



**WOJEWODA  
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 13 stycznia 2026 roku

Znak sprawy: WIG.V.431.1.2025

**Pan**  
**Paweł Faryna**  
**Starosta Jędrzejowski**  
ul. 11 Listopada 83  
28-300 Jędrzejów

**Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie w okresie od dnia 01 grudnia 2025 r. do dnia 19 grudnia 2025 r., przeprowadził zespół kontrolujących w skład, którego wchodził:

- Andrzej Reczyński – Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Kielcach, kierownik zespołu kontrolującego, na podstawie upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego z dnia: 21 listopada 2025 r. nr 937/2025;
- Ernest Rymarczyk – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, członek zespołu kontrolującego, na podstawie upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego z dnia: 21 listopada 2025 r. nr 936/2025.

W ramach przeprowadzonej kontroli zespół kontrolujący odbył wizytę kontrolną w siedzibie kontrolowanego w dniu 01 grudnia 2025 r. dokonując wpisu do książki kontroli pod pozycją nr 23 w roku 2025. O rozpoczęciu przedmiotowej kontroli, terminie czynności kontrolnych w siedzibie kontrolowanego, konieczności przygotowania dokumentów i materiałów dotyczących przedmiotu kontroli Starosta Jędrzejowski został poinformowany zawiadomieniem z dnia 21 listopada 2025 r. znak: WIG.V.431.1.2025. W trakcie trwania kontroli, jednostka kontrolowana była wzywana dwukrotnie (pismami z dnia 04 grudnia 2025 r. i 10 grudnia 2025 r.) do udzielenia dodatkowych wyjaśnień i udostępnienia dodatkowych dokumentów.

**Zakres i okres objęty kontrolą**

Zakres kontroli obejmował realizację przez jednostkę kontrolowaną zadań wynikających z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 1197) –

w zakresie zagospodarowania poscaleniowego w ramach prowadzonych postępowań scaleniowych poprzez wydatkowanie dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa w ramach paragrafów 205 i 625 za okres od dnia 01 listopada 2023 r. do dnia 21 listopada 2025 r.. W ramach przeprowadzonej kontroli weryfikowano czy środki z wyżej wymienionej dotacji zostały wydatkowane zgodnie z określonym przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w corocznym sprawozdaniu z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędzeniowych.

Przeprowadzenie niniejszej kontroli znajduje uzasadnienie w tym, że jednostka kontrolowana, jak wykazały kontrole problemowe przeprowadzone w 2023 r. i w 2024 r. oraz z informacji zawartych w corocznych sprawozdaniach GUS, RRW-9 z wykonania scaleń i wymiany gruntów, wykonywała zadania z przedmiotowego zakresu. Ponadto, w okresie objętym kontrolą, przez Wojewodę Świętokrzyskiego były rozpatrywane odwołania od decyzji Starosty Jędrzejowskiego zatwierdzających projekty scaleń co otwierało drogę do rozpoczęcia i przeprowadzenia zagospodarowań poscaleniowych co wiąże się z wydatkowaniem znaczących środków finansowych.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie zostało ocenione **pozytywnie**.

## **I. Ustalenia wstępne**

Kierownikiem jednostki kontrolowanej – Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w okresie objętym kontrolą – jest Pan Paweł Faryna Starosta Jędrzejowski, wybrany zgodnie z Uchwałą nr I/5/2018 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Jędrzejowskiego, a następnie w oparciu o uchwałę nr I/6/2024 z dnia 06 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Jędrzejowskiego. Funkcję Wicestarosty Jędrzejowskiego pełni Pani Maria Barańska na podstawie uchwały nr II/8/2018 z dnia 30 listopada 2018 r. i uchwały nr I/7/2024 z dnia 06 maja 2024 r.

Organizację i zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie w kontrolowanym okresie regulował: Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie stanowiący załącznik do Uchwały nr 17/33/2019 Zarządu Powiatu w Jędrzejowie z dnia 26 lutego 2019 r., który był aktualizowany uchwałami: nr 24/57/2019 z dnia 29 kwietnia 2019 r., nr 48/146/2019 z dnia 20 listopada 2019 r. oraz nr 102/330/2020 z dnia 27 listopada 2020 r. oraz Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie, stanowiący załącznik do Uchwały nr 32/144/2025 Zarządu Powiatu w Jędrzejowie z dnia 02 stycznia 2025 r..

Według Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie, stanowiącego załącznik do Uchwały nr 17/33/2019 Zarządu Powiatu w Jędrzejowie z dnia 26 lutego 2019 r. (z późniejszymi zmianami), zapisów zawartych § 32 (po zmianach wprowadzonych uchwałą nr 48/146/2019 z dnia 20 listopada 2019 r.), prowadzenie postępowań administracyjnych dotyczących scaleń i wymiany gruntów należało do zadań Referat Katastru i Geodezyjnej Ewidencji Sieci Uzbrojenia Terenu wchodzącego w skład Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru. Wydziałem tym kierował Naczelnik – Geodeta Powiatowy (przy pomocy etatowego zastępcy). Zamówieniami publicznymi, w tym przygotowaniem i przeprowadzaniem postępowań w trybie ustawy o zamówieniach publicznych, według § 30 w/w regulaminu zajmował się pracownik Wydziału

Organizacji, Kontroli i Spraw Obywatelskich w ramach samodzielnego stanowiska ds. zamówień publicznych. Natomiast obsługę finansowo-księgową oraz sprawy związane z opracowaniem i realizacją budżetu Powiatu Jędrzejowskiego prowadził Wydział Finansowo-Budżetowy.

W aktualnie obowiązującym regulaminie organizacyjnym kontrolowanej jednostki, stanowiącym załącznik do Uchwały nr 32/144/2025 Zarządu Powiatu w Jędrzejowie z dnia 02 stycznia 2025 r., według zapisów zawartych § 37, prowadzenie postępowań dotyczących scaleń i wymian gruntów należy do zadań Referatu Ewidencji Gruntów i Budynków. Wydziałem tym kieruje Dyrektor – Geodeta Powiatowy. Prowadzenie postępowań o udzielenie zamówień publicznych w trybie ustawy o zamówieniach publicznych, według § 33 w/w regulaminu należy do zadań Referatu Zamówień Publicznych wchodzący w skład Wydziału Infrastruktury i Promocji. Natomiast obsługę finansowo-księgową oraz sprawy związane z opracowaniem i realizacją budżetu Powiatu Jędrzejowskiego prowadzi Wydział Finansowo-Budżetowy, a zadania związane z realizacją inwestycji powiatowych, w szczególności współfinansowanych z funduszy zewnętrznych przynależą do Wydziału Inwestycji, Funduszy Zewnętrznych i Rozwoju (§ 35 w/w regulaminu). Postępowaniami administracyjnymi w zakresie środowiskowych uwarunkowań przedsięwzięcia scalania gruntów zajmuje się Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa (§ 41 w/w regulaminu).

