, komunikat o pozytywnym protokole pojawia się na koncie automatycznie w momencie dokonania zmiany statusu danego zgłoszenia w programie OŚRODEK, tj. z „*wpłynął wniosek o przyjęciu operatu*” na „*pozytywny wynik weryfikacji zbiorów i materiałów*”. Komunikat o weryfikacji jest również automatycznie wysyłany na maila Wykonawcy, w przypadku dokonania takiej konfiguracji na koncie Wykonawcy (samodzielnie).

Natomiast w przypadku Wykonawców, którzy nie posiadają konta użytkownika na geoportalu Jędrzejów, informacje o zakończonej weryfikacji przekazywane są niezwłocznie

ale nie później niż w następnym dniu roboczym przez weryfikatora za pośrednictwem komunikacji telefonicznej lub mailowej (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Ustalono, że operaty techniczne przyjęte do zasobu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie uzyskały pozytywny wynik weryfikacji. Pozytywnie zweryfikowane operaty techniczne zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.

Ad. a) Geoportal Jędrzejów umożliwia złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej.

Ad. b) Obsługa wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej odbywa się w sposób automatyczny dla danych EGIB generowanych z części graficznej (tj. map oraz zbiorów danych GESUT, BDOT500), danych z RCN, wyłącznie przy dokonaniu wpłaty za realizowany wniosek za pośrednictwem systemu płatności Paybynet. Pozostałe materiały/ dokumenty, jak wypisy czy inne materiały wymagają „częściowej” obsługi przez pracownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Ad. c) Za pośrednictwem geoportalu Jędrzejów istnieje możliwość wniesienia opłaty drogą elektroniczną (m.in. poprzez system płatności Paybynet) oraz automatycznego udostępniania materiałów zasobu za pomocą e-usług (dotyczy map oraz zbiorów danych GESUT, BDOT500, RCN) (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.7. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych.

II.2.7.1. Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W ramach projektu „e-GEODEZJA-cyfrowy zasób geodezyjny powiatów: Buskiego, Jędrzejowskiego, Kieleckiego i Pińczowskiego”, geoportal Jędrzejów, obok szeregu innych e-usług, został rozbudowany o zestaw e-usług związanych z elektroniczną obsługą prowadzenia narad koordynacyjnych, tj.:

- usługa przyjęcia wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu;
- przeprowadzenie narady koordynacyjnej;
- przekazanie protokołu z ustaleń związanych z wnioskiem.

Ww. e-usługi dostępne są na geoportalu Jędrzejów pod kafelkiem *Internetowe narady ZUD*.

Ad. a) Obok szeregu innych e-usług, w 2021 r. rozbudowano geoportal Jędrzejów o e-usługi związane z elektroniczną obsługą prowadzenia narad koordynacyjnych.

Ad. b) Geoportal Jędrzejów, w ramach e-usług związanych z procesem prowadzenia narad koordynacyjnych zapewnia funkcjonalność w formie elektronicznych wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną z przekazaniem protokołu z ustaleń związanych z wnioskiem.

Ad. c) Pierwsza narada koordynacyjna, przeprowadzona z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej odbyła się 15 grudnia 2021 r.

Ad. d) Ogólna liczba narad koordynacyjnych w okresie objętym kontrolą, tj. od 1 października 2024 r. do dnia 20 lutego 2025 r. wynosi 10, z czego wszystkie narady przeprowadzono w postaci elektronicznej za pomocą e-usług.

Ad. e) System zapewnia możliwość wczytania obiektów projektowanych do bazy zasobu i umożliwia przeglądanie projektu na tle danych zasobu i dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami.

Ad. f) Wczytanie obiektów projektowanych do systemu możliwe jest w formacie danych DXF.

Ad. g) Projektant ma wgląd w przebieg procesu uzgodnień, natomiast nie ma możliwości wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci.

