

ZATWIERDZAM

Kielce, 9 czerwca 2025 r.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Dnia *Józef Bryk*
10.06.2025 r.

Egz. nr 1

Znak: BiZK.III.431.7.2025

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE
z przeprowadzonej kontroli realizacji zadań obronnych
w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie

W dniu 29 maja 2025 r. zespół kontrolny Wojewody Świętokrzyskiego złożony z przedstawicieli Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w składzie:

Przewodniczący	– Grzegorz	SOBCZYK	– kierownik OSO WBiZK ŚUW upoważnienie nr 409/2025
Członkowie:	– Tadeusz	BĄCZYŃSKI	– inspektor wojewódzki upoważnienie nr 410/2025
	– Paweł	GOS	– st. inspektor wojewódzki upoważnienie nr 411/2025
	– Łukasz	SURMA	– inspektor wojewódzki upoważnienie nr 412/2025

realizując zapisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie kontroli realizacji zadań obronnych¹ przeprowadził kontrolę realizacji zadań obronnych w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie.

1. Odpowiedzialni za sprawy obronne

Starosta	– Paweł	FARYNA	
Wicestarosta	– Maria	BARAŃSKA	
Sekretarz	– Agnieszka	JEDYNAK	
Kierownik	– Zbigniew	WĘGŁOWSKI	– Biuro Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ²
Pracownik	– Anna	BARAN	– inspektor w Biurze Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 253.

² BBiZK

2. Zakres kontroli

- tworzenie warunków organizacyjnych i technicznych planowania i wykonywania zadań obronnych;
- realizacja planowania operacyjnego i programowania obronnego;
- przygotowanie do realizacji zadań wynikających ze współpracy cywilno-wojskowej;
- przygotowanie do realizacji zadań w zakresie kierowania obroną państwa;
- przygotowanie do realizacji zadań wynikających ze stanów gotowości obronnej państwa.

3. Opis stanu faktycznego realizowanych zadań obronnych wraz z oceną

3.1. Tworzenie warunków organizacyjnych i technicznych planowania i wykonywania zadań obronnych.

Podstawą dokonania oceny tego obszaru przygotowań obronnych są postanowienia *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2022 r. w sprawie sposobu wykonywania zadań w ramach obowiązku obrony*³. Ponadto kontrolę realizowano w oparciu o zapisy dokumentów organizacyjnych oraz dokumentów regulujących problematykę przygotowań obronnych w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie⁴. Do oceny przedstawiono nw. dokumenty ustalające kierunki i zakres przygotowań obronnych w Urzędzie:

- *Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie*⁵;
- *Koncepcja prowadzenia przygotowań obronnych w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie*;
- *Plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań w powiecie jędrzejowskim w 2025 r.*⁶;
- *Harmonogram zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie jędrzejowskim w 2025 r.*⁷

W regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie realizację zadań w ramach przygotowań obronnych unormowano w szerokim zakresie, poprzez ujęcie stosownych zapisów w zadaniach dotyczących całego urzędu oraz w części dotyczącej zadań wspólnych, realizowanych przez kierowników komórek organizacyjnych i poszczególne stanowiska pracy. Ponadto w regulaminie określono dla Starosty zakres sprawowanego kierownictwa i nadzoru nad realizacją zadań obronnych. Nie ujęto w regulaminie funkcji organizacyjno-koordynacyjnej w zakresie realizowanych zadań obronnych, właściwej dla Sekretarza Powiatu. Komórce właściwej ds. kadr przypisane zostały zadania związane z wyłączeniem pracowników od obowiązku pełnienia czynnej

³ Dz.U. z 2022 r. poz. 875.

⁴ Zwany dalej: Urząd, Starostwo, Jednostka, SP Jędrzejów.

⁵ uchwała Zarządu Powiatu Włoszczowskiego nr 32/144/2025 z dnia 2 stycznia 2025 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie.

⁶ Zarządzenie nr 8/2025 Starosty Jędrzejowskiego z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie jędrzejowskim w 2025 r.

⁷ Tamże.

służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny. Pozostałe zadania obronne w sposób prawidłowy przypisane zostały do Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Regulamin organizacyjny Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny – wprowadzony zarządzeniem Starosty Jędrzejowskiego nr 37/25 z dnia 5 maja 2025 r. – stanowi logiczne uzupełnienie regulaminu organizacyjnego Urzędu na czas pokoju.

Taki sposób uregulowania problematyki przygotowań obronnych w regulaminach organizacyjnych daje podstawy do podejmowania działalności obronnej przez kierownictwo Urzędu i kierowników poszczególnych komórek organizacyjnych.

Dokumentami ustalającymi kierunki oraz zakres przygotowań obronnych w Starostwie są: *Koncepcja prowadzenia przygotowań obronnych w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie* oraz *Zarządzenie nr 8/2025 Starosty Jędrzejowskiego z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie jędrzejowskim w 2025 r.* W ocenie zespołu kontrolnego, koncepcja w sposób poprawny ustala pełny zakres przygotowań obronnych właściwy dla Starosty, z jednoczesnym określeniem terminów i podmiotów uczestniczących w procesie ich realizacji. Takie ujęcie stwarza podstawę do wykonywania innych dokumentów sporządzanych na potrzeby przygotowań obronnych, takich jak stosowne plany i harmonogramy.

Oceniając udział w różnych formach szkolenia obronnego osób kierujących wykonywaniem zadań obronnych w Urzędzie, a także osób wykonujących te zadania stwierdzono, że Starosta Paweł Faryna – ukończył Wyższy Kurs Obronny w dniach 5-6.03.2025 r.

3.2. Realizacja planowania operacyjnego i programowania obronnego.

Planowanie operacyjne w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie realizowane było zgodnie z ustaleniami zawartymi w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego*⁸ oraz z zarządzeniem Wojewody Świętokrzyskiego nr BiZK.III.6511.Z-70.2019, przestany pismem nr BiZK.III.6511.Z-78.2019 z dnia 12 sierpnia 2019 r.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, że *Plan operacyjny funkcjonowania SP Jędrzejów w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny* został opracowany prawidłowo i przedłożony wojewodzie do zatwierdzenia w ustalonym terminie.

⁸ Dz. U. Nr 152 poz. 1599 ze zm.

W 2023 r. została przeprowadzona aktualizacja załączników do Planu: *Tabeli realizacji zadań operacyjnych* oraz w 2024 r. *Zestawienia zadań w zakresie zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych RP i wojsk sojuszniczych (sojuszniczych sił wzmocnienia-SSW)*. Aktualizacje zostały wpisane do arkusza aktualizacyjnego w planie głównym.

Zgodnie z *Tabelą Realizacji Zadań Operacyjnych (TRZO)* Urząd posiada 121 zadań operacyjnych. Na nałożone zadania zostały opracowane karty realizacji zadań operacyjnych. Procedury rozpisane w kartach pozwalają na właściwą realizację poszczególnych zadań.

Wyciągi z TRZO Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie zostały przesłane do Komendy Powiatowej Policji, Komendy Powiatowej PSP oraz do Szpitala Specjalistycznego Artmedik Sp. z o.o w Jędrzejowie.

3.3 Przygotowania do realizacji zadań wynikających ze współpracy cywilno-wojskowej.

W wyniku czynności kontrolnych ustalono, że zgodnie z *zarządzeniem Nr 19/2025 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany zarządzenia Nr 5/2025 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 10 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia Planu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej na terenie województwa świętokrzyskiego w 2025 r.*, kwalifikacja wojskowa na terenie powiatu jędrzejowskiego przeprowadzona została w okresie od dnia 3 marca do dnia 26 marca 2025 r. (18 dni pracy).

Na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej Starosta Jędrzejowski zapewnił – w budynku Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie – pomieszczenia dla wójta, burmistrza, Powiatowej Komisji Lekarskiej w Jędrzejowie, Szefa Wojskowego Centrum Rekrutacji w Busku-Zdroju oraz osób pracujących przy wprowadzaniu danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej (zgodnie z art. 65, ust. 1, pkt 1 *ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny*⁹).

Starosta Jędrzejowski zapewnił także właściwe wyposażenie oraz przedmioty niezbędne do pracy ww. organów, w tym m.in.: komputery, tonery, szafy na dokumenty, środki czystości, materiały biurowe (zgodnie z art. 65 ust. 1 pkt 1 *ww. ustawy*).

Do prac związanych z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej i wydawaniem zaświadczeń o stawieniu się do kwalifikacji wojskowej, uregulowanym stosunku do służby wojskowej oraz o orzeczonej zdolności do służby wojskowej Starosta Jędrzejowski zatrudnił 3 osoby (zgodnie z art. 65 ust. 1 pkt 2 *ustawy o obronie Ojczyzny*). Z ww. osobami zawarto stosowne umowy zlecenia na czas trwania kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu jędrzejowskiego.

⁹ t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 248 ze zm.