Z wyjaśnień udzielonych przez Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie pismem z dnia 03 grudnia 2025 r. znak: GKK-I.611.0005.2025 wynika ponadto, że w prace mające na celu przygotowanie dokumentacji niezbędnej do wykonania zagospodarowania poscaleniowego m.in. w zakresie budowy i modernizacji dróg zaangażowani są pracownicy Zarządu Dróg Powiatowych w Jędrzejowie. Z kolei pracownicy Wydziału Budownictwa i Architektury odpowiadają za wydawanie pozwoleń na budowę. Ponadto, jak wskazane zostało w piśmie z dnia 03 grudnia 2025 r. znak: GKK-I.611.0005.2025, na potrzeby przygotowania dokumentacji, przeprowadzenia procedur oraz wykonania zagospodarowania poscaleniowego przez Starostę Jędrzejowskiego został powołany zarządzeniem nr 12/2023 z dnia 13 marca 2023 r. zespół zadaniowy w skład, którego powołane zostały wybrane osoby z w/w wydziałów Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie. Funkcję Przewodniczącego Zespołu pełni Wicestarosta Jędrzejowski.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, na podstawie udostępnionych spisów spraw oraz wyjaśnień zawartych w piśmie z dnia 27 listopada 2025 r. znak: GKK-I.611.0005.2025, że w okresie objętym kontrolą – czyli od dnia 01 listopada 2023 r. do dnia 21 listopada 2025 r. Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie prowadziło sprawy z zakresu scaleń gruntów. Część zarejestrowanych spraw we wskazanym okresie została zakończona udzieleniem pisemnych informacji, wyjaśnień bądź wypełnieniem corocznych sprawozdań a pozostałe stanowiły postępowania scaleniowe w ramach, których został opracowany projekt scalenia i zrealizowane zagospodarowanie poscaleniowe. Postępowania te zostały rozpoczęte w latach wcześniejszych niż czasookres kontroli jak i w kontrolowanym okresie i prowadzone pod następującymi znakami spraw:

- GKK.611.0007.2021 – scalenie gruntów wsi Kawęczyn, gmina Imielno;
- GKK.611.0008.2021 – scalenie gruntów wsi Łysaków Pod Lasem, gm. Jędrzejów;
- GKK.611.0008.2021 – scalenie gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, gm. Jędrzejów;
- GKK.611.0005.2023 – scalenie gruntów wsi Piaski, gm. Jędrzejów;
- GKK.611.0006.2023 – scalenie gruntów wsi Węgleniec, gm. Jędrzejów;
- GKK.611.0006.2024 – scalenie gruntów wsi Rawka, gm. Słupia;

- GKK.611.0008.2024 – scalenie gruntów wsi Nowa Wieś, gm. Słupia;
- GKK.611.0009.2024 – scalenie gruntów wsi Sprowa, gm. Słupia;
- GKK-I.611.0003.2025 – scalenie gruntów wsi Łysaków Drugi, gm. Jędrzejów;
- GKK-I.611.0004.2025 – scalenie gruntów wsi Książę Skroniów, gm. Jędrzejów.

Postępowania scaleniowe gruntów wsi: Kawęczyn, Łysaków Pod Lasem i Łysaków Kawęczyński oraz Piaski zostały zakończone w kontrolowanym okresie poprzez wydanie przez Starostę Jędrzejowskiego decyzji zatwierdzających projekty scaleń bądź decyzji umarzającej. Wojewoda Świętokrzyski weryfikował wspomniane decyzje w ramach postępowań odwoławczych prowadzonych pod znakami (odpowiednio): WIG.II.7213.6.2024, WIG.II.7213.9.2025, WIG.II.7213.11.2024, WIG.II.7213.10.2024. Pierwsze trzy postępowania odwoławcze zostały zakończone wydaniem decyzji uchylających w części decyzje Starosty Jędrzejowskiego i orzekające w tym zakresie a w pozostałej części – utrzymujące w mocy decyzje organu pierwszej instancji. Wojewoda Świętokrzyski dał temu wyraz w decyzjach: z dnia 07 maja 2024 r. znak: WIG.II.7213.6.2024 (w zakresie scalenia wsi Kawęczyn), z dnia 14 maja 2025 znak: WIG.II.7213.9.2025 (zakresie scalenia wsi Łysaków Pod Lasem), z dnia z dnia 14 sierpnia 2024 r. znak: WIG.II.7213.11.2024 (w zakresie scalenia wsi Łysaków Kawęczyński). Natomiast postępowanie odwoławcze prowadzone pod znakiem WIG.II.7213.10.2024 (dotyczące umorzenia scalenia wsi Piaski) zostało zakończone decyzją z dnia 03 czerwca 2024 r. Wszystkie wymienione powyżej decyzje Wojewody Świętokrzyskiego były poddane kontroli przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w związku ze złożonymi skargami, które przez wspomniany sąd zostały oddalone.

Wydanie przez Wojewodę Świętokrzyskiego w/w decyzji uchylających w części decyzje Starosty Jędrzejowskiego i orzekające w tym zakresie a w pozostałej części – utrzymujące w mocy decyzję organu pierwszej instancji, pozwoliło organowi pierwszej instancji na rozpoczęcie prac nad realizacją zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi: Kawęczyn, Łysaków Pod Lasem i Łysaków Kawęczyński.

Natomiast pozostałe postępowania scaleniowe są etapach przed wydaniem decyzji zatwierdzających projekty scaleń lub zostały dopiero wszczęte, gdyż jak wynika z wyjaśnień jednostki kontrolowanej:

- Scalenie wsi Węgleniec – nastąpiło okazanie projektu scalenia uczestnikom, a zgłoszone zastrzeżenia były opiniowane i rozpatrywane z końcem listopada bieżącego roku;
- Scalenie wsi Rawka – w październiku bieżącego roku zostały zebrane „życzenia”, propozycje od uczestników co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za dotychczas posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji i aktualnie trwa przygotowanie projektu scalenia celem okazania go uczestnikom;
- Scalenie wsi Nowa Wieś – od wydanego w dniu 30 kwietnia 2025 r. postanowienia o wszczęciu postępowania scaleniowego zostało złożone zażalenie, które Wojewoda Świętokrzyski uznał za niezasadne wydając postanowienie w dniu 17 lipca 2025 r. znak: WIG.II.7213.18.2025, na które niezadowolona strona złożyła skargę do sądu administracyjnego i do dnia sporządzenia niniejszego wystąpienia nie została ona rozpatrzona;

- Scalenie wsi Sprowa – wykonywane są założenia do projektu scalenia i sporządzana jest dokumentacja związana z oceną oddziaływania projektu na środowisko;
- Scalenie wsi Łysaków Drugi – zostało wszczęte postanowienie Starosty Jędrzejowskiego z dnia 24 września 2025 r., które stało się ostateczne w dniu 27 października 2025 r.;
- Scalenie wsi Książę Skroniów – zostało wszczęte postanowienie Starosty Jędrzejowskiego z dnia 12 listopada 2025 r., które stało się ostateczne w dniu 27 października 2025 r.

Na podstawie powyżej przedstawionych ustaleń w zakresie prowadzonych przez Starostę Jędrzejowskiego postępowań scaleniowych, mając na uwadze przedmiot kontroli – to jest ocenę prawidłowości wydatkowania dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa w ramach paragrafów 205 i 625 w związku z realizacją zadań wynikających z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (Dz. U. z 2023 r., poz. 1197 z późn. zm.), postanowiono poddać analizie wydatki związane z realizacją scaleń gruntów wsi: Kawęczyn, Łysaków Pod Lasem, Łysaków Kawęczyński oraz Węgleniec.

## **II. Wydatkowanie środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa w związku z realizacją zadań wynikających z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*.**

Kontrolowana dotacja budżetu państwa była związana z realizacją umów o przyznaniu pomocy pomiędzy Samorządem Województwa Świętokrzyskiego z Powiatem Jędrzejowskim na operację w zakresie prac scaleniowych oraz zagospodarowania poscaleniowego, o których mowa w ustawie z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów* (Dz. U. z 2023 r., poz. 1197 z późn. zm.). Dla każdej scalanej wsi (obiektu) została zawarta odrębna umowa pomocowa, gdzie zostały określone kwoty przyznanej pomocy oraz wydatków kwalifikowanych.

Warunkiem przyznania pomocy z Europejskiego Funduszu na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (zarówno w ramach PROW 2014-2020 jak i PS WPR 2023-2027) było tworzenie korzystniejszych warunków gospodarowania w rolnictwie i leśnictwie poprzez poprawę struktury obszarowej gospodarstw rolnych, lasów i gruntów leśnych, racjonalne ukształtowanie rozłogów gruntów, dostosowanie granic nieruchomości do systemu urządzeń melioracji wodnych, dróg oraz rzeźby terenu.

Pomoc została przyznana na operację w zakresie prac scaleniowych oraz zagospodarowania poscaleniowego, o których mowa w ustawie z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Przy czym należy odnotować, iż w oparciu o przywołany przepis prawa jako prace scaleniowe należy rozumieć: prace i czynności niezbędne do wszczęcia postępowania scaleniowego, prowadzenia postępowania scaleniowego oraz ujawnienia w księgach wieczystych decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia. Natomiast jako zagospodarowanie poscaleniowe przyjmuje się wykonanie prac umożliwiających objęcie w posiadanie przez uczestników scalenia, wydzielonych im w ramach

postępowania scaleniowego gruntów. Na prace z zakresu zagospodarowania poscaleniowego składają się m.in. budowa, przebudowa dróg dojazdowych do gruntów rolnych, leśnych oraz gruntów zabudowanych uczestników scalenia czy też likwidację miedz i dróg wraz z wykonaniem zabiegów rekultywacyjnych umożliwiających uprawę mechaniczną gruntów.

Należy zaznaczyć, że jednostka kontrolowana w okresie objętym kontrolą realizowała operacje związane ze scaleniami gruntów wraz z zagospodarowaniem poscaleniowym w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020) oraz Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 (PS WPR 2023-2027). W operacjach objętych wsparciem z PROW 2014-2020 środki z EFRROW stanowiły 63,63% wartości wydatków kwalifikowanych, natomiast w PS WPR 2023-2027 środki z EFRROW stanowią 55,32% kosztów kwalifikowanych. Powyższe potwierdzają umowy jakie zostały zawarte pomiędzy Samorządem Województwa Świętokrzyskiego z Powiatem Jędrzejowskim:

- z dnia 22 września 2022 r. nr 00006-6502-UM1300006/22 obejmującej realizację operacji: „Projekt scalenia gruntów wsi Kawęczyn, gmina Imielno, powiat jędrzejowski, woj. świętokrzyskie” wraz z aneksami (nr 1 z dn. 06.04.2023 r., nr 2 z dn. 30.11.2023 r., nr 3 z dn. 23.04.2025 r.) gdzie ustalono ostateczną wartość pomocy i wydatków kwalifikowanych na 2 448 070,00 zł, przy udziale środków EFRROW wynoszącym 63,63% wydatków kwalifikowanych;
- z dnia 22 września 2022 r. nr 00007-6502-UM1300008/22 obejmującej realizację operacji: „Projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, gmina Jędrzejów, powiat jędrzejowski, woj. świętokrzyskie” wraz z aneksami (nr 1 z dn. 06.04.2023 r., nr 2 z dn. 30.11.2023 r., nr 3 z dn. 26.02.2025 r., nr 4 z dn. 05.09.2025 r.) gdzie ustalono ostateczną wartość pomocy i wydatków kwalifikowanych na 4 501 998,00 zł, przy udziale środków EFRROW wynoszącym 63,63% wydatków kwalifikowanych;
- z dnia 22 września 2022 r. nr 00008-6502-UM1300007/22 obejmującej realizację operacji: „Projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem, gmina Jędrzejów, powiat jędrzejowski, woj. świętokrzyskie” wraz z aneksami (nr 1 z dn. 06.04.2023 r., nr 2 z dn. 10.08.2023 r., nr 3 z dn. 05.09.2024 r., nr 4 z dn. 21.03.2025 r., nr 5 z dn. 21.05.2025 r., nr 6 z dn. 30.09.2025 r.) gdzie ustalono ostateczną wartość pomocy i wydatków kwalifikowanych na 5 821 056,00 zł, przy udziale środków EFRROW wynoszącym 63,63% wydatków kwalifikowanych;
- z dnia 15 kwietnia 2025 r. nr 00001.UM13.65700.00001.2024 obejmującej realizację postępowania scaleniowego wraz z zagospodarowaniem poscaleniowym na gruntach wsi Węgleniec, gmina Jędrzejów, powiat jędrzejowski, woj. świętokrzyskie, gdzie ustalono ostateczną wartość pomocy i wydatków kwalifikowanych na 4 874 662,60 zł, przy udziale środków EFRROW wynoszącym 55,32% wydatków.

W związku z realizacją przez Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie w/w zadań w oparciu o zawarte umowy o przyznaniu pomocy, zgodnie art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. *o finansowaniu wspólnej polityki rolnej* (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 2068 z późn. zm.), jak również w oparciu o art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. *o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027* (Dz.U. z 2023 r., poz. 332 z późn. zm.), Wojewoda Świętokrzyski był zobowiązany do zabezpieczenia środków na udzielenie dotacji z budżetu państwa na 100% wydatków

kwalifikowanych. Mowa tu o dwóch przepisach prawnych, gdyż jak wcześniej wskazane zostało, część scaleń gruntów wraz zagospodarowaniem poscaleniowym była realizowana w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 a jedno scalenie w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027. Dotacje na zabezpieczenie wyprzedzającego finansowania wspomnianych projektów było wypłacane w ramach paragrafów 205 z przeznaczeniem na wydatki bieżące związane z pracami scaleniowymi oraz z paragrafów 625 – na pokrycie wydatków majątkowych – w przedmiotowym przypadku – na wykonanie zagospodarowania poscaleniowego. Rozbicie na paragrafy zakończone cyfrą 8 i 9 dokonywane było w proporcjach 63,63% dla środków dotacji z EFRROW i 36,37% dla środków finansowych z budżetu państwa (dla projektów realizowanych w ramach PROW 2014-2020) oraz 55,32% dla środków dotacji z EFRROW i 44,68% dla środków finansowych z budżetu państwa (dla projektu realizowanego w ramach PS WPR 2023-2027). Przekazywanie dotacji następowało sukcesywnie do zapotrzebowania jednostki kontrolowanej po przedłożeniu faktur bądź not obciążeniowych wraz z protokołami odbiorów zleconych prac. Zaś wydatkowanie wspomnianej dotacji w kontrolowanym okresie odbywało się zgodnie z przeznaczeniem, co potwierdzają poniżej przedstawione ustalenia.

#### *1. Wydatkowanie dotacji w okresie od 01 listopada 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.*

W okresie od listopada do grudnia 2023 r. Powiat Jędrzejowski ze środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa, finansował prace związane z realizacją prac etapu IV projektów scaleń gruntów wsi Kawęczyn i wsi Łysaków Kawęczyński. Prace te obejmowały opracowanie projektów wstępnych projektów scaleń gruntów (tzw. „ustawka”), projektów szczegółowych – rozmieszczenia działek dla poszczególnych uczestników scalenia, udział w rozpatrzeniu zastrzeżeń do projektów scaleń z obu wsi. Wymienione prace zostały wykonane – w ramach projektu scalenia gruntów wsi Kawęczyn – w oparciu o porozumienie: nr 1/2022 z dnia 10 października 2022 r. (w późniejszym okresie czasu aneksowanym) zawartym ze Świętokrzyskim Biurem Geodezji w Kielcach za kwotę 400 000, zł (Nota obciążeniowa nr SBG/03/2023 z dn. 18.12.2023 r.). Natomiast – w ramach projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński – w oparciu o porozumienie: nr 2/2022 z dnia 10 października 2022 r. (w późniejszym okresie czasu aneksowanym) zawartym ze Świętokrzyskim Biurem Geodezji w Kielcach za kwotę 823 000, zł (Nota obciążeniowa nr SBG/04/2023 z dn. 18.12.2023 r.).

W analizowanym okresie, pokryte zostały także koszty w wysokości 6 652,00 zł (Faktura nr 21/12/2023 z dn. 19.12.2023 r.) oraz 9 450,00 zł (Faktura nr 22/12/2023 z dn. 19.12.2023 r.) za sprawowanie nadzoru geodezyjnego nad wykonaniem tych etapów prac przez firmę: „GEOMARK” Marek Pisarek w oparciu o umowy z dnia 08 grudnia 2022 r. nr OKSO.272.10.2022/Zadanie 1 (nadzór nad pracami nad scaleniem wsi Kawęczyn) nr OKSO.272.10.2022/Zadanie 2 (nadzór nad pracami nad scaleniem wsi Łysaków Kawęczyński), które były przedmiotem aneksowania z uwagi na postęp w pracach scaleniowych wykonywanych przez Świętokrzyskiego Biuro Geodezji w Kielcach. Wystawienie not obciążeniowych oraz faktur przez usługodawców poprzedzone zostało komisijnymi odbiorami przedmiotów zamówień. Protokoły z tych czynności zostały sporządzone w dniu 20.12.2023 r..

## 2. Wydatkowanie dotacji w okresie od 01 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

W roku 2024 r. Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie wydatkowało środki z dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa zarówno na prace scaleniowe jak i w związku z realizacją zagospodarowania poscaleniowego. W ramach wspomnianych środków został pokryty koszt wykonania III etapu prac związanych z wykonaniem projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem, na co składało się: sporządzenie ogólnego projektu scalenia gruntów, wykonanie szacunku porównawczego gruntów i okazanie go uczestnikom scalenia, obliczenie wartości gruntów i sporządzenie rejestru szacunku porównawczego gruntów przed scaleniem oraz zapoznanie uczestników scalenia z wartością szacunkową ich gruntów oraz zebranie „życzeń”. Prace te kosztowały 250 000,00 zł (nota obciążeniowa nr SBG/01/2024 z dn. 13.03.2024 r.) i zostały one wykonane w oparciu o porozumienie nr 3/2022 z dn. 10.10.2022 r. (w późniejszym okresie czasu aneksowanym). Koszt sprawowania nadzoru nad wykonaniem wspomnianych prac przez firmę: „GEOMARK” Marek Pisarek również został pokryty z w/w dotacji, wynoszący 9 900,00 zł (Faktura nr 4/03/2024 z dn. 13.03.2024 r.), a podstawą wykonania tejże usługi była umowa nr OKSO.272.10.2022/Zadanie 3 z dnia 08.12.2022 r. (aneksowane). Wykonanie wymienionych prac zostało potwierdzone komisyjnym protokołem odbioru sporządzonym przez zamawiającego w dniu 13 marca 2024 r..

W 2024 r. zostały także wykonane przez Świętokrzyskie Biuro Geodezji w Kielcach prace składające się na V etap projektów scaleń gruntów obejmujących wieś Kawęczyn i wieś Łysaków Kawęczyński. Na wspomniany etap V składało się: opracowanie dokumentacji do założenia ewidencji gruntów według nowego stanu – po scaleniu, opracowanie dokumentacji niezbędnej do założenia ksiąg wieczystych i ujawnienia w księgach wieczystych stanu po scaleniu w związku z decyzjami zatwierdzającymi projekt scalenia. Prace te kosztowały (odpowiednio) 50 000,00 zł (nota obciążeniowa nr SBG/02/2024 z dn. 24.06.2024 r.) i 100 000,00 zł (nota obciążeniowa nr SBG/03/2021 z dn. 27.07.2024 r.) a zostały wykonane w oparciu o porozumienie nr 1/2022 z dn. 10.10.2022 r. (w późniejszym okresie czasu aneksowanym) oraz porozumienie nr 2/2022 z dn. 10.10.2022 r. (także aneksowanym).

Podobnie jak powyżej wymienione prace scaleniowe, tak i koszty sprawowania nadzoru nad wykonaniem wymienionych prac zostały pokryte z dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa. Koszt sprawowania nadzoru nad wykonaniem wspomnianych prac w ramach projektów scaleń wsi Kawęczyn i Łysaków Kawęczyński przez firmę: „GEOMARK” Marek Pisarek wyniósł odpowiednio: 4 750,00 zł (Faktura nr 12/07/2024 z dn. 12.07.2024 r.) i 6 750,00 zł (Faktura nr 15/07/2024 z dn. 16.09.2024 r.), a podstawą wykonania tejże usługi były umowy nr OKSO.272.10.2022/Zadanie 2 z dnia 08.12.2022 r. i umowy nr OKSO.272.10.2022/Zadanie 3 z dnia 08.12.2022 r. (aneksowanych). Wykonanie wymienionych prac zostało potwierdzone komisyjnymi protokołami odbioru sporządzonymi przez zamawiającego w dniach (odpowiednio) 11 lipca 2024 r. oraz 16 września 2024 r..

W ramach postępowania scaleniowego obejmującego grunty wsi Łysaków Pod Lasem w grudniu 2024 r. zostały pokryte koszty związane z wykonaniem IV etapu prac scaleniowych, na które składało się opracowanie projektu wstępnego projektu scalenia gruntów (tzw. „ustawka”),

projekt szczegółowy – rozmieszczenia działek dla poszczególnych uczestników scalenia, udział w rozpatrzeniu zastrzeżeń do projektu scalenia. Wyniosły one łącznie 1 100 000,00 zł (nota obciążeniowa nr SBG/04/2024 z dn. 13.12.2024 r.) jednakże w analizowanym roku 2024 została pokryta część z tej kwoty w wysokości 718 050,00 zł z uwagi na opóźnienia w pracach nad projektem scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem. Pozostała część wymienionej kwoty została pokryta w 2025 r.. Należy też odnotować, że ze wspomnianej dotacji budżetowej pokryty został koszt sprawowania nadzoru na wykonaniem wspomnianego IV etapu prac scaleniowych w/w obiekcie, który wyniósł 11 550,00 zł (Faktura nr 21/12/2024 z dn. 16.09.2024 r.). Podstawą wykonania tejże usługi była umowa z dnia 08.12.2022 r. nr OKSO.272.10.2022/Zadanie 3 (aneksowane), a wykonanie wymienionych prac zostało potwierdzone komisyjnymi protokołami odbioru sporządzonymi przez zamawiającego w dniu 16 grudnia 2024 r..

Ponadto Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie w roku 2024 r. wydatkowało środki z dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa na pokrycie prac związanych z realizacją zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi Kawęczyn. Prace te obejmowały m.in. wykonanie dokumentacji projektowej w oparciu o PFU (program funkcjonalno-użytkowy) sporządzony przez zamawiającego, wykonanie robót budowlanych w oparciu o opracowaną dokumentację projektową. Zostały one wykonane przez PPUH Iniset Piotr Motyl w oparciu o umowy nr OKSO.272.12.2024 z dn. 23.10.2024 r., a łączny ich koszt wyniósł 1 758 000,00 zł (Faktura nr 4/12/2024 z dn. 18.12.2024 r.). Z kolei sprawowanie nadzoru inwestorskiego nad wykonywaniem prac z zakresu zagospodarowania wynikających z w/w umowy zostało powierzone firmie Nadzory Budowlane – Obsługa Inwestycji MJJ Marek Jakóbkiewicz w oparciu o umowę nr OKSO.272.1.15.2024 z dn. 05.11.2024 r.. Koszt tej usługi wyniósł 11 070,00 zł (Faktura nr 05/12/2024 z dn. 18.12.2024 r.). Wyżej wymienione prace zostały odebrane przez zamawiającego komisyjnie z czego został sporządzony protokół w dniu 18 grudnia 2024 r..

### *3. Wydatkowanie dotacji w okresie od 01 stycznia 2025 r. do 21 listopada 2025 r.*

Analiza zgromadzonej dokumentacji w ramach przedmiotowej kontroli pozwoliła stwierdzić, że jednostka kontrolowana w okresie od początku roku 2025 do dnia 21 listopada 2025 r. wydatkowała środki z dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa zarówno pokrywając wydatki bieżące (związane z pracami scaleniowymi) jak i wydatki majątkowe (pokrywające koszty zagospodarowania poscaleniowego).

W okresie do 21 listopada 2025 r. została pokryta pozostała do zapłaty część kosztów wynikających z noty obciążeniowej nr SBG/04/2024 z dn. 13.12.2024 r. w wysokości 381 950,00 zł, za wykonanie IV etapu prac scaleniowych składających się na wykonanie projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem. Ponadto, środki z w/w dotacji zostały wydatkowane na zapłatę za wykonanie przez Świętokrzyskie Biuro Geodezji w Kielcach V etapu prac scaleniowych przywołanej wsi, na które składało się: opracowanie dokumentacji do założenia ewidencji gruntów według nowego stanu – po scaleniu oraz dokumentacji niezbędnej do założenia ksiąg wieczystych i ujawnienia w księgach wieczystych stanu po scaleniu w związku z decyzją zatwierdzającą projekt scalenia. Wartość tych prac wyniosła 80 000,00 zł (nota obciążeniowa nr SBG/01/2025 z dn.

18.03.2025 r.) i zostały one wykonane w oparciu o porozumienie nr 2/2022 z dn. 10.10.2022 r. (z późn. aneksami). Sprawowanie nadzoru nad wykonaniem wymienionych prac kosztowało 8 250,00 zł (Faktura nr 1/03/2025 z dn. 18.03.2025 r.) w związku z umową nr OKSO.272.10.2022/Zadanie 3 (aneksowane) z dnia 08 grudnia 2022 r.. Potwierdzenie wykonania wymienionych prac znalazło w protokole sporządzonym w dniu 18 marca 2025 r..