Ad. h) Protokół z narady nie jest generowany automatycznie po jej zakończeniu. Generowany jest przez pracownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej po wcześniejszej weryfikacji i podpisaniu przez przewodniczącego narad.

Ad. i) Po zakończeniu narady, obiekty projektowane nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.7.2 Poprawność prowadzenia narad.

W toku kontroli ustalono, że Starosta Jędrzejowski wywiązuje się z obowiązku wynikającego z art. 28 ust. 5a. ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że w przypadku gdy narada koordynacyjna ma zostać przeprowadzona za pomocą środków komunikacji elektronicznej zamiast terminu narady, o którym mowa w ust. 5, starosta wyznacza termin jej zakończenia, który nie może być krótszy niż 5 dni roboczych i dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia podmiotów, o których mowa w ust. 3 (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych.

II.2.8.1 Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT.

Powiatowa baza GESUT, prowadzona na podstawie dotychczasowych przepisów została dostosowana do przepisów rozporządzenia w sprawie *geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu* z uwzględnieniem wdrożonego układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH. Baza GESUT prowadzona jest w 100 % w postaci obiektowej w modelu 2021 (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.8.2 Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500.

Powiatowa baza BDOT500, prowadzona na podstawie dotychczasowych przepisów, została dostosowana (w 5%) do przepisów rozporządzenia w sprawie *bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej* z uwzględnieniem wdrożonego układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

Pokrycie bazą BDOT500 w powiecie jędrzejowskim:

- postać rastrowa – 70%,
- warstwy – 25%,
- postać obiektowa – 5% (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.2.9 Format wymiany danych.

II.2.9.1 Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, a wykonawcami prac geodezyjnych.

Dane do aktualizacji baz danych zasobu przekazywane są w postaci plików w formacie GML - § 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie

standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1670).

Niektórzy wykonawcy dołączają dodatkowo wykaz współrzędnych punktów pomierzonych i obliczonych w pliku txt.

Wykonawcy prac geodezyjnych otrzymują pliki do modyfikacji baz danych EGIB i GESUT w plikach formatu GML ze wszystkich jednostek ewidencyjnych, natomiast pliki bazy danych BDOT500 są przekazywane każdorazowo w trzech różnych formatach: pliki GML, pliki tekstowe w postaci warstw graficznych formatu Ewmapa oraz pliki w postaci rastrowej. Ten sposób przekazywania bazy BDOT500 dotyczy każdej jednostki ewidencyjnej oraz każdego obrębu geodezyjnego (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

II.3.1 Aktualny stan prac wdrożenia układu.

W powiecie jędrzejowskim obowiązuje układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.3.2 Termin zakończenia prac.

Wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH w powiecie jędrzejowskim nastąpiło w wyniku realizacji Umowy, dotyczącej przeliczenia baz danych powiatowego zasobu geodezyjnego, tj. BDOT500, GESUT i BDSOG (osnowa pozioma) do układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH dla terenu Powiatu Jędrzejowskiego, zakończonej operatem geodezyjnym zaewidencjonowanym w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jędrzejowie w dniu 30 stycznia 2024 r. pod nr P.2602.2024.176 (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

Należy mieć jednak na uwadze, że baza BDOT500 na terenie powiatu jędrzejowskiego prowadzona jest w 70% w postaci rastrowej, zatem wysokości na rastrach są w układzie obecnie nieobowiązującym, tj. Kronsztadt60/Kronsztadt86.

II.3.3 Termin zakończenia prac dotyczących baz danych.

Wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH w powiecie jędrzejowskim nastąpiło w wyniku realizacji Umowy, dotyczącej przeliczenia baz danych powiatowego zasobu geodezyjnego, tj. BDOT500, GESUT i BDSOG (osnowa pozioma) do układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH dla terenu powiatu jędrzejowskiego, zakończonej operatem geodezyjnym zaewidencjonowanym w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jędrzejowie dnia 30 stycznia 2024 r. pod nr P.2602.2024.176 (*akta kontroli, karta 158 - płyta CD*).