Ponadto, Starosta Jędrzejowski zapewnił Powiatowej Komisji Lekarskiej w Jędrzejowie – poprzez przeprowadzenie konkursów ofert oraz podpisanie z wyłonionymi przez komisję konkursową najlepszymi oferentami stosownych umów, tj.: ze Szpitalem Specjalistycznym w Jędrzejowie Artmedik Sp. z o.o. oraz Świętokrzyskim Centrum Psychiatrii w Morawicy – możliwość kierowania osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej na konsultacje/badania specjalistyczne w razie zaistnienia takiej potrzeby (zgodnie z podpisanym z Wojewodą Świętokrzyskim *aneksem z dnia 2 grudnia 2024 r. do porozumienia z dnia 14 marca 2023 r. dotyczącego sprawnego przygotowania i przeprowadzania kwalifikacji wojskowej w latach 2023÷2027*).

W wymaganym terminie (zgodnie z § 14 *rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej*¹⁰ Starosta Jędrzejowski przesłał Wojewodzie dane do wojewódzkiego planu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej.

3.4 Przygotowanie do realizacji zadań w zakresie kierowania obroną państwa.

W kontrolowanym okresie obszar kierowania bezpieczeństwem uregulowany był *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym*¹¹. Zgodnie z przywołanym rozporządzeniem dla Starosty przygotowuje się główne stanowisko kierowania w stałej siedzibie i zapasowym miejscu pracy.

Problematyka systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym na terenie powiatu została w sposób zadaniowy ujęta w *Koncepcji prowadzenia przygotowań obronnych w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie w czasie pokoju*, obejmując takie elementy jak: utrzymywanie gotowości do rozwinięcia głównego stanowiska kierowania w stałej siedzibie oraz utrzymywanie gotowości do przeniesienia urzędu do głównego stanowiska kierowania w zapasowym miejscu pracy.

W ramach kontroli dokumentacji stanowiska kierowania dokonano sprawdzenia *Instrukcji pracy na stanowisku kierowania Starosty Jędrzejowskiego w siedzibie urzędu oraz na zapasowym miejscu pracy*. Przedstawiona do oceny dokumentacja została opracowana prawidłowo. Przyjęta struktura stanowiska kierowania jest dostosowana do obsady etatowej Urzędu. W instrukcji ujęto przemieszczenie głównego stanowiska kierowania na zapasowe miejsce pracy oraz zasady ochrony stanowiska kierowania w stałej siedzibie i na zapasowym miejscu pracy, co pozwala na właściwe funkcjonowanie urzędu w systemie kierowania bezpieczeństwem.

Procedury i przedsięwzięcia związane z przygotowaniem i funkcjonowaniem systemu kierowania zostały określone w *Planie operacyjnym funkcjonowania.....*. Zadania dotyczące przygotowania zapasowego miejsca pracy zostały uwzględnione w planie

¹⁰ t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 624

¹¹ Dz. U. Nr 98, poz. 978, ze zm.

operacyjnym funkcjonowania oraz w opracowanych kartach realizacji zadań operacyjnych.

3.5 Przygotowanie do realizacji zadań wynikających ze stanów gotowości obronnej państwa.

Czynności kontrolne w przedmiotowym obszarze realizowano na podstawie zapisów *ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny* oraz aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie dotyczących gotowości obronnej państwa którymi są;

- rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie gotowości obronnej państwa¹²,
- zarządzenia Wojewody Świętokrzyskiego w sprawie organizacji stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa¹³.

Problematykę realizacji zadania w zakresie organizacji stałego dyżuru Starosty ujęto w § 42 pkt 2 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa w zadaniach Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego poprzez poprawny zapis:

W zakresie spraw obronnych:

42) opracowanie dokumentacji działania stałego dyżuru oraz właściwe przygotowanie osób wyznaczonych do jego pełnienia.

W zakresie czynności Pani Anny Baran inspektora w Biurze Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego z dnia 3 lutego 2025 r. realizację zadania stałego dyżuru ujęto w dziale III pkt 1 poprzez poprawny zapis:

3) Opracowanie dokumentacji działania stałego dyżuru oraz właściwe przygotowanie osób wyznaczonych do jego pełnienia.

Na podstawie zarządzenia nr 30/2021 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 10 marca 2021 r. Starosta Jędrzejowski wydał *zarządzenie nr 23/2021 z dnia 30 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa*. Przywołane zarządzenie definiuje cel utworzenia, zadania stałego dyżuru oraz reguluje zasady jego organizacji i funkcjonowania w Urzędzie oraz jednostkach podległych i nadzorowanych.

W czasie kontroli praktycznego wykonania zadania, dokonano uruchomienia stałego dyżuru z ograniczeniami tylko do Starostwa Powiatowego (przy założeniu nieobecności pracownika ds. obronnych). Stwierdzono następujący stan faktyczny:

Sygnał nakazujący wykonanie zadania operacyjnego o godz. 11⁰³ odebrała pracownica sekretariatu i po sprawdzeniu jego wiarygodności w Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego (WCZK) przekazała go Staroście Jędrzejowskiemu. Starosta po odkodowaniu treści otrzymanego zadania w Planie Operacyjnym Funkcjonowania, polecił kierownikowi Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego uruchomić stały dyżur. Po udzieleniu instruktażu, kierownik przekazał dokumentację stałego dyżuru dla starszego dyżurnego. Obsada stałego dyżuru w składzie 3 osób () zgłosiła gotowość do działania o godz. 11²⁰.

Zespół kontrolny stwierdził następujące wykonanie poszczególnych procedur w trakcie uruchamiania stałego dyżuru:

- sekretariat właściwie zweryfikował otrzymany sygnał;

¹² Dz. U. z 2004 r. nr 219 poz. 2218

¹³ Nr 30/2021 z 10 marca 2021 r.

- *Plan pełnienia stałego dyżuru* był zatwierdzony przez Starostę;
- obsada stałego dyżuru była zgodna z *Planem pełnienia stałego dyżuru*;
- pokwitowano pobranie dokumentacji stałego dyżuru przez starszego dyżurnego zespołu przyjmującego dyżur;
- o uruchomieniu stałego dyżuru powiadomiono Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego w Kielcach;
- otrzymany sygnał wpisano do *Dziennika ewidencji przyjętych i nadanych sygnałów-informacji*;
- rozpoczęcie pracy stałego dyżuru wpisano do *Księżce meldunków starszego dyżurnego*;
- sprawdzono łączność radiotelefoniczną;
- stały dyżur osiągnął gotowości działania w normatywnym czasie (30').

W ocenie zespołu kontrolnego, obsada stałego dyżuru Starosty Jędrzejowskiego jest właściwie przygotowana do działania w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.

4. Wskazanie ujawnionych nieprawidłowości

Zespół kontrolny stwierdził nw. nieprawidłowości:

- w regulaminie organizacyjnym Urzędu nie określono funkcji organizacyjno-koordynacyjnej w zakresie realizowanych zadań obronnych, właściwej dla Sekretarza Urzędu.

5. Wnioski i zalecenia

- a) przyjęty w Urzędzie sposób tworzenia warunków do realizacji zadań obronnych ma charakter stałych rozwiązań i stanowi podstawę do ich realizacji. Zwrócenia uwagi wymaga uszczegółowienie zadań dla poszczególnych osób funkcyjnych;
- b) aktualizacja Planu Operacyjnego Powiatu Jędrzejowskiego została przeprowadzona w sposób właściwy;
- c) zespół kontrolny ocenia pozytywnie przygotowanie i prowadzenie kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu jędrzejowskiego;
- d) dokumentacja w zakresie przygotowań do realizacji zadań w ramach systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym opracowana przez Urząd tworzy właściwe warunki do realizacji tych zadań przez Starostę Jędrzejowskiego;
- e) zespół kontrolny ocenia pozytywnie przygotowanie obsady stałego dyżuru Starosty Jędrzejowskiego;
- f) Urząd poprawnie realizuje funkcję nadzorczą i kontrolną w stosunku do jednostek podległych i nadzorowanych;
- g) należy dążyć do tego, aby osoby kierujące wykonywaniem zadań obronnych w Urzędzie, a także osoby wykonujące te zadania wzięły udział w e-learningowym kursie obronnym organizowanym przez Ministerstwo Obrony Narodowej (edycja 2025);

- h) podczas aktualizacji prowadzonej przez Urząd dokumentacji przygotowań obronnych uwzględniać nowe uregulowania prawne wynikające z ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny.

Na podstawie wyników kontroli zespół kontrolny Wojewody Świętokrzyskiego stwierdza, że Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie stwarza właściwe warunki do realizacji zadań obronnych wynikających z obowiązujących aktów prawnych.

Zaleca się utrzymanie i doskonalenie przyjętego systemu realizacji przedsięwzięć w obszarze pozamilitarnych przygotowań obronnych Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie.

Zgodnie z § 16 ust 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie kontroli realizacji zadań obronnych, Starosta może zgłosić przewodniczącemu zespołu prowadzącego kontrolę umotywowane pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, w terminie 14 dni od dnia jego doręczenia.

Przewodniczący
zespołu kontrolnego

Grzegorz Sobczyk



Członkowie
zespołu kontrolnego

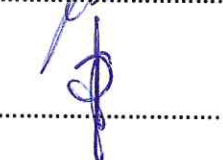
Tadeusz Bączyński



Paweł Gos



Łukasz Surma



Wykonano w 2 egz.

Egz. Nr 1 – Starosta Jędrzejowski

Egz. Nr 2 – aa