W oparciu o porozumienie nr 1/2025 r. z dnia 14.01.2025 r. (aneksowane) Świętokrzyskie Biuro Geodezji w Kielcach wykonało I etap prac składających się na wykonanie projektu scalenia gruntów wsi Węgleniec. W ramach tych prac sporządzone zostały założenia do projektu scalenia oraz dokumentacja związana z oceną oddziaływania tego projektu scalenia na środowisko, a koszt wykonania wymienionej dokumentacji wyniósł 100 000,00 zł (nota obciążeniowa nr SBG/02/2025 z dn. 03.04.2025 r.). Wykonane prace zostały odebrane przez zamawiającego komisyjnie, co potwierdza protokół sporządzony komisyjnie w dniu 24 kwietnia 2025 r..

Wymienione w poprzednim akapicie porozumienie stanowiło także podstawę wykonania II i III etapu prac składających się na wykonanie projektu scalenia gruntów wsi Węgleniec. W ramach etapu II zostało wykonane: analiza i ocena materiałów geodezyjno-kartograficznych, pomiar ogólny obszaru scalenia oraz badanie ksiąg wieczystych za kwotę 150 000,00 zł (nota obciążeniowa nr SBG/04/2025 z dn. 22.07.2025 r.). Na III etap składało się: wykonanie szacunku porównawczego gruntów i okazanie go uczestnikom scalenia, obliczenie wartości gruntów i sporządzenie rejestru szacunku przed scaleniem, zapoznanie uczestników scalenia z wartością szacunkową oraz zebranie „życzeń”, a ich koszt wyniósł 150 000,00 zł (nota obciążeniowa nr SBG/05/2025 z dn. 22.07.2025 r.).

Nad wykonaniem prac składających się na wyżej wymieniony etap II i etap III projektu scalenia gruntów wsi Węgleniec nadzór sprawowała firma: GEODEZJA Emilia Popek w oparciu o umowę nr IP-III.272.1.7.2025 z dn. 11 czerwca 2025 r.. Koszt wykonania przedmiotowej usługi wyniósł odpowiednio 9 975,00 zł i 9 975,00 zł (Rachunek nr 1/7/2025 z dn. 22.07.2025 r.). Odebranie prac wykonanych przez Świętokrzyskiego Biuro Geodezji w Kielcach (z etapu II i etapu III) oraz wykonania usługi przez w/w firmę nastąpiło protokolarnie w dniu 22 lipca 2025 r..

W ramach wydatkowania środków ze wspomnianej wcześniej dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędnicze na potrzeby rolnictwa Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie pokryło wydatki związane z wykonaniem zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi Łysaków Kawęczynski oraz wsi Łysaków Pod Lasem. Prace składające się na wspomniane zagospodarowanie poscaleniowe w/w wsi, podobnie jak w przypadku tego rodzaju prac dla wsi Kawęczyn, obejmowały: m.in. wykonanie dokumentacji projektowej w oparciu o PFU (program funkcjonalno-użytkowy) sporządzony przez zamawiającego, wykonanie robót budowlanych w oparciu o opracowaną dokumentację projektową.

W przypadku wsi Łysaków Kawęczynski zagospodarowanie poscaleniowe wykonała firma J&P sp. z o.o. w oparciu o umowę z dnia 05.03.2025 r. nr IP-III.272.2.2025 (aneksowana), a płatność była dokonywana w dwóch częściach. Pierwsza z nich na kwotę 923 585,95 zł (Faktura nr 6/5/2025 z dn. 13.05.2025 r.), a druga – 2 221 278,05 zł (Faktura nr 10/7/2025 z dn. 10.07.2025 r.). Sprawowanie nadzoru inwestorskiego nad wykonywaniem prac z zakresu zagospodarowania na terenie Łysakowa Kawęczynskiego zostało powierzone firmie: Usługi-Technika „TAD-BUD” Tadeusz Nawara w oparciu o umowę nr IP-III.272.1.3.2025 z dn. 13.03.2025 r.. Koszt tej usługi wyniósł 7 134,00 zł (Faktura nr 43/2025 z dn. 14.07.2025 r.). Wyżej wymienione prace były odebrane przez

zamawiającego komisyjnie z czego zostały sporządzone protokoły w dniu 13 maja 2025 r. oraz w dniu 10 lipca 2025 r..

Zagospodarowanie poscaleniowe wsi Łysaków Pod Lasem, podobnie jak wsi Łysaków Kawęczyński, wykonywała firma: J&P sp. z o.o. a sprawowanie nadzoru świadczyła firma: Usługi-Technika „TAD-BUD” Tadeusz Nawara. Podstawą wykonania zagospodarowania na terenie wsi Łysaków Pod Lasem była umowa nr IP-III.272.5.2025 z dnia 10.06.2025 r. (aneksowana), a płatność za jego wykonanie dokonana została w dwóch częściach. Pierwsza w kwocie 623 537,12 zł (faktura nr 12/8/2025 z dn. 07.08.2025 r.) a druga w kwocie: 3 502 398,85 zł (faktura nr 12/8/2025 z dn. 23.09.2025 r.). Z kolei za wykonywanie nadzoru zostało wypłacone 12 300,00 zł (Faktura nr 57/2025 z dn. 22.09.2025 r.) w oparciu o umowę nr IP-III.272.1.9.2025 z dn. 11.06.2025 r.. Potwierdzenie wykonania wymienionych prac następowało komisyjnie, co zostało odnotowane w protokołach z dnia 07 sierpnia 2025 r. i z dnia 22 września 2025 r..

W kontrolowanym okresie – tj. dnia 17 października 2025 r. została wystawiona przez firmę J&P sp. z o.o. faktura korygująca nr 18/10/2025 na kwotę 25 823,85 zł, która stanowiła podstawę zwrotu przez wykonawcę zamawiającemu środków w wysokości 25 823,85 zł. Powodem wystawienia tej faktury korygującej był protokół z dnia 14 października 2025 r. z wykonania analizy i obmiarów z natury wykonania prac w ramach zagospodarowania poscaleniowego wsi Łysaków Kawęczyński. W ramach tych czynności ustalono rozbieżności pomiędzy PFU a wykonana dokumentacja techniczną oraz faktycznie wykonanym odcinkiem drogi tłuczniowej. W PFU została wskazana zbyt długa długość odcinka drogi tłuczniowej w ramach zadania nr 8 w stosunku do długości faktycznie wykonanej i wykazanej w dokumentacji projektowej. O tym fakcie Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie informowało Wojewodę Świętokrzyskiego pismem z dnia 17 października 2025 r. znak: IFZR.042.1.2025. Środki zwrócone przez wykonawcę prac zostały zwrócone Wojewodzie Świętokrzyskiemu, co potwierdzają ustalenia dokonane na podstawie zestawień kont udostępnionych przez kontrolowanego jak i przez Wydział Finansów i Budżetu tutejszego urzędu.

