



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 22 lipca 2025 r.

Znak:PNK.III.431.28.2025

**Pan
Paweł Faryna
Starosta Jędrzejowski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Jędrzejowski¹ ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej² w dniach 23-24 czerwca 2025 r. przeprowadziły: Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Magdalena Ściwiarska – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 480/2025 oraz nr 481/2025 z dnia 11 czerwca 2025 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Jędrzejowskiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

¹ Siedziba Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie, ul. 11 Listopada 83, 28-300 Jędrzejów – zwany dalej Powiatem

² T. j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1534 - zwana dalej u.n.p.p.

³ T. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

⁴ T. j. Dz.U. z 2025 r. poz. 428

Zakres kontroli:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców,
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.,
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.,
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.,
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p. oraz czy radcy prawni i adwokaci posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2025 r. (od 01.01.2025 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizację przez Powiat konkursu w 2024 r. na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2025 r.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez Powiat Jędrzejowski – **oceniam pozytywnie⁵**.

Ustalenia kontroli:

⁵ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu Jędrzejowskiego⁶ funkcjonują 3 punkty:

- a) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowany w siedzibie Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie prowadzony przez radców prawnych i adwokatów.
- b) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej mieszczący się w dwóch lokalizacjach tj. w Sędziszowie i w Małogoszczy prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,
- c) punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego mieszczący się w dwóch lokalizacjach tj. w Sędziszowie i w Małogoszczy prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda.

Liczba punktów odpowiadała mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie dwóch punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego - Stowarzyszeniu Sursum Corda⁷, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p. Zgodnie z art. 11 ust. 1c u.n.p.p. połowę punktów prowadzonych przez organizację pozarządową przeznaczono na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Nieodpłatna pomoc prawna lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁸.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Jędrzejowie ogłosił otwarty konkurs na realizację zadania publicznego pod nazwą „Prowadzenie punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej

⁶ zwany dalej Powiatem

⁷ zwana dalej organizacją pozarządową

⁸ T. j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1491 ze zm. - zwana dalej u.d.p.p.

pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (wraz z nieodpłatną mediacją) oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Jędrzejowskiego w 2025 roku”.

Ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie oraz stronie internetowej Powiatu, czym wypełniono obowiązek wynikający z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.

Analiza ogłoszenia wykazała, że zawierało ono elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Wyłonienie organizacji pozarządowej nastąpiło z zachowaniem terminu określonego w art. 11 ust. 12 pkt 1 u.n.p.p.

Wyniki otwartego konkursu ofert ogłoszono niezwłocznie po wyborze oferty w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie oraz na stronie internetowej Powiatu zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 w zw. z art. 15 ust. 2j u.d.p.p. W ogłoszeniu o wynikach konkursu uwzględniono wszystkie wymagane w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. elementy.

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

Powiat Jędrzejowski, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p. zawarł dwie umowy ze Stowarzyszeniem Sursum Corda w dniu 29 listopada 2024 r. na realizację zadania publicznego pod tytułem: „Prowadzenie Punktu Nieodpłatnej Pomocy Prawnej w Małogoszczu (w tym nieodpłatnej mediacji) oraz edukacji prawnej” oraz „Prowadzenie Punktu Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego w Sędziszowie (w tym nieodpłatnej mediacji) oraz edukacji prawnej”.

Z nadesłanych przez Powiat dokumentów wynika, że żaden z punktów nie posiada określonej specjalizacji.

Umowy uwzględniają elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6a u.n.p.p.

4. Zawarcie porozumień z gminami

Zgodnie z art. 9 ust. 1. u.n.p.p. powiat, realizując zadanie, o którym mowa w art. 8 ust. 1, może zawierać porozumienia z gminami na obszarze tego powiatu. W 2015 r. Powiat zawarł dwa porozumienia na czas nieokreślony z Gminą Małogoszcz oraz z Gminą Sędziszów. Porozumienia zawarte zostały 15 października 2015 r. - zgodnie z art. 26 ust. 1 u.n.p.p.

Porozumienia określały wszystkie elementy wskazane w art. 9 ust. 1 u.n.p.p., z wyjątkiem harmonogramu udzielania pomocy, wskazującego dni i godziny, w których świadczona będzie

nieodpłatna pomoc prawna oraz nieodpłatne poradnictwo obywatelskie. Harmonogram dyżurów uwzględniono w aneksach do porozumień zawartych z Gminą Małogoszcz oraz z Gminą Sędziszów.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych oraz zawiadomienie wojewody o zawartych porozumieniach/wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej

Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. Powiat w kontrolowanym okresie zawarł porozumienie trójstronne z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach oraz Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach w dniu 23 października 2024 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Porozumienie uwzględniało wszystkie elementy, o których mowa w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

W zakresie sprawozdawczości ustalono, że Powiat wypełnił obowiązek poinformowania Wojewody Świętokrzyskiego o zawartym porozumieniu z ORA w Kielcach oraz ROIRP w Kielcach, stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p.