II.4 Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

- a) W okresie kontrolnym, gleboznawcza klasyfikacja gruntów była prowadzona w drodze postępowania administracyjnego.
- b) W 2024 r. wystąpił 1 przypadek wynikający z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz.U. z 2012 r., poz. 1246).
- c) Gleboznawczą klasyfikację gruntów przeprowadzała osoba upoważniona przez starostę do tych czynności, zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

- d) W 2024 r. zostało przeprowadzone jedno postępowanie klasyfikacyjne na podstawie § 4 ust. 6 rozporządzenia *w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów*.
- e) Postępowania klasyfikacyjne obrębów Węglesieniec i Piaski są w toku. Decyzja administracyjna zatwierdzająca projekt klasyfikacji gruntów obrębu Węglesieniec została wydana w dniu 19 lutego 2025 r. pod znakiem GKK.6623.0006 i została przesłana do Burmistrza Miasta i Gminy Jędrzejów oraz sołtysa wsi Węglesieniec, celem jej wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni. Decyzja zatwierdzająca projekt klasyfikacji gruntów obrębu Piaski nie została jeszcze wydana, jest obecnie przygotowywana.
- f) Czynności klasyfikacyjne na gruncie odbyły się w dniach 30-31 października 2023 r. (Węglesieniec) oraz w dniach 6-9 listopada 2023 r. (Piaski). Wyłożenie projektów klasyfikacji nastąpiło w dniach 30 listopada 2023 r. – 13 grudnia 2023 r. (Węglesieniec i Piaski). Do projektów klasyfikacji nie wniesiono uwag i zastrzeżeń.
- g) Odnośnie usterek zgłaszanych wykonawcy prac, wielokrotnie kontaktowano się z nim telefonicznie, a także w późniejszym czasie za pośrednictwem poczty elektronicznej. Wykonawca wielokrotnie zapewniał o przekazywaniu poprawionych wyników pracy. Wykonawca w dniu 19 grudnia 2023 r. przekazał wynik prac poza systemem informatycznym do obsługi zgłoszeń i przyjmowania operatów geodezyjnych „Ośrodek”, na dysku zewnętrznym, ze względu na awarię systemu spowodowaną prawdopodobnie atakiem hackerskim, który miał miejsce w dniu 19 grudnia 2023 r. (<https://jedrzejow.pl/informacja-dotyczaca-naruszenia-danych-osobowych/>).
- h) Przed odebraniem operatów ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów podejmowane są czynności sprawdzające poprawność wykonania plików umożliwiających aktualizację baz danych ewidencyjnych. Pliki wynikowe przekazywane przez wykonawcę są wgrywane do bazy danych EGIB, gdzie kontrolowana jest ich poprawność, natomiast zatwierdzane są po przyjęciu operatów do zasobu i uzyskaniu ostateczności decyzji w sprawie zatwierdzenia projektu klasyfikacji gruntów.
- i) Pliki wynikowe przekazywane przez wykonawcę będą bardziej wnikliwie analizowane, w celu uniknięcia w przyszłości sytuacji braku możliwości zasilenia bazy EGIB wynikami prac związanych z przeprowadzoną gleboznawczą klasyfikacją gruntów.
- j) W 2024 r. zostało przeprowadzanych 9 postępowań w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów na wnioski stron (właścicieli gruntów).
- k) W 2024 r. nie były wydawane decyzje o odmowie przeprowadzenia postępowania *w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (akta kontroli, karta 158 - płyta CD)*.

Należy wskazać, iż z akt sprawy znak: WIG.II.7213.3.2025 wynika, że w dniu **19 grudnia 2023 r.** dokonano odbioru prac, dotyczących wykonania ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów dla obrębów **Węglesieniec i Piaski**.