### **III. Prawdliwość dokonania zwrotu środków otrzymanych z agencji płatniczej z tytułu refundacji z EFRROW, na które zostało udzielone wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych ponoszonych na realizację zadania**

Zgodnie z art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz.U. 2015 r., poz. 1130 z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do dokonania zwrotu środków w wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW, na rachunek właściwego dysponenta ze środków otrzymanych od agencji płatniczej tytułem refundacji wydatków kwalifikowanych ze środków EFRROW. Tego zwrotu jednostki samorządu terytorialnego winny dokonać w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków od agencji płatniczej (w przedmiotowym przypadku – Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa). Udział środków EFRROW w realizowanych przez Starostę Jędrzejowskiego projektach obejmujących grunty wsi: Kawęczyn, Łysaków Pod Lasem i Łysaków Kawęczyński stanowił 63,63% kwoty uznanych wydatków kwalifikowanych. Terminy, w których jednostka realizująca operację mogła wystąpić z wnioskiem o płatność do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego zostały określone

w zawartych pomiędzy wspomnianym Samorządem Województwa a Powiatem Jędrzejowskim umowach o przyznaniu pomocy (do których były sporządzane stosowne aneksy).

W ramach przeprowadzonej kontroli ustalono, że jednostka kontrolowana dokonywała zwrotów środków z udziału refundowanego przez EFRROW w kontrolowanym okresie. Pierwsza refundacja nastąpiła w 21 lipcu 2025 r. i dotyczyła:

- Projektu scalenia gruntów wsi Kawęczyn, gmina Imielno, powiat jędrzejowski w kwocie: 1 101 593,73 zł;
- Projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem, gmina Jędrzejów, powiat jędrzejowski w kwocie: 1 001 090,79 zł.

Z kolei druga, a zarazem ostatnia refundacja realizowanych w ramach PROW 2014-2020 postępowań scaleniowych nastąpiła w grudniu 2025 r. (poza okresem kontrolowanym, ale w trakcie trwania niniejszej kontroli). Jak zostało ustalone, w dniu 08 grudnia bieżącego roku zostały zwrócone dysponentowi środki z udziału refundowanego w odniesieniu do:

- Projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem, gmina Jędrzejów, powiat jędrzejowski w kwocie: 2 702 465,84 zł;
- Projektu scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, gmina Jędrzejów, powiat jędrzejowski w kwocie: 2 057 109,54 zł.

Powyższe znajduje potwierdzenie w zestawieniu stanów kont udostępnionych przez jednostkę kontrolowaną oraz w informacjach uzyskanych z Wydziału Finansów i Budżetu tutejszego urzędu. Tym samym kwestię dokonania zwrotu środków otrzymanych z agencji płatniczej z tytułu refundacji z EFRROW oraz terminowość jej realizacji, została oceniona pozytywnie.

#### **IV. Podstawa wypłacania środków z dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa przez kontrolowanego i sposób wyłonienia podmiotów, które wykonywały poszczególne zadania**

W ramach czynności kontrolnych ustalono, że prace scaleniowe wykonywało Świętokrzyskie Biuro Geodezji w Kielcach – stanowiące jednostkę budżetową Województwa Świętokrzyskiego i działające na podstawie uchwały nr XXXIX/685/10 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 czerwca 2010 r.. Jest ono jednostką uprawnioną do wykonywania i koordynowania prac scaleniowych na terenie województwa świętokrzyskiego, co pozostaje w zgodności z art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. *o scalaniu i wymianie gruntów*. Przywołany przepis w sposób szczególny określa podmioty, które mogą wykonywać prace scaleniowe i je koordynować, jednoznacznie wskazując podmioty, które mogą wykonywać scalenia i je koordynować na terenie danych województw.

Z uwagi na powyższe, zostały zawarte porozumienia pomiędzy Powiatem Jędrzejowskim a Województwem Świętokrzyskim – Świętokrzyskim Biurem Geodezji w Kielcach celem usankcjonowania przedmiotu, terminu i sposobu realizacji prac, a także sposób i podstawę wypłaty należności za wykonane prace. W porozumieniach tych (gdyż dla każdej wsi objętej scaleniem zostało zawarte odrębne porozumienie) zostało wyszczególnione jaki zakres prac składa się na dany ich etap, kwestie związane ze sprawowaniem nadzoru nad wykonywanymi pracami oraz kiedy i na

jakiej podstawie nastąpi zapłata za wykonane prace z uwagą, iż zapłata za noty obciążeniowe będzie dokonywana przez zamawiającego niezwłocznie po otrzymaniu środków od wojewody.

Realizacja prac scaleniowych na terenie powiatu jędrzejowskiego w kontrolowanym okresie (związanych z wydatkowaniem środków z dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa w ramach paragrafów 205 i 625) odbywała się na podstawie poniżej wymienionych porozumień:

- Projekt scalenia gruntów wsi Kawęczyn, gmina Imielno, powiat jędrzejowski – porozumienie nr 1/2022 z dn. 10.10.2022 r. wraz z aneksem nr 1 z dn. 03.11.2022 r., aneksem nr 2 z dn. 13.10.2023 r., aneksem nr 3 z dn. 23.05.2024 r.;
- Projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, gmina Jędrzejów, powiat jędrzejowski – porozumienie nr 2/2022 z dn. 10.10.2022 r. wraz z aneksem nr 1 z dn. 13.10.2023 r., aneksem nr 2 z dn. 23.05.2024 r., aneksem nr 3 z dn. 11.07.2024 r.;
- Projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Pod Lasem, gmina Jędrzejów, powiat jędrzejowski – porozumienie nr 3/2022 z dn. 10.10.2022 r. wraz z aneksem nr 1 z dn. 12.01.2023 r., aneksem nr 2 z dn. 11.07.2024 r.;
- Projekt scalenia gruntów wsi Węgleniec, gmina Jędrzejów, powiat jędrzejowski – porozumienie nr 1/2025 z dn. 14.01.2025 r. wraz z aneksem nr 1 z dn. 03.02.2025 r., aneksem nr 2 z dn. 19.05.2025 r..

Ponadto, w/w porozumienia stanowiły podstawy do wystawiania not obciążeniowych w oparciu, o które wypłacane były środki za wykonane poszczególne etapy prac scaleniowych.