6. Zawarcie umów z radcami prawnymi i adwokatami

Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej w 2025 r. Powiat zawarł cztery umowy: dwie z adwokatami i dwie z radcami prawnymi.

Umowy zawierały elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p.

Sposób powierzenia radcom prawnym oraz adwokatom upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób uprawnionych do korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej został określony w formie odrębnych umów powierzenia przetwarzania danych osobowych.

Dodatkowo, kontrolujące zwróciły uwagę na występujące w przekazanej do kontroli dokumentacji nieścisłości oraz omyłki pisarskie.

W ogłoszeniu o konkursie (akta kontroli nr 7):

- w pkt IV ppkt 16 przywołując przepisy art. 3, art. 3a, art. 3b, art. 4 i art. 4a u.n.p.p. określające zakres przedmiotowy realizowanych zadań przez podmiot prowadzący punkt, pominięto art. 4¹ tej ustawy⁹,
- w pkt VI ppkt 5 wpisano informację o rozpatrzeniu ofert nie później niż do dnia 26.11.2025 r., zamiast do dnia 26.11.2024 r.,
- w pkt VII wpisano sumę środków przeznaczonych w 2023 r. na realizację zadania 19800 zł, zamiast 198000 zł. Kwota wpisana słownie była poprawna,
- w pkt IX nie uwzględniono daty uchwalenia oraz publikatora ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1781),
- pkt IV ppkt 3 zdanie drugie, pkt II ppkt 1.1), pkt VIII (niepełna nazwa ŚUW) - omyłki pisarskie.

W ogłoszeniu o wynikach konkursu - 4 omyłki pisarskie (akta kontroli nr 7).

W umowach z organizacją pozarządową:

na prowadzenie punktu w Sędziszowie (akta kontroli nr 23):

- w § 2 ust. 8 i ust. 26 użyto terminu nieodpłatnej pomocy prawnej, zamiast nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
- w § 2 ust. 16 wpisano: „(...) urzędzeń technicznych, o których mowa w ust. 11”, zamiast (...) urzędzeń technicznych, o których mowa w ust. 14,
- § 2 ust. 23 wpisano: „(...) w przypadku, o którym mowa w ust. 20 (...)”, zamiast (...) w ust. 22,
- § 1 ust. 6 pkt a, § 2 ust. 13, § 3 ust. 1 - omyłki pisarskie,

na prowadzenie punktu w Małogoszczy (akta kontroli nr 18):

- w § 2 ust. 15 wpisano: „(...) urzędzeń technicznych, o których mowa w ust. 11”, zamiast (...) urzędzeń technicznych, o których mowa w ust. 13,
- w § 2 ust. 21 wpisano: „W przypadku, o którym mowa w ust. 21”, zamiast (...) w ust. 20,
- § 2 ust. 26 wpisano: „Udzielenie informacji, o której mowa w ust. 26 (...)”, zamiast (...) w ust. 25,
- § 2 ust. 12, § 3 ust. 1 - omyłki pisarskie,

Ponadto:

- w umowach w § 3 ust. 4 wpisano: „(...) sprawozdania końcowego, o którym mowa w § 9 ust. 3.”, zamiast (...) w § 8 ust. 3,

⁹ Art. 4¹ dodany został ustawą z dnia 14.06.2024 r. (Dz.U. z 2024 r. poz. 928), która weszła w życie 25.09.2024 r.

- w umowach w § 16 ust. 1 wpisano niewłaściwą datę uchwalenia ustawy Prawo zamówień publicznych tj. 29.01.2004 r., zamiast 11.09.2019 r.¹⁰,
- w umowach pominięto publikatory niektórych przytoczonych ustaw,
- w § 2 aneksów nr 1 z dnia 18 grudnia 2024 r. do obydwóch umów zawartych w dniu 29 listopada 2024 r. widnieje nieprecyzyjny zapis, że „Aneks wchodzi w życie z dniem podpisania z mocą obowiązującą od 02.01.2025 r.” Początek mocy obowiązującej aktu prawnego jest równoznaczny z jego wejściem w życie. Wejście w życie przepisów prawnych oznacza nadanie mocy obowiązującej normom prawnym zawartym w tych przepisach, co oznacza, że od daty wejścia w życie aktu normatywnego zaczynają obowiązywać określone normy prawne, nakładające na ich adresatów określone obowiązki lub przyznające określone uprawnienia¹¹.