W dniach **9 stycznia 2025 r., 7 lutego 2025 r. i 11 lutego 2025 r.**, Starosta Jędrzejowski wystąpił drogą mailową do wykonawcy prac o poprawę operatu, bowiem jak wyjaśnił Starosta Jędrzejowski plik modyfikujący bazę konturów klasyfikacyjnych zawierał błędy. Zatem, stwierdza się, że organ nie dokonał rzetelnej weryfikacji opracowania do odbioru przedmiotowych prac.

Decyzja zatwierdzająca projekt gleboznawczej klasyfikacji gruntów dla obrębu **Węglesieniec** wydana dopiero w dniu **19 lutego 2025 r.**, tj. **po upływie ponad 2 lat od daty odbioru prac.**

Decyzja zatwierdzająca projekt gleboznawczej klasyfikacji gruntów dla obrębu **Piaski** nie została wydana. Brak jest również informacji o wprowadzeniu przez Starostę Jędrzejewskiego zmian wynikających z prawomocnej decyzji o zatwierdzeniu projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów obrębu **Węgleniec**.

Zatem stwierdza się, że Starosta Jędrzejewski był beczynny i nie podejmował żadnych kroków, aby wypełnić ciążyący na nim obowiązek i zaktualizować prowadzoną bazę EGIB o dane wynikające z ww. opracowania.

III. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Kontrolą zostało objętych 51 losowo wybranych prac geodezyjnych, przekazanych do weryfikacji wraz z zawiadomieniem o ich zakończeniu od dnia 1 grudnia 2024 r. do dnia 31 stycznia 2025 r. Do kontroli wytypowano prace geodezyjne, zgłoszone pod następującymi identyfikatorami:

GKK.6640.697.2024	GKK.6640.4.2024	GKK.6640.16.2025	GKK.6640.40.2025
GKK.6640.42.2025	GKK.6640.45.2025	GKK.6640.46.2025	GKK.6640.47.2025
GKK.6640.48.2025	GKK.6640.49.2025	GKK.6640.50.2025	GKK.6640.51.2025
GKK.6640.53.2025	GKK.6640.54.2025	GKK.6640.55.2025	GKK.6640.56.2025
GKK.6640.57.2025	GKK.6640.109.2025	GKK.6640.112.2025	GKK.6640.143.2025
GKK.6640.164.2025	GKK.6640.175.2025	GKK.6640.190.2025	GKK.6640.192.2025
GKK.6640.193.2025	GKK.6640.352.2024	GKK.6640.697.2024	GKK.6640.865.2024
GKK.6640.900.2024	GKK.6640.1119.2024	GKK.6640.1227.2024	GKK.6640.1368.2024
GKK.6640.1371.2024	GKK.6640.1372.2024	GKK.6640.1373.2024	GKK.6640.1374.2024
GKK.6640.1609.2024	GKK.6640.1688.2024	GKK.6640.1793.2024	GKK.6640.10043.2024
GKK.6640.10209.2024	GKK.6640.10263.2024	GKK.6640.10367.2024	GKK.6640.10384.2024
GKK.6640.10385.2024	GKK.6640.10420.2024	GKK.6640.10435.2024	GKK.6640.10467.2024
GKK.6640.10474.2024	GKK.6640.10479.2024	GKK.6640.10558.2024	

Z opracowań geodezyjnych zgłoszonych pod ww. identyfikatorami, dla potrzeb kontroli pobrano następujące dokumenty:

- zgłoszenie pracy geodezyjnej,
- zawiadomienie/zawiadomienia o zakończeniu prac,
- protokół/protokoły weryfikacji,
- dokumenty pozwalające stwierdzić datę przekazania wykonawcy informacji o wyniku weryfikacji prac geodezyjnych i kartograficznych.

Ustalono, że w **16 na 51 przypadków badanej próbki** Starosta Jędrzejewski dokonał weryfikacji w ustawowym terminie. W większości ww. przypadków, weryfikacja została wykonana w dacie tożsamej z datą złożenia zawiadomienia o zakończeniu prac geodezyjnych i kartograficznych wraz z operatem technicznym bądź w kolejnym dniu roboczym od dnia złożenia zawiadomienia.

W **6 na 51 przypadków badanej próbki** termin weryfikacji **nie został zachowany** i wyniósł następującą liczbę dni roboczych: **11** (dot. GKK.6640.900.2024), **59** (dot. GKK.6640.1368.2024), **23** (dot. GKK.6640.10043.2024), **26** (dot. GKK.6640.10367.2024), **24** (dot. GKK.6640.10384.2024), **24** (dot. GKK.6640.10385.2024), co stanowiło opóźnienie w weryfikacji kolejno o **4, 49, 16, 19, 17, 17 dni roboczych**.

Natomiast w 29 na 51 przypadków, co stanowi 57% badanej próbki, Starosta Jędrzejowski nie wykonał weryfikacji operatów technicznych pomimo, iż ustawowy termin ich weryfikacji upłynął. Liczba dni opóźnienia w weryfikacji, jaka upłynęła od dnia złożenia przez wykonawcę zawiadomienia o zakończeniu prac geodezyjnych wraz z operatem technicznym do dnia przeprowadzenia kontroli, tj. do dnia 28 lutego 2025 r. wyniosła średnio **18 dni roboczych (max. 53 dni roboczych, min. 10 dni roboczych)**.

W związku z powyższym stwierdzić należy, że Starosta Jędrzejowski nie wywiązuje się z obowiązku wynikającego art. 12b ust. 1a z ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że weryfikacja jest dokonywana niezwłocznie, a w przypadku prac, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3, dla obszaru objętego zgłoszeniem prac:

- 1) do 1 ha - nie później niż w terminie 7 dni roboczych,
 - 2) powyżej 1 ha do 10 ha - nie później niż w terminie 10 dni roboczych,
 - 3) powyżej 10 ha - nie później niż w terminie 20 dni roboczych
- od dnia otrzymania przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac.

Oceny cząstkowe w zakresie realizacji zadań objętych kontrolą, na podstawie, których dokonano oceny ogólnej:

I. Ustalenia formalno-organizacyjne.

- I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej – ocena pozytywna.
- I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej – ocena pozytywna.
- I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii – ocena pozytywna.
- I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu – ocena pozytywna.
- I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu – ocena pozytywna.
- I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej – ocena pozytywna.
- I.7. Realizacja zadania określonego w art. 41 b pkt 3 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* w 2024 r. – **ocena negatywna.**

II. Ocena realizacji tematów priorytetowych.

II.1. Jakość danych EGIB.

- II.1.1. Forma ujawnienia danych w EGIB – ocena pozytywna.
- II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGIB – nie podlega ocenie.
- II.1.3. Aktualizacja EGIB – **ocena negatywna.**
- II.1.4. Modernizacja EGIB – nie podlega ocenie.
- II.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGIB – **ocena negatywna.**
- II.1.6. Kontrola jakości danych EGIB w oparciu o zasilenia ZSIN – **ocena negatywna.**

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych.

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGIB – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.2.1.2 Stan usługi pobierania danych EGIB – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG – ocena pozytywna.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG – ocena pozytywna.

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT– ocena pozytywna.

II.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT– ocena pozytywna.

II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500 – ocena negatywna.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map) – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.2.2.1. Stopień wykorzystywania map rastrowych – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II. 2.3. Stan cyfryzacji operatów.

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych– ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu – ocena pozytywna.

II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych – ocena pozytywna.

II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych – ocena negatywna.

II.2.4.4 Archiwizacja danych – ocena pozytywna.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie – ocena pozytywna.

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych – ocena pozytywna.

II.2.5.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie – ocena pozytywna.

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu – ocena pozytywna.

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie – ocena pozytywna.

II.2.7. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych.