Z kolei podmioty, które wykonywały zagospodarowanie poscaleniowe na obiektach Kawęczyn, Łysaków Kawęczyński i Łysaków pod Lasem oraz sprawowały nadzór nad czynnościami mającymi na celu sporządzenie projektów scaleń gruntów na powyższych obiektach (jak wynika z wyjaśnień jednostki kontrolowanej zawartych w piśmie z dnia 09 grudnia 2025 r. znak: GKK-I.611.0005.2025) zostały wyłonione z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych* (tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 1320 ze zm.) w trybie podstawowym bez negocjacji na podstawie art. 275 pkt 1 tej ustawy. Postępowania zostały ogłoszone i prowadzone na platformie e-zamowienia pod adresem: <https://ezamowienia.gov.pl>, a na stronie <https://powiatjedzejow.pl> w zakładce zamówienia publiczne zostały podane linki do odpowiedniej strony prowadzonego postępowania. Dla zamówienia na:

- wykonanie zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi Kawęczyn: <https://ezamowienia.gov.pl/mp-client/search/list/ocds-148610-a2a9803a-5961-4cfa-9cc7-4c9877057f9a>;
- wykonanie zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi Łysaków Kawęczyński: <https://ezamowienia.gov.pl/mp-client/search/list/ocds-148610-2431ad04-afa0-45fd-8c83-956681b5fa0f>;
- wykonanie zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi Łysaków Pod Lasem: <https://ezamowienia.gov.pl/mp-client/search/list/ocds-148610-0de25e65-a737-454f-8eb0-c14c45ec3822>;
- sprawowanie nadzoru geodezyjnego oraz zarządzanie operacjami: „Projekt scalenia gruntów wsi Kawęczyn”, „Projekt scalenia gruntów wsi Łysaków Kawęczyński”,

„Projekt scalenia gruntów wsi Łysaków pod Lasem”: <https://ezamowienia.gov.pl/mp-client/search/list/ocds-148610-318185fe-5f69-11ed-9171-f6b7c7d59353>.

Jak również wyjaśniło Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie w piśmie z dnia 09 grudnia 2025 r. znak: GKK-I.611.0005.2025 podmioty, które sprawowały nadzór inwestorski nad wykonaniem prac poscaleniowych na obiektach Kawęczyn, Łysaków Kawęczyński i Łysaków pod Lasem wybrano w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych w trybie zapytania ofertowego o wartości nie przekraczającej kwoty określonej w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych* (tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 1320 ze zm.) z zastosowaniem *Regulaminu udzielania zamówień publicznych w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie* wprowadzonego Uchwałą Nr 242/802/2024 Zarządu Powiatu w Jędrzejowie z dnia 10 stycznia 2024r. ze zm. Również w trybie zapytania ofertowego dokonano wyboru podmiotu sprawującego nadzór nad czynnościami mającymi na celu sporządzenie projektów scaleń gruntów wsi Węgleniec. Zapytania ofertowe wysłano do takiej liczby wykonawców, nie mniejszej niż 3, aby zapewnić konkurencyjność, zgodnie z dyspozycją § 11 ust. 4 pkt 1 przedmiotowego Regulaminu. Treść w/w regulaminu została udostępniona kontrolującym.

Przeprowadzenie powyżej wskazanych procedur pozwoliło na podpisanie umów na:

- wykonanie zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi Kawęczyn: umowa nr OKSO.272.12.2024 z dn. 23.10.2024 r.;
- pełnienie funkcji inspektora nadzoru nad wykonaniem zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi Kawęczyn: umowa nr OKSO.272.1.15.2024 z dn. 05.11.2024 r.;
- wykonanie zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi Łysaków Kawęczyński: umowa nr IP-III.272.2.2025 z dn. 05.03.2025 r. z aneksem nr 1 z dn. 24.04.2025 r.;
- pełnienie funkcji inspektora nadzoru nad wykonaniem zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi Łysaków Kawęczyński: umowa nr IP-III.272.1.3.2025 z dn. 13.03.2025 r.;
- wykonanie zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi Łysaków Pod Lasów: umowa nr IP-III.272.5.2025 z dn. 10.06.2025 r. z aneksem nr 1 z dn. 22.07.2025 r., aneksem nr 2 z dn. 31.07.2025 r.;
- pełnienie funkcji inspektora nadzoru nad wykonaniem zagospodarowania poscaleniowego na terenie wsi Łysaków Pod Lasem: umowa nr IP-III.272.1.9.2025 z dn. 11.06.2025 r.;
- sprawowanie nadzoru geodezyjnego oraz zarządzanie operacją – scaleniem gruntów wsi Kawęczyn, umowa nr OKSO.272.10.2022/Zadanie 1 z dn. 08.12.2022 r. z aneksem nr 1 z dn. 13.10.2023 r., aneksem nr 2 z dn. 28.05.2024 r.;
- sprawowanie nadzoru geodezyjnego oraz zarządzanie operacją – scaleniem gruntów wsi Łysaków Kawęczyński, umowa nr OKSO.272.10.2022/Zadanie 2 z dn. 08.12.2022 r. z aneksem nr 1 z dn. 13.10.2023 r., aneksem nr 2 z dn. 28.05.2024 r., aneksem nr 3 z dn. 19.07.2024 r.;
- sprawowanie nadzoru geodezyjnego oraz zarządzanie operacją – scaleniem gruntów wsi Łysaków Pod Lasem, umowa nr OKSO.272.10.2022/Zadanie 3 z dn. 08.12.2022 r. z aneksem nr 1 z dn.12.01.2023 r., aneksem nr 2 z dn. 19.07.2024 r.;

- sprawowanie nadzoru geodezyjnego oraz zarządzanie operacją – scaleniem gruntów wsi Węgleniec, umowa nr IP-III.272.1.7.2025 z dn. 11.06.2025 r..

Powyższe umowy stanowiły podstawę wystawienia przez wykonawców zleconych prac faktur i rachunków.

Na podstawie powyżej przedstawionych ustaleń, nie stwierdzono uchybień czy nieprawidłowości w sposobie wyłonienia podmiotów realizujących w/w zadania.

## V. Podsumowanie i zalecenia

Powyższe pozwala stwierdzić, w oparciu o ustalony w czasie kontroli stan faktyczny, że realizacja zadań w zakresie wydatkowania środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędniowe na potrzeby rolnictwa, w ramach paragrafów 205 i 625 w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie przebiega prawidłowo. Wydatkowanie środków i realizowane prace zostały wykonane zgodnie z przeznaczeniem środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędniowe na potrzeby rolnictwa, określonym przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w druku corocznego sprawozdania z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych.

W tej sytuacji wykonywanie zadań w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie w kontrolowanym zakresie należy ocenić **pozytywnie**. W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 poz. 224 z późn. zm.), nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk  
Wojewoda Świętokrzyski