W porozumieniach z gminami (akta kontroli nr 13 i 14):

- w § 3 porozumień z dnia 15.10.2015 r. nie uwzględniono terminologii dot. poradnictwa obywatelskiego, które jest również świadczone w obu punktach,
- w porozumieniach pominięto § 5 - omyłka redakcyjna,
- w aneksach nr 4 do porozumień, z zapisu § 1 wynika, że zmieniony został tylko § 1 pkt 1 porozumienia (wówczas pozostawiony niezmienny w § 1 pkt 2 nie dotyczyłby porozumienia, gdyż w punkcie prowadzonym przez organizację pozarządową nie udzielają nieodpłatnej pomocy prawnej podmioty wskazane przez ORA i ROIRP),
- w 6 aneksach do porozumień zawarto nieprecyzyjny zapis, tak jak w przypadku aneksów do umów z organizacją pozarządową, odnośnie wejścia w życie/ obowiązywania aktów prawnych (Aneks nr 3, 4 i 5 do Porozumienia z Gminą Małogoszcz oraz Aneks nr 2, 3 i 4 do Porozumienia z Gminą Sędziszów), przy czym w przypadku 3 aneksów nie uwzględniono daty ich zawarcia (podpisania) (Aneks nr 4 i 5 do Porozumienia z Gminą Małogoszcz oraz Aneks nr 4 do Porozumienia z Gminą Sędziszów).

W porozumieniu z ORA w Kielcach i ROIRP w Kielcach (akta kontroli nr 15):

- w § 2 ust. 7 oraz w Zał. Nr 2 uwzględniono termin nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, którego nie obejmuje porozumienie,
- § 2 ust. 8 oraz w Zał. Nr 1 pkt 2 ppkt 2 - omyłki pisarskie.

W umowach z racami prawnymi i adwokatami (akta kontroli nr 16, 17, 21, 22):

¹⁰ Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych została uchylona 01.01.2021 r. i zastąpiona ustawą z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, która weszła w życie z dniem 01.01.2021 r.

¹¹ Por. wyrok WSA w Krakowie z 30 stycznia 2023 r., II SA/Kr 1452/22; wyrok WSA w Gliwicach z 15 listopada 2022 r., I SA/GI 1085/22 - CBOSA

- w § 2 ust. 2 nieprecyzyjnie zredagowano zapis: „Zleceniobiorca będzie świadczył usługę nieodpłatnej pomocy prawnej (...) w każdy dzień tygodnia od poniedziałku do piątku w wymiarze 4 godzin dziennie w godz. od 9.00 do 13.00 (...)”. Natomiast w § 2 ust. 9 wskazano, że udzielanie porad prawnych realizowane będzie w poszczególnych dniach wg harmonogramu uzgodnionego z podmiotami wskazanymi przez ORA i ROIRP, co faktycznie ma miejsce, w godz. od 9.00 do 13.00,
- w § 2 ust. 5 wpisano publikator ustawy o języku migowym i innych środkach komunikowania się - t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 20, zamiast t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 20,
- w § 2 ust. 5 i 6 uwzględniono termin nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, które nie jest świadczone przez zleceniobiorców,
- w § 5 ust. 3 umów zawartych z radcą prawnym i adwokatem pełniącymi również funkcję mediatorów zawarto zapis: „Zleceniobiorca zapewnia współpracę z mediatorem, o którym mowa w art. 4a ust. 6 ustawy (...)”. Powyższy zapis jest bezprzedmiotowy gdyż zleceniobiorca jest mediatorem. Ponadto w regulacji zawartej w § 5 ust. 1 pkt 3: „Zleceniobiorca zobowiązany jest do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej (w tym nieodpłatnej mediacji w zakresie określonym w art. 4a ust. 1 pkt 1-3 oraz 5 ustawy) (...)” pominięto pkt 4, mimo, że zleceniobiorca jest uprawniony również do przeprowadzania mediacji określonej w art. 4a ust. 1 pkt 4 u.n.p.p. (§ 4 ust. 1 pkt 4 umowy),
- w § 7 ust. 1 widnieje zapis: „Zleceniodawca powierza Zleceniobiorcy przetwarzanie danych osobowych (...) w zakresie określonym w art. 3 ust. 1 oraz art. 4 ust. 7 ustawy (...)”. Art. 4 u.n.p.p. nie posiada ust. 7,
- w § 12 ust. 4 nie uwzględniono daty uchwalenia oraz publikatora ustawy o ochronie danych osobowych i Kodeksu cywilnego, tak jak to miało miejsce w przypadku pozostałych przytoczonych aktów prawnych,
- w § 11 ust. 7 – omyłka pisarska.

Powyższe uwagi nie wpłynęły na ocenę przedmiotowej kontroli.

W związku z ustaleniami kontroli zalecam wzmocnienie nadzoru nad przygotowywanymi dokumentami w celu uniknięcia nieścisłości oraz omyłek pisarskich.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych błędów formalnych, a także o przekazanie

- w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego -

informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski