



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 9 grudnia 2025 r.

Znak:PSZ.VI.431.11.2025

STAROSTWO POWIATOWE
w Jędrzejowie
Wpł. 2025-12-15
Dn. 15.12.2025
L. Dz. 15702
PCPR, OKP

Pan Paweł Faryna
Starosta Jędrzejowski

ZALECENIA POKONTROLNE

Zespół Inspektorów Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu **25 września 2025 r.** przeprowadził kontrolę kompleksową w zakresie realizacji przez samorząd powiatowy zadań własnych, wynikających z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673) oraz przyjętego Uchwałą Nr 205 Rady Ministrów z 9 listopada 2023 roku Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej (M.P. 2023 poz. 1232 ze zm.) dotyczących:

1. Opracowania i realizacji powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej;
2. Opracowania i realizacji programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
3. Zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. Zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2024 r. do dnia kontroli. Ustalenia kontroli zostały zawarte w podpisanym przez Pana protokole.

Na podstawie uzyskanych w trakcie kontroli informacji ustalono, że odpowiedzialność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Jędrzejowie (PCPR) za wykonywanie *zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie* uregulowano w Statucie PCPR, wprowadzonym Uchwałą nr XVI/99/2012 Rady Powiatu w Jędrzejowie 4 kwietnia 2012 roku. Do dnia kontroli zapisy ww. dokumentu nie były zmieniane.

Za bieżącą realizację zadań wynikających z ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zgodnie z §12 załącznika do Uchwały nr 50/219/2025 Zarządu Powiatu w Jędrzejowie z 28.04.2025 r. odpowiadają osoby zatrudnione na *stanowisku pracy ds. pomocy instytucjonalnej, rodzinnej i realizacji świadczeń* (dwóch starszych specjalistów do pracy z rodziną). Kompetencje ww. specjalistów reguluje §20 ust. 1 pkt 20 Regulaminu.

Zadania w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej wykonuje głównie Pani Urszula Abramowicz (starszy specjalista pracy socjalnej) – kierownik Ośrodka Interwencji Kryzysowej. Z uzyskanych od Dyrektora PCPR w Jędrzejowie informacji wynika, że Pani Urszula Abramowicz w sytuacjach nagłych może liczyć na doraźną pomoc innych pracowników PCPR. Poza ww. pracownikiem za wsparcie osób dotkniętych przemocą domową odpowiadają specjaliści zatrudnieni na podstawie umów cywilno-prawnych: psycholog i adwokat, którym zlecono świadczenie nieodpłatnego poradnictwa specjalistycznego w ramach OIK.

W okresie objętym oceną w powiecie jędrzejowskim obowiązywał Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Osób Doznających Przemocy w Rodzinie na lata 2020-2025, przyjęty na podstawie Uchwały Nr XV/126/2020 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 24 lutego 2020 r. Realizowane w okresie kontroli interdyscyplinarne działania, których współrealizatorem i koordynatorem było PCPR wpisują się w cele przyjęte w przedmiotowym Programie. Kontrola wykazała, że uchwała Nr XV/126/2020, jak i treść załącznika do Uchwały bazują na nieobowiązującej ustawie z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Uchwała oraz treść załącznika operują nieaktualnymi pojęciami, nie uwzględniają wprowadzonych w 2023 roku zmian systemu w zakresie podmiotowym jak i przedmiotowym.

Ustalono, że zakres i forma realizowanych działań Programowych uwzględniały specyfikę i potrzeby różnych grup docelowych (dzieci, młodzież, osoby dorosłe, w tym seniorzy, rodziny, społeczność lokalna). Powiat realizował działania profilaktyczne o charakterze powszechnym, jak i kierowane do konkretnych grup beneficjentów. Upowszechniał informacje na temat miejsc i możliwości uzyskania wsparcia oraz podejmował działania w kierunku rozwoju specjalistycznego poradnictwa i profesjonalizacji kadry realizującej zadania w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.

W okresie objętym kontrolą realizowane przez powiat jędrzejowski kampanie i akcje edukacyjne miały charakter planowy i systematyczny. Powiat prowadzi stałą współpracę z lokalnymi mediami w zakresie upowszechniania informacji na temat miejsc świadczących pomoc osobom pokrzywdzonym przemocą domową oraz podnoszenia świadomości społeczności na temat przyczyn i skutków zjawiska przemocy. Działania te stanowią istotny element polityki powiatu w zakresie profilaktyki przemocy domowej i promowania bezpieczeństwa w przestrzeni społecznej.

Podjęte działania były adekwatne do założeń programowych, a doświadczenie i kwalifikacje specjalistów realizujących wsparcie osób dotkniętych przemocą domową dają rękojmię świadczenia pomocy na odpowiednim poziomie.

Do dnia kontroli powiat nie przyjął w drodze uchwały Programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2024, poz. 1673).

Ustalono, że działania skorelowane z obszarem wynikającym z art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2024, poz. 1673) były podejmowane przez Caritas Diecezji Kieleckiej w Jędrzejowie, któremu Powiat zlecił realizację zadania publicznego pn. *„Zapewnienie opieki i wychowania dzieciom w placówce wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym, niwelowanie istniejących nieprawidłowości rozwojowych i wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez wdrażanie programów pomocy dziecku i rodzinie”*. Zadanie było realizowane w ramach prowadzonego przez ww. Ogniska Wychowawczego im. bł. Edmunda Bojanowskiego w Jędrzejowie. W 2024 roku oddziaływaniami objęto 170 dzieci i ich rodziców, w 2025 roku 95 dzieci i ich rodziców.

Do dnia kontroli powiat nie dysponował infrastrukturą w postaci ośrodka wsparcia dla osób doznających przemocy domowej. W okresie objętym oceną nie zachodziła konieczność zapewniania osobom pokrzywdzonym przemocą całodobowego schronienia.

Ustalono, że badanym okresie powiat zapewniał dostępność do całodobowego, czasowego schronienia w ramach Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Jędrzejowie, który dysponuje czterema miejscami całodobowego pobytu. W okresie kontroli nie zachodziła konieczność umieszczania w hostelu OIK osób pokrzywdzonych przemocą domową. Wsparcie dla osób uwięzionych w przemoc w okresie objętym oceną było świadczone wyłącznie w formie ambulatoryjnej tj. poradnictwa specjalistycznego i wsparcia w kryzysie. Infrastruktura OIK jest dostępna dla osób z niepełnosprawnością narządu ruchu – budynek, w którym mieści się Ośrodek wyposażony jest w podjazd dla osób niepełnosprawnych oraz dźwig osobowy.

Ośrodek Interwencji Kryzysowej i Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie widnieją w *Rejestrze jednostek specjalistycznego poradnictwa Wojewody Świętokrzyskiego oraz bazy instytucji i podmiotów udzielających wsparcia i pomocy osobom dotkniętym przemocą domową prowadzonej przez Wojewodę Świętokrzyskiego*.

W toku kontroli ustalono, że w okresie objętym oceną nie prowadzono interwencji w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej, skutkujących zapewnianiem krzywdzonym dzieciom ochrony poprzez umieszczenie ich u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, dającej gwarancję bezpieczeństwa i należytej opieki, rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub w instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Kontrola wykazała, że powiat nie dysponuje opracowanymi procedurami wewnętrznymi na wypadek konieczności zapewnienia wsparcia w ośrodkach wsparcia dla osób doznających przemocy domowej.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

Do dnia kontroli nie przyjęto Programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. 2024, poz. 1673). Działania uwzględniające treści wynikające z ww. podstawy prawnej realizowała Caritas Diecezji Jędrzejowskiej w formie realizacji zadania publicznego wykonywanego na zlecenie powiatu jędrzejowskiego.

Do dnia kontroli nie dostosowano treści uchwały nr XV/126/2020 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 24 lutego 2020 r. do wymogów wynikających z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy (jw.). W okresie objętym oceną cele ujęte w ww. Programie były realizowane.

W zakresie związanym z opracowaniem merytorycznym ww. Programów, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1-2 ustawy odpowiedzialność spoczywa na Dyrektorsze PCPR w Jędrzejowie (zgodnie z §12 ust. 2 pkt 1-2 Regulaminu Organizacyjnego PCPR).

W zakresie przyjęcia ww. dokumentów do realizacji na terenie powiatu jędrzejowskiego, odpowiedzialność spoczywa na Radzie Powiatu.

Wobec stwierdzonych uchybień – stosownie do §19 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz.U. 2023 poz. 1165) – wnoszę o:

1. Opracowanie i przyjęcie w drodze uchwały na kolejne lata programowania Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej, w brzmieniu zgodnym z obowiązującą ustawą o przeciwdziałaniu przemocy domowej. W dokumencie należy uwzględnić zmiany systemowe wprowadzone po 2023 roku (**termin przyjęcia: do końca I kwartału 2026 roku**);
2. Opracowanie i przyjęcie Programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielanie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych wobec dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową, zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, z uwzględnieniem diagnozy środowisk zagrożonych przemocą domową (**termin przyjęcia: do końca I kwartału 2026 roku**);

Rekomendacje:

1. Rozważenie opracowania wewnętrznych procedur postępowania na wypadek konieczności zapewnienia osobom pokrzywdzonym przemocą całodobowego schronienia w ośrodkach wsparcia - mając na uwadze sytuację, w których liczba całodobowych miejsc w OIK może okazać się niewystarczająca.
2. Podjęcie działań mających na celu powierzenie realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej większej liczbie pracowników PCPR w celu zapewnienia gwarancji ich wykonania. Za realizację zadań wynikających z przedmiotowej ustawy (na dzień prowadzenia kontroli) odpowiada głównie Pani Urszula Abramowicz – kierownik OIK. Potencjalna dłuższa nieobecność ww. specjalisty spowodowana np. chorobą, jak również okresami urlopowania może stwarzać ryzyko braku zachowania ciągłości i efektywności realizacji zadań wynikających z przedmiotowej ustawy.

Jednostka podlegająca kontroli może na podstawie §19.2 Rozporządzenia, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W przypadku niewniesienia zastrzeżeń, Kierownik jednostki podlegającej kontroli powinien powiadomić Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o sposobie wykonania zaleceń, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 130 ust.1 ustawy o pomocy społecznej: *Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 12 000 zł.*


WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
Józef Bryk