II.2.7.1. Wdrożenie systemu obsługi narad koordynacyjnych – ocena pozytywna.

II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych – ocena pozytywna.

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych.

II.2.8.1 Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT – ocena pozytywna.

II.2.8.2 Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500 – ocena negatywna.

II.2.9 Format wymiany danych.

II.2.9.1 Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, a wykonawcami prac geodezyjnych – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.3. Proces wdrożenia układ wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

II.3.1 Aktualny stan prac wdrożenia układu – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.3.2 Termin zakończenia prac – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.3.3 Termin zakończenia prac dotyczących baz danych – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.4 Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów – ocena negatywna.

III. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne – ocena negatywna.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi zalecam:

1. Zwiększenie wydatków z środków własnych powiatu na realizację prac z zakresu geodezji i kartografii w 2025 r., mając na względzie to, iż pełna cyfryzacja baz danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego stanowi działanie priorytetowe, a powiat jędrzejowski znajduje się obecnie na liście rezerwowej w programie FERC.
2. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z art. 23 ust. 7 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że starosta niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 1-3, wpisuje dane z nich wynikające do ewidencji gruntów i budynków oraz do rejestru cen nieruchomości w zakresie wynikającym z tej ewidencji lub rejestru.
3. Podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie istniejących nieprawidłowości w prowadzonej przez organ bazy danych ewidencji gruntów i budynków, wyszczególnionych w pkt II.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGIB.
4. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z § 2 ust. 5 rozporządzenia w *sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach*, który stanowi, że kopie aktualnych zbiorów danych, o których mowa w ust. 4, są przekazywane do ZSIN co najmniej raz w roku w formie właściwej dla wymiany danych ewidencji gruntów i budynków określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy, przy czym pierwsze przekazanie kopii zbiorów danych w danym roku następuje w terminie do dnia 31 stycznia.
5. Podjęcie działań mających na celu wdrożenie w pełni usług przeglądania i pobierania danych EGIB w powiecie jędrzejowskim.
6. Podjęcie działań mających na celu wdrożenie w pełni usługi przeglądania danych BDOT500 w powiecie jędrzejowskim.
7. Podjęcie działań mających na celu doprowadzenie do pełnej cyfryzacji baz danych EGIB, BDOT500 na terenie powiatu jędrzejowskiego, w celu dochowania ustawowego terminu, tj. 31 grudnia 2027 r.
8. Zintensyfikowanie działań mających na celu cyfryzację wszystkich archiwalnych operatów technicznych znajdujących się w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym.
9. Wywiązywanie się z obowiązku nałożonego § 11 rozporządzenia w *sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego*, w szczególności poprzez wykonywanie co najmniej w cyklach kwartalnych na dyskach zewnętrznych kopii baz państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (§ 11 pkt 2 ww. rozporządzenia).
10. Założenie obiektowej bazy danych BDOT500 dla wszystkich jednostek ewidencyjnych w powiecie, dla których baza ta nie została założona, zgodnie z wymogami rozporządzenia

w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej, z uwzględnieniem wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH, co umożliwi generowanie baz danych BDOT500 w formie plików GML i automatyczne zasilanie bazy.

11. Podjęcie wszelkich starań w celu rzetelnego weryfikowania opracowań geodezyjnych, przed ich włączeniem do zasobu, m.in. w zakresie spójności przekazanych przez wykonawcę prac geodezyjnych plików do aktualizacji baz danych z prowadzonymi przez Starostę Jędrzejowskiego bazami danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w celu uniknięcia sytuacji braku możliwości aktualizacji baz danych z powodu występowania nieprawidłowości.

12. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z art. 12 b ust. 1 a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, dotyczącego przestrzegania ustawowych terminów weryfikacji prac geodezyjnych.

Na podstawie art. 49 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości, a także o przekazanie – w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Józef Bryk

.....
podpis kierownika jednostki kontrolującej